

# 耿马傣族佤族自治县人民政府办公室文件

耿政办发〔2022〕52号

---

## 耿马傣族佤族自治县人民政府办公室关于印发 《耿马傣族佤族自治县“十四五”综合 防灾减灾救灾规划》的通知

各乡、镇、民族乡人民政府，孟定、勐撒农场社区管委会，华侨管理区管委会，县直各部门：

《耿马傣族佤族自治县“十四五”综合防灾减灾救灾规划》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

耿马傣族佤族自治县人民政府办公室

2022年6月28日



# 目 录

|                   |        |
|-------------------|--------|
| 一、现状与形势           | - 3 -  |
| (一) 主要成效          | - 3 -  |
| (二) 主要困难          | - 7 -  |
| (三) 面临形势          | - 9 -  |
| 二、指导思想、基本原则和建设目标  | - 10 - |
| (一) 指导思想          | - 10 - |
| (二) 基本原则          | - 11 - |
| (三) 建设目标          | - 12 - |
| 三、主要任务            | - 15 - |
| (一) 推进自然灾害防治体系现代化 | - 15 - |
| (二) 推进自然灾害防治能力现代化 | - 19 - |
| 四、重点工程            | - 23 - |
| (一) 基础设施建设工程      | - 23 - |
| (二) 数字治理提升工程      | - 31 - |
| (三) 基层能力提升工程      | - 33 - |
| (四) 保障能力提升工程      | - 36 - |
| 五、保障措施            | - 37 - |
| (一) 组织保障          | - 37 - |
| (二) 法律保障          | - 38 - |
| (三) 资金保障          | - 38 - |
| (四) 人才保障          | - 38 - |
| (五) 评估考核          | - 39 - |

## 前 言

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向全面建设社会主义现代化强国新征程的重要开端，是向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是迈向基本现代化的关键时期，也是耿马在实现全面脱贫和全面建成小康社会之后，由“第一次跨越”步入高质量跨越发展阶段和向“第二次跨越”进军的第一个五年。为认真贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾系列重要论述和指示批示精神，牢固树立总体国家安全观，坚持以人民为中心，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维，增强忧患意识，不断提高自然灾害防治体系和防治能力现代化水平，防范化解重大灾害风险，依据《云南省“十四五”综合防灾减灾救灾规划》《临沧市“十四五”综合防灾减灾救灾规划》《耿马自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》以及有关法律法规，制定本规划。本规划是耿马自治县委、县政府履行社会管理和公共服务职能的重要内容，是指导全县综合防灾减灾救灾事业发展、进行社会经济产业布局、重大项目审批和政府投资的依据。

本规划实施期限为 2021 年至 2025 年。

### 一、现状与形势

#### （一）主要成效

“十三五”期间，县委县政府高度重视、大力加强应急管理

和防灾减灾救灾工作，将安全发展与国民经济和社会发展同谋划、同部署、同落实，高规格推进全县应急管理机构改革，提升我县本质安全，定期研究解决重大突出风险隐患问题，快速有效应对突发自然灾害事件，着力推进基层治理、网格管理等一系列精细化改革措施，实现了经济与安全齐头并进共发展的总体目标，确保了全县“十三五”期间安全形势的平稳可控，防灾减灾救灾工作成效显著。

**1. 自然灾害应对成效显著。**“十三五”期间，全县未发生重特大自然灾害事件，受灾人数和死亡人数较“十二五”时期分别下降13%和50%，总体形势趋于持续稳定好转。“十三五”期间，干旱、低温霜冻、洪涝、滑坡、大风、冰雹、台风过境影响等各类自然灾害共造成318016人受灾，1人死亡，3人受伤，紧急转移安置487人次，直接经济损失22028.56万元。年均因灾直接经济损失占国内生产总值的比例控制在2.0%以内，年均十万人口因灾死亡控制在5人以内，亿元全县生产总值生产安全事故死亡率降幅在“十二五”末基础上下降30%以上。

**2. 统筹协调体制机制不断健全。**一是体制机制不断完善，法治化水平持续提高。制定出台了《中共耿马傣族佤族自治县委员会 耿马傣族佤族自治县人民政府关于印发〈耿马自治县推进防灾减灾救灾体制机制改革实施方案〉的通知》《耿马傣族佤族自治县自然灾害应急管理委员会办公室关于印发耿马傣族佤族自治县自然灾害应急管理委员会工作规则和耿马傣族佤族自治县自然灾害应急管理委员会办公室工作规则的通知》等政策和政府规章。

二是成立了自然灾害应急管理委员会，建立“1+4”应急管理指挥机制，厘清了“防”与“救”的关系。建立了联席会议制度、火灾信息报送制度、联动处置制度、联合防范制度、舆情应对制度等多项工作机制，基本形成政府主导、部门协同、军地结合、全社会共同参与的应急协调联动机制，不断优化突发事件应急救援指挥体系，初步实现了防救衔接、条块融合目标。三是组建了县应急管理局，推动综合防灾减灾事业深入发展。应急预案管理更加规范，预案针对性和可操作性进一步提高。四是建立多灾种监测预警和信息发布平台，实现了防灾减灾救灾资源整合、信息共享、互联互通、协调联动，自然灾害预警预报信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖率显著提高。

3. 应急处置能力显著增强。截止 2020 年末，全县建有综合应急救援队伍 1 个，企业救援队 6 个，社会救援力量 1130 人，应急分队 1 个，应急体制机制初步建立、应急快速反应意识和经验形成、救援队伍数量质量装备较“十二五”有较大提升、救援到达时间大幅缩短。救灾物资储备体系初步形成以省、市级救灾物资储备中心为依托，2 个县级库为基础，9 个乡（镇）、2 个农场管委会及 1 个华侨管理区储备（库）点为支撑的救灾物资储备网络。应急物资常态性储备能同时保障 1 至 2 万人安置需求。全县建成应急避难场所 57 个，总面积达 39.5 万平方米，可转移安置避险人数 21 万人。基本具备了处置一般破坏性地震、常态性灾害和突发事件能力，妥善应对了新冠肺炎疫情、“11.04”等各类突发事件，能有效应对洪涝、滑坡、地震等自然灾害和突发事件，对全县经

济社会的发展和建设起到很好安全保障作用，应急运输保障、应急通信、应急电力保障能力稳步提升。

**4.灾害监测预测预报能力逐渐提高。**建成了覆盖地震、地质、气象、森林火灾、洪涝、旱情等领域的监测预警体系。地震监测能力全县可以达到 2.2 级以上，重点监视防御区和人口稠密地区能够达到 1.5 级以上；地震“三要素”速报时间由原来的 15 分钟缩短为现在的 10 分钟以内；气象要素预报时间分辨率缩短至 1 小时，建设专群结合的地质灾害监测预警网络体系。整合人力资源，采取“多员合一”的形式进一步充实基层灾害信息员队伍，“十三五”期间发展了 105 人。建成了乡（镇）级山洪灾害气象防御监测预警系统，森林火险瞭望监测覆盖率达 50%。地震、地质灾害、气象灾害监测预警准确性和时效性不断提高。全县初步建成了山洪地质灾害防御监测预警服务工程、农村气象综合信息服务系统、区域气象自动监测站，实现了行政村气象信息 100%以上的覆盖率。

**5.安全宣传亮点纷呈。**以事故警示为切入点，持续推进“线上”“线下”安全宣传教育，运用报刊、电视、广播等传统媒体和七彩云端等融媒体平台，推进了安全生产月、消防安全月、交通安全日、“5·12”防灾减灾日等主题宣传教育活动，年均发布各类安全信息超过 500 条，受众人次超 10 万人次。

**6.救灾物资保障能力不断加强。**一是救灾物资储备库建设持续推进。建成投入使用县级救灾物资储备库 2 个（分别位于孟定镇下城的孟定库和耿马镇南大路的耿马库），4 个应急物资储备租赁

仓库（分别位于色树坝社区的原河外老粮店和色树坝养老服务中心、孟定忠信建筑有限责任公司以及位于耿马绿色食品工业园区的13号标准厂房）。二是有力保障各类灾害和突发疫情物资需求。在新冠疫情防控期间，各类救灾物资全力保障各检测卡点、留观室的工作人员和留观人员的工作和生活需求，为疫情防控顺利开展奠定基础。三是县级救灾物资及时得到补充。

**7.灾害社会治理能力不断提高。**全民防灾减灾意识普遍增强，防灾减灾知识在大中小学生中普及率达100%。农房地震巨灾综合保险稳步推进，2020年投保覆盖率达18.7%，有效防止群众因灾返贫、因灾致贫。

## **（二）主要问题和困难**

“十三五”时期虽取得了一些成效，但同时也存在一些突出问题与短板。

**1.综合防灾减灾救灾体制机制亟待完善。**议事协调机构有待进一步整合，相关部门职责边界还不够清晰。多部门、跨区域协同联动机制需进一步完善。基层应急组织体系不够健全，抗灾救灾物资储备体系不够完善，综合防灾减灾救灾能力较弱。

**2.基础设施建设投入不足。**交通、水利、通信、电力等领域部分基础设施抗灾能力有待加强。城乡老旧房屋抗震能力较弱，城市供排水尚待完善。部分中小河流和小型水库、水电站防洪标准偏低。应急避难场所的规划、建设、管理和综合服务能力亟需提升。部分基础设施建设项目存在征地困难或经费保障力度不足等

问题。

**3.抵御灾害的能力依然薄弱。**广大农村和乡镇建筑抗震设防标准较低，因灾致贫、因灾返贫问题尚未得到有效遏制。城市群众灾害设防水平有待于进一步提高，应急避难场所数量少，标准偏低，功能不全。地质灾害搬迁避让和工程治理任务重、难度大。群众防灾减灾意识、自救互救能力薄弱，防灾减灾宣传教育长效机制尚未建立。自然灾害应急管理委员会和减灾委员会人员编制不足、人才缺乏。全县防震减灾应急基础数据质量有待提高，各级各类灾害应急预案体系尚需进一步健全，基层抗灾救灾物资储备体系不够完善，自然灾害救助标准偏低、缺乏科学规范的增长机制，救助覆盖范围较窄。应急通信、指挥和交通装备水平仍较落后。

**4.防灾减灾救灾信息化建设偏弱。**灾害数据壁垒问题较为突出，数据资源之间存在“纵向分割”“横向独立”的现象。防灾减灾救灾工作科学化、标准化、信息化、精准化程度有待提高。科技化信息化的手段在安全监测预警、防灾减灾、指挥决策、救援实战中的运用仍然占比较低，亟需建设防灾减灾救灾“一张图”，提升数字应急能力。

**5.应急救援应对准备有待加强。**应急预案体系需进一步优化，应急联动机制和现场指挥协调机制有待健全。综合性消防救援队伍、专业救援队伍力量有待加强，有序引导社会力量和发挥市场参与防灾减灾救灾有待加强。农房地震巨灾综合保险覆盖率较低，巨灾风险分散能力较弱，巨灾风险防范面临较为严峻挑战。

**6.灾害社会治理水平有待提高。**综合防灾减灾救灾专业人才缺乏，人员编制不足。防灾减灾宣传教育体系不健全，社会公众防灾减灾意识比较淡薄，普遍缺乏自救互救技能。尚未形成政府、社会、公众齐抓共管、协同配合的综合防灾减灾新格局。

### **（三）面临形势**

“十四五”时期，我国处于百年未有之大变局的深度调整期、百年未遇之大疫情持续影响期和“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。这3个百年大局相互叠加、交互作用，塑造了新时期我国经济社会发展更趋复杂、更加多元、更多变化的时代背景。我县自然灾害防治体系与防治能力现代化进程中将面临新形势、新任务、新挑战和新机遇。

**1.党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委县政府对综合防灾减灾救灾提出了更严要求。**以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，作出一系列重大决策部署，为防灾减灾救灾工作指明了发展方向。党中央要求“两个坚持、三个转变”“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、彰显民族凝聚力的一个重要方面”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》强调“完善国家应急管理体系，加强应急物资保障体系建设，发展巨灾保险，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力”。针对全省重特大灾害风险的研判，省委省政府提出“防范化解重大风险体制机制不断健

全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，边疆民族地区治理能力显著增强”的工作要求。

**2.人民群众日益增长的美好生活需要对综合防灾减灾救灾提出了更新要求。**社会主要矛盾发生深刻变化。安全是人民的基本需求，是美好生活的前提与基础。以人民为中心，保障人民群众生命财产安全，促进社会和谐稳定，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。人民群众对更加安全、更加美好的生活充满期待，需求侧发生了重要变化。这为深化综合防灾减灾救灾供给侧结构性改革提供了强大推力。

**3.灾害频发易发连发对综合防灾减灾救灾提出了更高要求。**随着全球气候变暖，极端天气气候事件总体增多增强趋势明显，多灾并发和灾害链特征日益突出，高温、洪涝、干旱、地质灾害的风险进一步加剧，自然灾害面临更加复杂的严峻形势和挑战。春末夏初的干旱日数和旱情强度呈增加趋势，夏季洪涝和强对流过程频发，强度增强。受地震、气象等灾害影响，特别是在极端天气事件发生概率呈增加趋势下，全县地质灾害活动水平可能会超过“十三五”时期，防治形势十分严峻。

## **二、指导思想、基本原则和建设目标**

### **（一）指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书

记考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻落实总体国家安全观，秉持习近平总书记“两个坚持，三个转变”的防灾减灾救灾理念，按照“全灾种、大应急”任务要求，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，坚持以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，将防灾减灾救灾纳入实现边疆治理体系和治理能力现代化的全局工作中，防范和化解重大风险，保障经济社会可持续发展；健全法治体系，强化基础设施和数字治理能力建设，着力提升基层自然灾害防治能力；联勤联动、跨域协同，紧紧围绕应急能力提升工程，抓重点、补短板、强弱项，扎实推进自然灾害防治体系和防治能力现代化，建设更高水平的平安耿马；主动服务和融入国家发展战略，服务外交大局；形成综合防灾减灾救灾事业高质量发展的新格局。

## **（二）基本原则**

**1. 坚持人民至上，生命至上。**以人民为中心，强化组织领导和责任落实，压实各乡（镇）、农场、管理区的综合防灾减灾救灾责任。着力做好监测预警、应急准备、应急救援和生活救助等工作，坚守安全底线，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

**2. 坚持政府主导，社会共治。**在党的全面领导下，发挥政府在防灾减灾救灾中的主导作用，充分发挥社会力量和市场机制作

用。把群众观点和群众路线贯穿防灾减灾救灾工作始终，群测群防群治，着力提升基层综合减灾能力，加大宣传培训和科普力度，不断提高全社会安全意识，持续提升全社会治理水平，形成共建共治共享的新局面。

**3. 坚持依法治理，科技赋能。**运用法治思维和法治方式，不断完善防灾减灾救灾法治体系，提高法治化、规范化水平。牢固树立新发展理念，全面融入“数字云南”，加快推进防灾减灾救灾“一张图”建设；强化装备技术支撑，优化整合各类科技资源，推进科技自主创新；依靠科技提高防灾减灾救灾专业化、数字化、智能化、精准化水平。

**4. 坚持统筹协调、开放合作。**深化改革开放，主动服务和融入全市发展战略，深入谋划，抢抓发展机遇，促进“硬实力”与“软实力”同步提升，加快防灾减灾救灾治理体系和治理能力现代化建设。把防灾减灾救灾内容融入对缅合作机制，增强对缅的辐射力和带动力。

### **（三）建设目标**

#### **1. 总体目标**

展望 2035 年，平安耿马建设达到更高水平，与全市、全省同步基本实现综合防灾减灾救灾治理体系和治理能力现代化，全县各族群众生活更加美好。锚定 2035 年远景目标，立足耿马实际，到 2025 年我县综合防灾减灾救灾法治化水平迈上新台阶，自然灾害防治工程和新基础设施建设取得新进展，数字治理和社会治理能力取得新突破，支撑保障能力取得新成效。年均因自然灾害直

接经济损失占国内生产总值的比例不超过 1.5%，年均每百万人口因自然灾害死亡人数不超过 3.5 人，年均每十万人不超过 2 万受灾人次。建立起更加高效科学的自然灾害防治体系，不断提高自然灾害防治能力现代化水平。

## **2.分项目标**

**法治体系：**健全防灾减灾救灾法治体系，持续提升法治化水平。努力形成各方齐抓共管、协同配合、资源整合、精准治理、依法治理、社会共治的综合防灾减灾救灾工作体制机制。

**防御工程：**完成全县 4 处地质灾害点工程治理。继续实施 22 条（段）中小河流和 1 条重点山洪沟治理，5 级以上江河堤防达标率达到 100%，全面消除现有病险水库安全隐患，防御洪水工程标准和能力进一步提高。

**监测预警：**全县地震监测能力达到 1.0 级。建成覆盖全县所有乡镇，平均台站间距小于 10 千米的地震烈度速报与预警骨干台网。震后 3 分钟完成全省 3.0 级以上地震基本参数自动速报。5 分钟完成地震烈度初报，15 分钟完成地震烈度速报。灾害性地震发生后 10 秒内为重点监视防御区提供地震预警信息。灾害性地震发生后 10 秒内发布预警信息，重点地区公众覆盖率不低于 80%，其他地区不低于 60%。长中短临地震预报相结合，不断提升震情信息服务能力，力争做出具有减灾实效的短临预报。

全县突发性灾害性天气监测率达 85%以上，灾害性天气预警准确率达 90%以上，常规气象信息和突发气象灾害预警信息公众

覆盖率达 95%以上，人工增雨作业年增加降水 0.8 亿立方米以上，人工防雹有效率达 85%以上。重点区域火情瞭望监测覆盖率达 95%以上，森林火灾受害率控制在 1‰以内。

**应急救援：**国家综合性消防救援队伍和政府专职消防救援人员占全县人口比例达 0.37‰以上。

**避难场所：**不断提升应急避难场所的规划、建设、管理和综合服务能力。在自然灾害易发多发的典型乡镇及村（社区），基本实现避难场所全覆盖。

**灾害救助：**受灾群众基本生活在灾害发生后 10 小时内得到有效救助，保障 5 万名受灾人员紧急转移安置，综合救助能力显著提高。

**灾后重建：**统筹推进灾区经济、政治、文化、社会和生态“五位一体”灾后重建与振兴发展，为实现灾区可持续发展注入新的发展活力。

**社会治理：**基本建成社会应急力量管理体系和服务保障体系。基层治理水平明显提高，自然灾害防御水平明显提升。社会公众防灾减灾意识和避灾自救能力显著增强。创建 1 个以上全国综合减灾示范社区，争创全国综合减灾示范县。掌握应急救护基本技能的人口比例高于 2%。农房地震巨灾综合保险取得新进展，巨灾风险分散能力明显提高。人才培养、科技创新取得新突破，科技支撑能力显著提升。

**合作交流：**对缅防灾减灾交流合作机制更加完善，应急救援内容纳入对缅交流合作机制，成效更加显著。

## 耿马自治县“十四五”时期综合防灾减灾救灾主要指标

| 序号 | 指标内容                        | “十四五”规划目标           | 属性  |
|----|-----------------------------|---------------------|-----|
| 1  | 年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值        | $\leq 1.5\%$        | 预期性 |
| 2  | 年均每百万人口因自然灾害死亡人数            | $\leq 3.5$ 人        | 预期性 |
| 3  | 年均每十万人的受灾人次                 | $\leq 2$ 万人次        | 预期性 |
| 4  | 江河堤防达标率                     | $\geq 85\%$         | 约束性 |
| 5  | 完成全县 4 处地质灾害点的工程治理          | $\geq 80$ 处         | 约束性 |
| 6  | 全县域内地震监测能力达到的震级             | $\leq 1.0$ 级        | 预期性 |
| 7  | 突发灾害性天气监测率                  | $\geq 85\%$         | 预期性 |
| 8  | 常规气象信息和突发气象灾害预警信息公众覆盖率      | $\geq 95\%$         | 预期性 |
| 9  | 人工防雹有效率                     | $\geq 85\%$         | 预期性 |
| 10 | 森林火灾瞭望监测覆盖率                 | $\geq 95\%$         | 预期性 |
| 11 | 森林火灾受害率                     | $\leq 1\text{‰}$    | 预期性 |
| 12 | 国家综合性消防救援队伍和政府专职消防救援人员占人口比例 | $\geq 0.37\text{‰}$ | 预期性 |
| 13 | 创建全国综合减灾示范社区                | $\geq 1$ 个          | 约束性 |
| 14 | 掌握应急救护基本技能的人口比例             | $\geq 2\%$          | 预期性 |
| 15 | 受灾群众基本生活在灾害发生后得到有效救助的时间期限   | $\leq 10$ 小时        | 约束性 |

### 三、主要任务

#### （一）推进自然灾害防治体系现代化

**1.深化改革创新，健全防灾减灾救灾体制机制。**不断完善法治体系，结合省地方法规规章修订工作，修订完善地方性规范性文件。充分发挥县自然灾害应急管理委员会对全县防灾减灾救灾全过程的统筹指导和综合协调作用，充分发挥各专项指挥机构对相应灾种的灾害风险防范部署和应急指挥作用。强化部门优势互补、职责分工明确、责任无缝衔接的统分结合管理模式。落实应急救灾主体责任，坚持属地管理、分级负责为主原则，进一步明确应对自然灾害的事权划分；衔接好自然灾害“防、减、救”责任链，确保无缝对接，形成整体合力。

推进应急管理体系与国防动员之间有效衔接，推动平战结合、应急应战一体化建设。健全军地抢险救灾协调联动机制，强化信息互通、资源共享、需求对接、行动协同，形成应急救援合力。健全自然灾害防治工作联席会议制度，完善应对重特大自然灾害的工作机制和调查评估实施办法；理顺灾后恢复重建工作机制，救灾和重建有案可循、有法可依、有规可守，确保救灾和重建公开透明，规范有序运行，做到“阳光救灾”和“廉洁重建”。

**2.拓宽平台渠道，健全灾情处置和舆情应对机制。**健全自然灾害综合风险趋势会商研判机制。完善自然灾害监测预警信息报告制度和信息共享机制。构建统一的灾害综合信息共享服务数字平台和突发事件预警信息发布系统，形成灾害数字治理的全要素资源体系。

健全灾害舆情应对机制。强化信息公开，拓展信息发布渠道，提升防灾减灾救灾公共服务能力。充分发挥主流媒体和智库专家

作用，扩大受众面和影响力。加强舆情监测和引导，及时发布信息，积极回应社会关切。

**3.整合各方资源，健全综合应急救援力量体系。**健全应急救援队伍。按照“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”的要求，逐步建成以国家综合性消防救援队伍为骨干，解放军、武警部队为突击，森林草原防灭火、防汛抗旱、医疗应急等专业队伍为基本，企事业单位专兼职队伍、社会救援力量、志愿者为辅助的自然灾害应急救援队伍体系。建设联勤联动联训联战工作机制，落实综合性消防救援队伍牵头与专业应急救援力量、社会应急力量等的联合训练及演练。

优化应急救援指挥体系。各乡镇承担自然灾害应急救援分级指挥职责，应急管理部门统筹协调各方应急救援力量，国家综合性消防救援队伍承担技术指挥职责。建设县级应急指挥中心，优化现场指挥制度、跨区域救援指挥制度，逐步整合监测预警、救援力量调集、救灾物资调配等作战要素，建立“防、抗、救”三位一体应急指挥调度模式。

健全应急救援装备体系。按照“立足实战、注重质量、提高效能”的原则，科学开展救援装备建设评估论证，加强装备市场准入、采购验证、使用管理、维护保养、退役保养等全生命周期管理。构建与当地经济发展、城乡规划、产业布局和灾害事故特点相适应的救援装备体系。

完善应急救援战勤保障体系。按照专业保障与地方保障相结合、队伍与社会联储联运相结合的原则，将灾害应急救援常用储

备物资纳入储备范围，应急救援时为救援队伍提供装备物资保障。各乡镇要根据预案、风险辨识和形势发展的要求，每年安排一定的资金，储备应急物资和救援装备。按照同时应对本辖区两次较大以上灾害的标准进行物资储备。

充分发挥红十字会等社会救援力量在防灾减灾救灾中的积极作用。加强红十字会救灾队伍建设，完善“专职干部+志愿者+专业技术人员”的社会应急救援队伍模式。

**4.推进共建共治共享，健全社会治理体系。**引导规范社会应急力量建设，培育枢纽型社会应急救援组织。加强对社会应急力量参与抢险救援的协调组织、综合评价和诚信管理，健全奖惩激励和保险保障机制。规范社会应急力量信息报送、应急调试、现场管控、信息发布等工作流程，安全有序参与救援救灾行动。完善基层治理机制，推动乡镇一级应急管理机构标准化、规范化建设；探索建立社区应急志愿者网络体系，引导社会应急力量将基层社区作为开展防灾减灾活动的主战场，提升自然灾害防御能力。完善社会救灾物资捐赠机制，促进捐赠渠道和物资管理法治化、规范化、标准化、精准化。

把保险纳入自然灾害防治体系。建立健全多层次的自然灾害综合保障保险体系，从“险后补偿”向“险前预警-险中响应-险后补偿”的三位一体模式转变，提升社会分散风险和化解风险的能力，增强社会韧性。

**5.强化部门联动，健全科普宣传教育长效机制。**加强资源整合和宣传教育阵地建设，推动防灾减灾科普宣传教育进企业、进

农村、进社区、进学校、进家庭；建成面向社会公众的应急科普场馆，依托乡镇（村、社区）建设安全防范体验馆，完善其教育功能和运营管理模式，提高社会公众防灾减灾意识和应急避险能力。

教育部门继续将防灾减灾救灾知识纳入各级各类学校教育体系，鼓励开发使用在线课程和虚拟仿真教学，加大灾害应急教育普及力度，提升师生自救互救能力。充分利用世界气象日、全国防灾减灾日、国际减灾日、全国消防日等节点，组织开展多种形式的防灾减灾救灾宣传教育活动。开展常态化的防灾减灾救灾知识宣传和应急演练。

**6.服务对外开放，健全对缅合作交流机制。**加强与缅方交流合作，深入拓展山岳救援、水域救援、隧道救援等领域的交流合作。

## **（二）推进自然灾害防治能力现代化**

**1.摸清灾害隐患底数，提升灾害综合监测预警能力。**全面完成耿马自治县第一次全国自然灾害综合风险普查，摸清灾害风险隐患底数。建立分类型分区域的全县自然灾害风险基础数据库。编制自然灾害综合风险图和防治区划图，修订地震、洪水、气象、地质灾害等风险区划。结合灾害风险普查，组织开展隐患排查和识别。对灾害隐患进行分类、分级，建立灾害隐患清单。加强对多灾种和灾害链的综合监测和重大风险早期精准识别。推进县自然灾害监测预警平台建设，对接国家、省、市自然灾害综合风险监测预警平台，提升灾害综合监测预警能力，加快推进防灾减灾

救灾“一张图”建设。

**2.强化风险源头治理，提升灾害工程的防御能力。**推进防灾减灾关口前移，加快推进自然灾害风险源头治理。实施重要生态系统保护和修复重大工程，恢复森林、河湖、水库、湿地等生态系统功能。加强林区防火基础设施建设，完善以林区道路、防火通道、生物防火隔离带、生土带等为主的林火阻隔系统。着力提高公益林、水源地、风景区、森林公园等重点林区，重点保护区域的林火阻隔能力。发挥人工影响天气作业在抗旱防雹、生态保护和修复中的积极作用。

加强抗震设防要求城乡一体化管理，实施现有农房抗震改造，强化新建农房抗震要求，加快提升城乡抗震设防能力。加快推进地质灾害综合治理和避险移民搬迁、公路水路基础设施改造、地震易发区房屋设施加固等工程。加快防洪抗旱重大枢纽工程建设。加强中小河流治理、病险水库除险加固和山洪灾害防治，全面提高城市防洪排涝标准。科学规划、建设、管理各级各类应急避难场所，逐步提升防灾避灾能力。

**3.加强巨灾风险应对，提升救灾救援能力。**建立健全应对自然灾害的综合应急指挥协调、救援联动、联合演练机制。建立应对自然灾害现场指挥的组织、协调和保障机制，规范由预案修订过渡到灾害应急响应的相关工作，明确规范响应程序、部门职责、指挥部组织架构等内容，提升现场指挥科学化、规范化、标准化和数字化水平，规范灾害现场指挥协调。加强与 31642 部队、边境管理大队、武警耿马县中队、县人民武装部、空军 95545 部队

58 分队等单位和机构的日常业务联系，定期召开联席会议，进一步细化巨灾风险会商研判和联合勘测、兵力需求提报、应急资源协同保障等机制。加强与周边县（区）的沟通联络，深化区域间应急合作。开展检验性、实战化的联合演练。研究编制应急演练指南，规范应急演练组织、实施、评估等各环节活动，提升组织能力和救援能力。

消防救援队伍围绕打赢巨灾大难目标深化实训实战，强化生命搜救专业能力建设，提高极限条件下的综合救援能力。加大先进适用装备和各类救援救灾特种装备的配备力度。统筹社会应急救援力量，建立协调保障机制，提升应急救援能力。强化各级紧急医学救援队伍建设，建立培训演练、救灾响应、指挥有序、科学救援、协调联动、保障有力的紧急医学救援机制，提升重特大灾害紧急医学救灾救护应急能力。充分发挥红十字会在救灾中的积极作用。加快发展巨灾保险，扩大农房地震巨灾综合保险覆盖面，推动安全生产责任险，试点消防设备设施运行责任保险，提升巨灾风险分散能力。

**4.强化基层网格治理，提升城乡灾害应急能力。**加强基层防灾减灾救灾网格化管理，深入创建全国综合减灾示范社区。结合城乡社区治理，将基层防灾减灾工作与城乡社区网格化管理相衔接，将应急避难场所管理、灾害风险辨识监控、灾害应急预案编制演练、防灾减灾志愿者队伍建设、社区和家庭应急物资储备、应急科普宣传、居民应急避险和自救互救能力提升等工作融入基层治理体系，构建基层灾害治理平台。

推进各乡镇（农场、管理区）、村（社区）应急力量建设。推进乡镇（农场、管理区）应急消防站所建设。建立健全“专兼结合、一队多能”的基层综合应急救援队伍。有条件的乡镇（农场、管理区）按照乡镇消防队的国家标准开展乡镇专职消防救援队、志愿消防救援队达标建设。各乡镇（农场、管理区）、村（社区）、基层单位有序组织开展应对突发事件应急演练。整合优化现行分灾种建立的灾害信息员队伍；明确灾害信息员队伍管理、业务培训、经费保障等方面的权责；完善信息员考核激励机制。发挥好灾害信息员在灾害隐患排查、灾害预警信息传达、灾情统计上报、防灾避险知识宣传等方面的作用。

**5.完善调度储备机制，提升应急救援物资保障能力。**完善应急救援物资储备体系，优化救灾物资储备布局，合理扩大储备规模和品种品类。建立健全应急物资集中生产调度、紧急采购和征用补偿、紧急调运分发等工作机制和应急预案。推进应急救援物资枢纽和配送系统建设。科学设定灾害多发地区物流设施抗灾设防标准，提高重大物流设施抗灾能力和快速恢复能力。整合应急物资保障数据资源，建设应急物资综合数字平台，实现应急物资实时监测、快速调拨、全程追溯。引导家庭储备应急救援物资，提高城乡居民自救互救能力。

**6.加强科技智库赋能，提升防灾减灾救灾支撑能力。**以科技赋能和人才队伍培训，加强智库建设，提升决策咨询和科技服务能力。推动空间技术、人工智能 AI、网络通信、物联网等科技在重大风险监测、识别、预警、风险评估、分析研判、远程指挥和

应急救援等全方位联防联控体系建设中的应用，推进“数字应急”建设。

四、重点工程

(一) 基础设施建设工程

1.自然灾害综合风险普查和重点隐患排查工程。完成全县主要自然灾害的致灾调查与评估；完成人口、房屋、基础设施、公共服务系统、三次产业、资源和环境等承灾体的调查与评估；完成历史灾害调查评估；完成综合减灾资源（能力）调查与评估；完成重点隐患调查与评估。完成主要灾害风险评估与区划以及灾害综合风险评估与区划。

| 专栏 1    自然灾害综合风险普查和重点隐患排查工程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>●以地震、地质、气象、水旱、森林和草原等领域为重点，开展灾害风险调查评估和重点区域隐患排查。开展地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林和草原火灾及其灾害链风险和区域综合风险评估，建立灾害重点隐患数据库，编制修订全县自然灾害综合风险分布图。建立县、乡、村三级贯通、行业领域信息共享的自然灾害风险数据库，研究确定灾害风险区划。</p> <p>●根据灾害风险调查评估结果，分批、分重点开展重点区域、重点工程、人口密集区房屋建筑、桥梁隧道、河堤大坝、通信、供电供水、交通设施等工程安全隐患排查和抗灾性能评价，针对性开展高层建筑、地下空间、大型城市综合体、危险化学品及文物古建、城中村等高风险区域场所安全隐患排查和综合治理。建立自然灾害综合风险与减灾能力数据库。</p> |

2.重点生态功能区生态修复工程。以推动森林、河湖、湿地生态系统的综合整治和自然恢复为导向，立足我县森林及生物多样性生态功能区，全面加强森林、河湖、湿地生态系统保护。继续实施天然林保护、退耕退牧、还林还草、退田还湖还湿、矿山生态修复、土地综合整治。开展河湖和湿地修复、石漠化综合治理。

| 专栏2 重点生态修复工程                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>●启动生态环境保护、重点河湖涵养和草原生态修复工程，保护森林、河湖、湿地和天然草原资源。优化生态安全屏障体系，构建生态廊道和生物多样性保障网络，恢复森林、河湖、湿地、草原、荒（石）漠等生态系统功能。完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作。</li> <li>●实施重要河流源头区、重要水源地、石漠化地区、干热河谷和山洪灾害易发区等水土流失综合治理，强化湿地保护、森林恢复和河湖蓄水涵养，加强地质灾害防治。</li> </ul> |

**3.地震易发区房屋设施加固工程。**探索建立政府推动与市场化相结合、政策引导与自主自愿相结合的抗震加固制度。明确抗震鉴定和加固改造工作的责任主体，完善抗震鉴定和加强技术标准应用，统筹推进加固改造工作。

| 专栏3 地震易发区房屋设施加固工程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>●在地震高烈度区、重点监视防御区和年度重点危险区、易发区，实施公共基础设施安全加固工程，重点提升学校、医院等人员密集场所安全水平，提高重大建设工程、交通生命线、供排水、燃气、电力、通信、危化品工程以及公共建设、公共场所的抗震防灾能力，推动城镇老旧小区既有建筑抗震鉴定和加固改造工作。</li> <li>●探索农村新建住房强制性设防标准和激励性导向政策，开展农房抗震加固改造工程，推广适应各地本土农村房屋特点的抗震建房技术。积极推广应用低干预、易施工、低造价的抗震加固技术，大力推广隔震减震等新技术、新材料。</li> <li>●继续推进抗震防灾专项规划编制实施工作，完善应急避难场所设施和管理办法，科学布局，分级推进建设。</li> </ul> |

**4.防汛抗旱能力提升工程。**构建统一领导、权责一致、权威高效的防汛抗旱应急体系。全面提升防汛抗旱的指挥决策能力、抢险救援能力、科技支撑能力和综合保障能力。

| 专栏4 防汛抗旱应急能力提升工程                                                                                                   |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>●进一步健全防汛抗旱体制机制，完善防汛抗旱应急预案。</li> <li>●加强防汛抗旱应急管理标准化建设，完善防汛抗旱会商研判和</li> </ul> |

指挥决策系统。建设耿马“智慧水务”，建成防汛抗旱调度指挥系统信息平台。

●强化抗洪抢险队伍建设。提升巡查防守、险情抢护、重大抢险行动等先进和适用的技术装备保障能力。

结合我县洪涝灾害特点，远近结合、综合施策，以江河防洪能力提升、病险水库除险加固、山洪灾害预防和超标准洪水防御为重点，加快补齐防洪薄弱环节短板，完善“蓄泄兼施、以泄为主”的防洪工程体系布局，强化洪水风险管理，开展相关知识培训及演练，提升防洪减灾综合能力。

#### 专栏5 防汛抗旱治理能力提升工程

●实施重要江河源头区、重要水源地、石漠化地区、干热河谷和山洪灾害易发区等水土流失重点防治。实施城市应急备用水源和战略储备水源工程建设，开发利用空中云水资源，增加水库储水，确保城市供水安全，有效应对特殊干旱年水供需矛盾。

●继续实施中小河流治理、洪涝灾害防治，开辟抗旱灾急供水水源和城市备用水源。完善山洪灾害监测预警系统建设，实施重点山洪沟治理，强化水利工程运行管理，提升防汛抗旱减灾能力。

●加快推进城市防洪排涝工程建设。实施县城和孟定等重要城镇的防洪达标建设及易涝区整治。修复城市水生态，涵养水资源，提升城市防洪排涝能力。

●实施澜沧江流域综合整治工程。实施具有防洪任务的中小河流系统治理工程，对大中型病险水闸、中小型病险水库实施除险加固。

●实施水库、水系统连通及配套工程等抗旱水源工程。

**5. 气象防灾能力提升工程。**加强气象综合监测网建设，升级地面自动气象观测站，在探测盲区增补天气雷达，提高气象灾害精密监测能力；提升以“传输效率”和“算力”为核心的信息化支撑能力；建立完善0-30天无缝隙、精准化、智能型网格预报业务产品体系，提高灾害性天气和气象灾害的早识别、预报精准能力；强化面向南亚东南亚气象灾害监测预报预警系统建设，提升面向南亚东南亚气象监测预报预警技术能力，建立“对缅气象监测预报预警服务

系统”，为缅甸果敢自治区等地提供气象预报服务，有力协助该地区防御气象灾害，推动对缅开放战略的实施；持续推进突发事件预警信息发布和人工影响天气作业能力建设，提高信息发布能力和生态文明建设综合服务能力。扎实推进统一领导、权责分明、精准高效的气象综合防灾减灾体系和防治能力现代化。

#### 专栏6 气象防灾减灾能力提升工程

- 优化观测站网布局，补齐监测盲区短板，强化运行保障能力，发展应用气象观测，健全一体化观测业务体系，着力提高耿马气象综合监测的精密水平。

- 完善“数算一体”的云南气象大数据云平台建设，持续增强气象大数据云平台能力，全面提升气象防灾减灾、服务、灾害风险管理的数据支撑能力。

- 建设快速协调、高效存储的智能网格预报业务数据支撑环境；建立多时效多气象要素的0-30天无缝隙、精准化、智能型网格预报业务产品体系，建设满足耿马现代预报预警业务需求的智能、协同、开放“一张网”的智能预报业务平台，提高灾害性天气预报的提前量和精细度。

- 强化面向南亚东南亚气象灾害监测预报预警系统建设，建立“对缅气象监测预报预警服务系统”，为缅甸果敢自治区等地提供气象预报服务，有力协助该地区防御气象灾害，推动对缅开放战略的实施。

- 完善突发事件预警信息发布系统，健全一体化预警信息发布云平台、发布手段和标准体系，提升突发事件预警信息发布的并行处理能力和按需精准发布能力。

- 加快人工影响天气基础设施建设和作业装备改造，建设“耿马县生态服务型人工影响天气作业体系”，有效缓解年度干旱、降低森林火灾等级、增加库塘蓄水、改善空气质量，减轻烤烟等农经作物冰雹灾害。

**6. 地质灾害综合防治和避险移民搬迁工程。**把地质灾害防治与国土空间规划、用途管制、生态保护修复、美丽耿马与生态文明建设、乡村振兴、土地整治等相关工作紧密结合，加强工程治理与避险移民搬迁。对重大隐患点及时编制项目立项建议，及时纳入治理项目储备。对险情严重、情况紧急的地灾隐患点，及时

应急避让，依程序落实工程治理或避险移民搬迁等防治措施，防止造成重大人员伤亡和财产损失。

#### 专栏 7 地质灾害综合防治和避险移民搬迁工程

●推进地质灾害综合防治工程项目，进一步掌握地质灾害隐患的空间分布和危害现状。加强自然灾害隐患点工程治理、居民搬迁避让、农业防灾减灾基础设施、生态环境治理等防灾减灾骨干工程建设，提高自然灾害防御能力。完成全县 4 处地质灾害点的工程治理。

**7. 应急指挥中心建设工程。**依托应急指挥“一张图”等业务系统，集成建设综合指挥平台，推进应急管理部门系统内数据共享、外部门数据互通，汇集互联网和社会单位数据，共享展示灾害事故情况、态势分析研判、应急力量分布、应急物资储备、应急预案、现场视频图像、网络舆情监测、灾害周边交通、人口分布情况和历史典型案例等信息，形成上下贯通的应急指挥体系。

#### 专栏 8 应急指挥中心建设工程

●依托应急指挥“一张图”等业务系统，集成建设综合指挥平台。开展感知网络联网和应用系统对接集成，建设统一门户，向外延伸时，启用安全策略，部署防火墙和交换机等安全防护设备；依托本级政务云做好上级回流数据和本级采集数据存储；做好自然灾害监测预警成果应用，加强灾害事故预警发布渠道建设。

**8. 综合应急救援能力提升工程。**建设融合救灾物资储备与调拨发放、救援力量训练和调动、院前救治、紧急医学救治等功能于一体的综合应急救援训练基地。整合各方资源，实施应急救援

训练基地建设、专业救援装备提升工程、“智慧消防”建设工程、消防技术应用工程、智能化救援物资仓储工程、公共消防设施提升工程和社会化救援力量提升工程。形成纵向有国家、省、市、县、乡镇五级救援力量直接救援，横向有区域性应急救援基地跨区域联动救援的立体救援格局。

#### 专栏9 综合应急救援训练建设工程

- 建设县级应急救援基地，逐步实现监测预警、救援资源、救援力量、训练基地等重要要素进一步优化整改，形成“防-抗-救”三位一体现代化应急救援力量体系。
- 制定院前救治的技术标准和工作流程规范。对救援队伍进行应急救护基本技能培训，提升被救人员生存率。

《城市消防站设计规范》，坚持“合理分布、多点辐射、规模适度”的原则，采取消防站建设“1+N”模式（中心站+卫星站），建成以特勤消防救援站为中心、普通消防救援站和小型消防救援站为辐射的覆盖网络。建好国门、边境、民族地区特色消防救援站。整合各方面资源，加快推进县级消防训练基地建设。

#### 专栏10 优化消防救援队站建设工程

- 新建3个消防救援站（孟定应急救援指挥中心建设、耿马绿色食品工业园区消防站、临沧国家级边境合作区清水河消防站），1支国家重点镇（勐撒镇）政府专职消防队，6支（勐永镇、贺派乡、芒洪乡、勐简乡、大兴乡、四排山乡）政府专职消防队，继续推进县级综合训练基地建设。

政府专职消防队达标创建项目。持续壮大政府专职消防力量，实现专职消防队伍乡镇全覆盖，聚焦机构设置、人员编制、营房建设、装备配备、待遇保障等要素，实施新一轮达标创建工程，

进一步建强城乡政府专职消防队伍，使之成为应急救援的重要补充力量。

| 专栏 11 政府专职消防队达标创建标准项目                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>● 明确事业编制和合同制人员编配员额、经费保障渠道、宗旨和业务范围，并正式挂牌成立专职消防队站。</li><li>● 加强人员配备。在政府专职消防队设立一定数量的事业编制专职业务骨干。</li><li>● 夯实基础建设。城乡专职消防队分别按《城市消防站建设标准》和《乡镇消防队》（GB/T35547-2017）开展独立营房建设、配齐配强救援装备。部分乡镇暂时不具备条件修建独立营房的，调整改造原有房屋。</li><li>● 优化待遇保障。保障乡镇专职消防队伍日常运行；保障乡镇政府专职消防车运行维护费用；保障政府专职消防队员工资待遇。健全政府专职消防救援职业荣誉体系和优抚制度。</li></ul> |

9. 应对较大以上自然灾害能力提升工程。通过联合演练，检验和完善信息畅通、协调有力、联动联防、运转高效的重特大自然灾害应急响应体制机制。演练突出区域联动、军地协同配合，跨部门、多灾种、多种力量参与救援的特点。

| 专栏 12 较大以上自然灾害应对演练项目                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>● 按照“练为战”的要求，选择在自然灾害高发区，组织应对较大以上自然灾害综合应急联合演练。联合 31642 部队、边境管理大队、武警耿马县中队、县人民武装部、空军 95545 部队 58 分队，针对各类自然灾害选专题进行联合演练。通过预案建设和演练，提升应对各类灾害的应急指挥、资源整合、力量整合军地合作、物资调运等能力，完善应对各类自然灾害应急预案。</li></ul> |

开展国家地震烈度速报与预警工程建设，稳步推进“南汀河断裂温泉数字化观测台阵”建设。强化各类地震监测台网运行维护管理和地震观测环境保护，确保监测台网正常运行，提高地震

监测质量和效能，为震情跟踪监视提供连续、稳定、可靠的监测资料，定期开展业务系统巡检。开展地震灾害风险普查，有效减轻城市地震灾害风险，对高速公路、铁路、机场、输气管线等重点基础设施开展地震安全性评价管理。

#### 专栏 13 地震重点工程项目和地震灾害风险普查

- 继续做好国家地震烈度速报与预警工程建设和南汀河断裂温泉监测台站建设项目，不断提升地震预测预报预警能力。
- 实施地震灾害风险普查行动计划，开展地震灾害隐患排查与区域地震安全性评价，围绕高速公路、铁路等重大基础设施、重点项目开展地震灾害风险排查。

发展巨灾保险，扩大农房地震巨灾综合保险覆盖面，建立健全巨灾风险分散机制，提升重特大灾害风险分散能力。

#### 专栏 14 巨灾风险分散能力提升工程

- 按照政府推动、农户自愿、市场运作、保障民生的原则，扩大农房地震巨灾综合保险覆盖范围，提升巨灾风险分散能力。

**10. 森林草原防灭火基础设施建设工程。**加强林火阻隔和预警监测系统建设，加强防灭火专业队伍能力建设，提高森林草原防灭火能力。

#### 专栏 15 森林草原防灭火基础设施建设工程

- 建设边境森林防火隔离带 40 公里，国有林区新建森林防火应急道路 20 公里。加强防灭火专业队伍建设，加强人工影响天气作业在防灭火中的能力建设。

## （二）数字治理提升工程

1. 应急感知网络体系建设工程。建成覆盖全县，横向连接有关单位，前端到突发事件救援现场，互联互通、资源共享的应急管理综合信息系统，实现应急管理全面感知、互动监测、智能预警、快速处置、精准监管，全面支撑具有系统化、扁平化、立体化、智能化、人性化的现代应急管理体系建设。

### 专栏 16 应急感知网络体系建设工程

● 通过物联感知、卫星感知、航空感知、视频感知、全民感知等途径，汇集各地、各部门感知信息，构建全覆盖的感知网络，依托应急通信网络、公共通信网络 and 低功耗广域网，面向监测预警和应急处置现场实时动态监测等应用需求，构建全县全域覆盖的感知数据采集体系，为应急管理大数据分析应用提供可靠数据来源。

2. 应急救援无线通信融合网络平台建设工程。建立应急救援无线通信融合网络平台，实现与国家-省-市应急管理部门以及政府、消防救援、地震应急、防汛抗旱、森林防火、人影指挥等固定指挥场所覆盖及互联互通，提升防灾减灾救灾能力，保障人民生命安全。

### 专栏 17 应急救援无线通信融合网络平台建设工程

● 以“公专互补、宽窄融合、固移结合”多维组网形态，通过整合通信卫星、多媒体卫星等卫星通信资源和集群 4G/5G 通信网、自组网、短波通信等无线通信手段，建设应急管理卫星通信网和无线通信网融合网络服务平台，供应急、地震、林草、水利、气象、粮食物资储备等应急系统相关部门、高风险行业主管部门和救援队伍、社会救援力量在突发事件应急救援时使用。

**3. 自然灾害监测预警信息化工程。**逐步实现重大风险感知全覆盖和现有监测数据全面汇聚。逐步实现全过程监测预警和预警靶向发布。提升预报预警精准度，增强决策指挥科学性和有效性。

#### 专栏 18 自然灾害监测预警信息化工程

- 实施国家地震烈度速报与预警工程云南子项目公共服务系列产品应用推广。
- 优化气象要素观测站网和气象雷达探测网建设，并整合气象、地震、水利、林草、自然资源等部门监测设施，协同推进灾害群测群防与专业监测信息化建设，形成天、空、地一体化全域覆盖的自然灾害监测网络体系。
- 建设地质灾害隐患识别分析中心，开展地质灾害高易发区重大地质灾害早期识别、风险评估与动态监测。

**4. 开放式应急公共服务数字平台建设工程。**建设开放式应急服务数字平台，推进防灾减灾救灾社会治理数字化、网络化、智能化转型。将非煤矿山、建筑企业、学校等纳入平台管理，为应急管理部门提供辅助决策服务，形成应急产品和服务信息共享机制，推动应急技术、产品和服务交流推广。

#### 专栏 19 开放式应急公共服务数字平台建设工程

- 防震减灾智能化工程。建设地震大数据平台、强化防震减灾信息服务专业系统和技术平台、建设防震减灾社会服务互联互通对接工程。
- 按照政府推动、农户自愿、市场运作、保障民生的原则，依托农房地震巨灾综合保险、农业保险、安全生产责任保险等相关保险项目，由承保人或共保体的主承保人牵头，从防灾防损费中列支一部分基金，联合科研机构 and 科技公司，利用 3S 技术绘制“一张图”，推进

开放式应急公共服务数字平台建设的试点工作，助力灾害预警监测、防灾减灾、监督财政资金使用等，进一步提升自然灾害防治的数字治理能力。

### **（三）基层能力提升工程**

**1. 基层高效共享的应急治理平台建设。**按照政府主导、公共参与、群防群治、共建共享的原则，构建起网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层应急治理平台，推进基层常态化管理的应急管理动态衔接的治理机制。

#### **专栏 20 基层高效共享灾害应急治理平台建设工程**

● 在自然灾害综合风险普查数据的基础上，在乡镇试点建设高效共享灾害应急治理平台。平台建设内容包括网格化管理、灾害监测预警预报及信息传递、隐患排查、预案演练、救灾救援、物资储备、宣传教育、转移避险、自救技术提升等方面。

**2. 综合防灾减灾救灾能力示范工程。**推进综合减灾示范村（社区）、示范县创建工作；开展地质灾害综合防治示范建设；推进农村防雷减灾示范工程建设，建设边远乡镇救灾物资储备示范点，推进村（社区）和家庭应急救灾物资储备试点试范。先行先试，以重点突破带动和开创基层综合防灾减灾救灾工作新局面。

#### **专栏 21 综合防灾减灾救灾能力示范工程**

● 积极创建 1 个以上国家级综合减灾示范村（社区），建设社区网格员、地质灾害群测群防员、山洪灾害监测预警员、灾害信息员、气象信息员等“多员合一”的基层防灾减灾信息员队伍，确保每个村（社区）至少有 1 名以上防灾减灾信息员。

●选择4处稳定性差、威胁大、风险等级高的滑坡、泥石流地质灾害隐患点（区、段），开展地质灾害综合防治与示范。

●积极争取并完成市级下达的自然村实施防雷减灾示范工程，建设防雷设施，完善雷电监测网，设置防雷警示标识，开展防雷科普宣传，组织开展已建农村防雷减灾示范村的防雷装备年检。

●在自然灾害高风险的边远乡镇，建设乡镇救灾物资储备示范点，推进村（社区）和家庭应急救灾物资储备试点示范，形成多层次、多元化的应急救灾物资储备体系。完善应急救灾物资储备的管理和调用。

**3. 全民防灾减灾救灾能力素质提升工程。**实施防灾减灾知识、安全常识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭“五进”工程。把安全知识普及纳入中小学安全教育和各行业安全教育体系。建设安全防灾教育培训基础或灾害应急体验馆，提高全民防灾意识和自救互救能力。

#### 专栏 22 全民防灾减灾能力素质提升工程

●推进防灾应急“三小工程”（防灾应急小册子、小应急包、防灾应急小演练）建设。

●校园安全应急能力提升工程。加大力度将灾害应急知识纳入各级各类学校教育体系，强化师生防灾避险应急演练。加强校园安全责任保险的防灾防损功能，鼓励承保校园安全责任保险的共保体，建立校园安全公共应急服务数字平台，开展自然灾害特别是地震灾害应急虚拟仿真培训，帮助学生掌握避险、撤离、疏散和自救互救的方法技能，提高学生自我保护意识和自救能力。加强防震减灾科普示范学校创建；加强防震减灾科普人员教育培训，实现市级示范学校科普辅导员全覆盖。

●开辟防灾减灾与应急科普宣传教育专题或专栏。持续组织开展

世界气象日、全国防灾减灾日、国际减灾日，全国消防日等主题活动。加强居民防灾避险应急演练，提高全民防灾减灾意识和自救互救能力。

- 开展基层党政领导防灾救灾能力提升培训，将防灾减灾救灾和应急管理内容作为专题列入每年干部教育培训计划。

- 综合性应急科普基地工程项目。建设集应急科普、应急装备展示与体验、应急文化传播等县级应急科普教育基地，通过各种科技手段模拟安全场景、事故案例、灾害现场，以互动体验为主要方式，体验防震减灾、公共安全、逃生自救，安全事故过程，模拟应急逃生演练，提升参与者安全意识。

**4. 基层自然灾害防治能力提升工程。**推进基层灾害风险网格化管理，着力提升灾害风险隐患排查、预警信息传递、紧急转移避险、先期应急处置能力。充分发挥应急广播在突发事件预警作用，建设统一协调、上下贯通、可管可控，覆盖全部村（居）委会的应急广播体系。加强新技术在基层防灾减灾工作中的应用普及，建立具备在线学习、业务交流、经验分享与专家技术咨询功能的网络支持平台。科学规划建设城乡应急避难场所，提高覆盖率，提升管理和服务能力。

#### 专栏 23 基层自然灾害能力提升工程

- 应急广播体系建设工程项目。推进农村地区特别是多灾易灾地区应急广播体系建设，发挥应急广播在防灾减灾救灾中的实际应用，开展农村应急广播使用人员培训和信息发布演练。

- 继续推进“农村气象防灾减灾”和“气象信息进村入户”工程。

- 在自然灾害易发多发的乡镇，新建或改扩建标准应急避难场所。开展应急避难场所建设情况调查，形成应急避难场所数据库，建设应

急避难场所信息管理和综合服务平台，建立备案制度和运行管理与评估机制，实现对应急避难场所功能区、应急物资、人员安置和运行状态等动态管理。

#### **（四）保障能力提升工程**

**1. 救灾物资储备保障能力提升工程。**健全县、乡、村三级救灾物资储备体系。完善以县级储备库为基础，乡级储备库为支撑，村（社区）储备点为补充的，纵向衔接、横向支撑、规模合理的三级应急救灾物资储备体系。强化救灾物资储备体系与应急物流体系的协调衔接，快速高效调配救灾物资。

构建统一的应急救灾物资储备管理信息平台，将分散在各相关部门中有关重要物资的存储、轮换及调用信息整合到统一的数字平台上，形成应急救灾物资保障“一张图”。建立较大以上灾害应急响应现场指挥部后勤保障机制，确保灾害发生后 10 小时内受灾人员基本生活得到初步救助，为国家和省、市应急响应现场指挥部提供灾后 72 小时的后勤保障。

##### **专栏 24 应急救灾物资保障能力提升工程**

● 救灾物资储备库建设。改扩建县级应急救灾物资仓库；启动边远乡镇救灾物资储备点建设试点。推进救灾物资储备库管理从粗放型、经验性向自动化、标准化、数字化、精准化方向转变，不断提高应急救灾物资储备治理能力现代化水平。

● 制定以人口基数和自然灾害频发类型相结合的救灾物资分级储备财政标准和政策，落实县级救灾物资储备责任。

**2. 自然灾害防治技术装备现代化工程。**按照现代化救援实战

要求，加快补齐救援队伍在应急指挥通信、特种交通、森林防灭火和防汛救灾等先进适用装备的短板，提高极端情况下抢险救援能力。

|                           |
|---------------------------|
| <b>专栏 25 自然灾害防治技术装备工程</b> |
|---------------------------|

|                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>● 加大对地震、山岳、水域、危险化学品等各类专业救援装备器材和加强极端条件下应急通信装备配备力度，推广应用新技术、新装备。</li></ul> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**3. 自然灾害科技支撑能力提升工程。**对接国家实施的全国地震台（站）网改扩建工程，提升全县范围和重点地区的地震活动、地球物理场信息连续动态监测能力。

|                         |
|-------------------------|
| <b>专栏 26 地震监测站网升级工程</b> |
|-------------------------|

|                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>● 优化地震监测站网布局。统筹县级地震台（站）网改扩建，实现地震台（站）网集约化、智能化升级转型。</li></ul> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|

## **五、保障措施**

### **（一）组织保障**

在县委县政府的统一领导下，充分发挥自然灾害应急管理委员会、减灾委员会的领导协调作用。各有关部门要高度重视、密切合作、上下联动、明确事权、各司其职，共同做好各项工作。加强防灾减灾救灾工作的组织领导，健全管理体制机制，整合资源、信息共享、形成合力，提高防灾减灾救灾效果。做好部门发展专项规划与本规划有关内容的衔接与协调，确保规划任务有序推进、目标如期完成。

## **（二）法律保障**

认真贯彻实施《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安全事故应急条例》《中华人民共和国安全生产法》等法律法规和规范性文件，将其有效落实到防灾减灾救灾工作体系中。加大法律法规宣传和依法实施力度，实现依法防灾、依法监管的工作局面。建立防灾减灾救灾质量监督管理的规章制度和执行办法，规范履行社会管理和公共服务的职责，规划辖区内各项活动，保障防灾减灾救灾各项工作的实施。

## **（三）资金保障**

完善全面加强自然灾害防治体系与防治能力建设的资金多元投入机制，拓宽资金投入渠道，将专项资金纳入县级财政预算，积极争取中央、省级、市级资金，支持自然灾害防治基础设施建设、数字治理、基层治理和社会治理的投入。加强资金监管，提升资金使用绩效。围绕乡村振兴战略和边疆治理现代化，加大对防灾减灾救灾工作的支持力度。

## **（四）人才保障**

紧密结合防灾减灾救灾发展战略，统揽全局抓好各类人才队伍建设。强化基层灾害信息员、社会救援力量、志愿者等队伍建设。加强科学研究，培养防灾减灾救灾、应急管理工程技术、抢险救灾等方面专业人才，全方位、多层次的开展专业人才教育培训，扩充人才队伍数量，优化人才队伍结构，提高人才队伍素质，形成一支能应对不同灾种，满足防灾减灾救灾、应急管理需要，

结构合理、素质优良、专业过硬的人才队伍。

### **（五）评估考核**

建立规划实施跟踪评估制度，加强对本规划实施情况的跟踪分析和监督检查。县自然灾害应急管理委员会、减灾委员会对本规划相关内容落实情况进行评估，组织开展规划实施期中和期末评估、统计，分析检查规划实施效果，找出规划实施中存在的问题，提出解决问题的对策措施。加强规划实施的社会监督，开展规划宣传和展示，及时公布规划的进展情况，营造全员共同参与和支持规划实施的氛围。

附件：耿马傣族佤族自治县“十四五”综合防灾减灾救灾规划项目表

耿马傣族佤族自治县“十四五”综合防灾减灾救灾规划项目表

| 序号 | 项目名称               | 建设年限      | 建设地点 | 主要建设内容及规模                                                                                                                                | 项目总投资  | “十四五”规划投资 | 资金筹措方式 |      |         |      | 项目责任单位 | 计划争取列入规划   |
|----|--------------------|-----------|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-----------|--------|------|---------|------|--------|------------|
|    |                    |           |      |                                                                                                                                          |        |           | 国家补助   | 省级补助 | 市县（区）自筹 | 企业自筹 |        |            |
| 1  | 耿马县应急指挥中心建设项目      | 2022-2025 | 耿马县  | 新建耿马县应急指挥场所 2500 m²，包含应急指挥厅、应急值班室、决策室（保密室）、专家会商室、新闻发布厅、夜间值班室、控制中心、设备间（机房）、档案资料室及器材设备保管室等配套设施，建设应急指挥场所大屏、分布式系统、会议一体机、无纸化系统、扩声系统等应急通信系统设备。 | 9000万元 | 9000万元    | 9000万元 |      |         |      | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |
| 2  | 耿马县应急智慧“一张图”系统     | 2022-2025 | 耿马县  | 新建耿马县应急智慧“一张图”系统、应急资源管理平台、防汛抗旱态势系统和三级巡查四级预警系统等配套设施。                                                                                      | 5500万元 | 5500万元    | 5500万元 |      |         |      | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |
| 3  | 耿马县应急体系规划、应急预案编制项目 | 2021-2022 | 耿马县  | 聘请第三方编制耿马县应急体系建设、安全生产和综合减灾规划，城镇、农村、森林、草原消防工作规划，耿马县综合应急预案等体系建设。                                                                           | 200万元  | 200万元     | 200万元  |      |         |      | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |

|   |                        |           |     |                                                                                    |          |          |          |  |  |  |        |            |
|---|------------------------|-----------|-----|------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|--|--|--|--------|------------|
| 4 | 耿马县应急物资储备库建设项目         | 2022-2025 | 耿马县 | 新建占地 80 亩（耿马镇、勐撒镇）应急物资储备中心 6000 m²、配套设施等附属工程项目                                     | 6000 万元  | 6000 万元  | 6000 万元  |  |  |  | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |
| 5 | 中缅边境应急物资储备采购项目         | 2022-2025 | 耿马县 | 按 30 万人储备，主要采购帐篷、棉被、折叠床、床垫、床上用品、大衣、发电机、应急灯、粮食、食用油、面条等物资，用于疫情防控、边境维稳等突发公共事件应急物资。    | 20000 万元 | 20000 万元 | 20000 万元 |  |  |  | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |
| 6 | 耿马县应急物资储备库应急物资采购项目     | 2022-2025 | 耿马县 | 采购应急物资配送车、应急粮、野外发动机、救生衣、探照灯、扩音喇叭、橡胶皮艇、应急灯、应急包、帐篷、床、床垫、棉被、毛毯、床上用品、衣服、大衣、彩条布等应急救援物资。 | 15000 万元 | 15000 万元 | 15000 万元 |  |  |  | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |
| 7 | 中缅边境耿马县应急救援中心建设项目      | 2022-2025 | 耿马县 | 新建占地面积 50 亩县应急救援中心业务用房、训练场地、仓库配套设施等附属工程，采购应急救援车、无人机、通讯设备、救援器材等救援物资。                | 3500 万元  | 3500 万元  | 3500 万元  |  |  |  | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |
| 8 | 中缅边境耿马县（孟定）应急物资储备库建设项目 | 2022-2025 | 耿马县 | 新建占地面积 80 亩, 建筑面积 12000 m²中缅边境耿马县（孟定）应急物资储备库、储备库内辅助设施、基础配套等附属设施。                   | 11000 万元 | 11000 万元 | 11000 万元 |  |  |  | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |

|    |                    |           |     |                                                                                                                   |          |          |          |  |  |  |        |            |
|----|--------------------|-----------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|--|--|--|--------|------------|
| 9  | 耿马县应急消防队伍营房标准化建设项目 | 2021-2025 | 耿马县 | 新建占地面积 65 亩、建筑面积 1600 m²的专业队伍营房及附属设施，采购消防指挥、消防车、运兵车用车等相关设备。                                                       | 2000 万元  | 2000 万元  | 2000 万元  |  |  |  | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |
| 10 | 中缅边境信息化配套设施建设工程项目  | 2021-2025 | 耿马县 | 新建应急信息中心 1000 m²，配置指挥车、通信车、背负式应急通信系统等基础设施。                                                                        | 4000 万元  | 4000 万元  | 4000 万元  |  |  |  | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |
| 11 | 耿马县级综合性应急救援队伍      | 2022-2025 | 耿马县 | 组建 350 人的县级综合性应急救援队伍, 基本满足本区域和重点领域突发事件应对工作需要, 为最大程度地减少突发事件引起的社会危害、维护人民群众生命财产安全和社会稳定提供有力保障。（计划实施 5 年，每年投资 2100 万元） | 10500 万元 | 10500 万元 | 10500 万元 |  |  |  | 县应急管理局 | 国家级规划、省级规划 |