

耿马傣族佤族自治县人民政府办公室文件

耿政办发〔2022〕86号

耿马傣族佤族自治县人民政府办公室关于 印发《耿马自治县“十四五”健康服务业发展 规划（2021-2025）》的通知

各乡、镇、民族乡人民政府，孟定、勐撒农场社区管委会，华侨管理区管委会，县直各部门：

《耿马自治县“十四五”健康服务业发展规划（2021-2025）》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

耿马傣族佤族自治县人民政府办公室

2022年11月1日

耿马自治县“十四五”健康服务业发展规划

(2021-2025)

健康是民众幸福之源，是国家富强之基。随着经济的快速发展、人民生活水平的日益提高以及老龄化社会的到来，人们对健康的需求不断提升，健康问题备受关注。加快发展健康服务业，是深化医改、改善民生、打造健康生活目的地、提升全民健康水平的必然要求，是进一步转变经济发展方式，丰富产业体系的重要举措。为加快推进健康服务业发展，根据《“健康云南 2030”规划纲要》《云南省“十四五”健康服务业发展规划》《临沧市“十四五”健康服务业发展规划》《“健康临沧 2030”规划纲要》《耿马自治县人民政府关于印发耿马自治县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》要求，制定本规划。

第一章 发展基础

第一节 优势条件

近年来，耿马自治县充分发挥资源优势、区位优势、政策优势，紧紧围绕市场需求，坚持以优势聚资源、以融合带发展，着力构建特色鲜明、互动融合的大健康产业链。

一、全县生物药材资源丰富。全县有中药材品种 128 科 256 种，其中被列入省上重点普查的有 178 种，当地民族民间用药 20 个品种以上，总储量为 154 万公斤。在 256 个品种中，有野生药材 160 种、家种药材 55 种、动物药材 40 种、菌类药材 7 种、矿物药材 3 种，有些品种在全国是少有的珍稀品种，如碎蛇、肉桂、辰砂等达 15 种之多；大宗常用药材有龙胆草、石斛、重楼等 20 种，民间常用药有大树理肺散、岩参、岩七、大百解等。

二、中药材种植初现成效。我县结合当地实际情况，明确重点，突出特色，以市场需求为导向，以现代科技为依托，充分利用当地气候、土壤、生态环境等自然资源优势，发展中药材种植产业，推动中药材种植规范化、规模化、基地化，做大做强中药材产业。截止 2020 年，全县共有中药材种植面积 6.646 万亩，主要种类为滇重楼、石斛、龙胆草、草果、续断、红豆杉、白芨、砂仁等，其中重楼 2830 亩、石斛（含铁皮石斛）3550 亩、草果 11200 亩、黄精 3330 亩、龙胆草 9050 亩、红豆杉 28600 亩、续

断 1200 亩、其他 6700 亩。实现产量 1350 吨（干品）、实现工农业产值 3.25 亿元。2018 年获批认定为“云药之乡”，耿马四方生物科技有限公司获得中药材 GAP 基地认证与中药材 GAPJ 基地备案，“云斛”牌石斛系列产品通过国家有机产品认证。临沧道地中药材种植科技有限公司获批地理标志品种 4 项，拥有发明专利 2 项、实用新型专利 10 个，公司被列为云南省 5A 信用企业、省级农业和林业龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业、省中药现代化科技产业中药材种植科技示范园和云南省中药材种植行业协会副会长单位（云南白药协会），滇重楼、滇鸡血藤被列为云药之乡认定产品，2019 年 11 月被评为（临沧市十大名品——滇康通宇牌滇重楼）和云南省定制药园。

三、医疗卫生资源配置进一步加强。县人民医院巩固二级甲等综合医院评审结果，顺利达到了县医院医疗服务能力基本标准，县妇幼保健院、县第二人民医院晋升为二级医院。深入开展紧密型县域医疗卫生共同体建设。全县医疗机构共有床位 1447 张，千人口拥有床位 4.68 张，卫生技术人员 1700 人，千人口拥有卫生技术人员 5.51 人；执业（助理）医师 452 人，每千人口拥有执业（助理）医师 1.46 人；注册护士 778 人，每千人口拥有执业护士 2.51 人。全科医生 36 人，医疗卫生机构门急诊人次 137.1 万人次，出院总数 3.84 万人。所有乡镇卫生院都设置了中医科、中医馆。公共卫生整体实力和疾病防控能力进一步提升，形成了

政府主导、可及性较好、全覆盖的卫生服务网络体系。

四、健康旅游业态势向好。“十三五”期间，耿马自治县旅游市场规模不断扩大，旅游总收入突破 30 亿元。按资源独特、交通便利、利于开发、典型示范的原则，打造 12 个特色旅游村；弄棒村乡土民情体验、芒团村传统手工造纸体验、者卖村人文自然体验、芒见村农业产业综合体验等 4 条旅游精品线路已初具雏形。在非物质文化遗产保护传承、文物古迹修缮保护方面取得显著效果，耿马文化底蕴不断积淀丰富。旅游文化产业发展势头强劲、态势良好，发展休闲旅居式健康产业已具备条件。

第二节 发展机遇

一、市场前景广阔。健康是促进人的全面发展的必然要求，是国家富强和人民幸福的重要标志，没有全民健康，就没有全面小康，中医药是我国独具特色的健康资源，也是潜力巨大的经济资源，随着经济社会发展，人们的健康需求快速增长。近年来，国际植物药市场份额以每年 10%—20% 的速度递增，全世界有 40 亿人使用中草药治病，占世界人口的 80%，在庞大的人口基数、亚健康人群规模大、老龄化加剧、互联网+、医疗体制改革等背景下，我国的生物医药和大健康产业已成为新的经济增长点，我国医药市场容量稳居全球第二大医药市场，仅次于美国，巨大的国际国内市场需求，将迎来产业井喷式发展，并为产业快速发展

带来了新的历史性机遇。

二、符合国家发展导向。中医药产业发展多年来得到了党中央、国务院的大力支持，党的十八届五中全会从协调推进“四个全面”战略布局出发，提出“推进健康中国建设”的宏伟目标，凸显了国家对维护国民健康的高度重视和坚定决心。国家先后发布《中医药健康服务发展规划（2015—2020 年）》《中药材保护和发展规划（2015—2020 年）》、《中医药发展战略规划纲要（2016—2030 年）》《中华人民共和国中医药法》、国家科技部等 16 个部委联合下发《中医药创新发展纲要（2006—2020 年）》等，为进一步加快中医现代化和国际化进程提供法律保障和政策支持。通过多年努力，生物医药和大健康产业已成为我国发展最为快速的产业之一，涉及生物医药、医疗器械、健康产品、医疗服务、健康管理、养生保健等与人类健康密切相关的多个领域在内的跨行业、跨区域的产业链。

三、有较好发展的基础和条件。云南省委省政府、临沧市委市政府高度重视，将生物医药和大健康产业作为重点产业来培育，我县依托全市打造建设“国家可持续发展议程创新示范区”“健康生活目的地”为契机，加强以中药（民族药）、天然药为重点的中药材种植加工、生物医药研发生产以及保健品生产、医疗保障服务、商贸流通等构成的生物医药大健康产业体系。

第三节 面临的挑战

目前，我县的大健康产业虽涵盖了第一、二、三产业，但仍处于起步阶段，发展不平衡、不充分，健康服务产业格局尚未形成，大健康产业链尚未完善。一是全县健康服务业项目有限，健康产品结构单一，链条较短，尚未建立起支撑产业体系发展的研发运营机构和团队。二是健康服务业人才缺乏，从事医疗服务的康复医生和全科医生匮乏，健康养老服务专业管理和服务型人才不足，产品与服务质量参差不齐，行业规范化建设不足。三是健康产业缺乏全面的行业标准，相关统计体系尚未建立，行业审批与管理主体多元，多头管理与缺位现象仍然存在。四是社会资本对健康服务业投资尚显不足，投资渠道不畅，融资方式单一，且存在一定的体制机制壁垒。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，落实健康中国和健康云南建设要求，按照《临沧市“十四五”健康服务业发展规划》要求，围绕健康养生、医药、绿色健康食品、康养文旅、医疗卫生养老等重点领域，聚焦优势、打造品牌，加快建设特色鲜明、定位清晰、配套完备、绿色生态的沿边城镇带建设，有效提高全县大健康产业的集聚度和发展水平。完善产业发展配套政策，加快构建大健康产业链条，增强产业竞争力，把大健康产业建设成为耿马的特色产业、支柱产业。

第二节 基本原则

一、政府主导，多元发展。落实政府办医责任，体现公立医院的公益性。加强政府规划引导、政策激励、组织协调和市场监管作用。促进医疗健康与康养、养生、旅游、互联网、高原体育、金融保险的多元化融合发展，满足多层次、多样化健康需求。

二、以人为本，健康发展。把提升全民健康素质和水平作为健康服务业发展的根本出发点、落脚点，切实维护人民群众健康权益。立足健康需求，统筹区域健康服务资源配置。

三、深化改革，创新发展。深入开展体制机制改革和政策创

新，突出耿马的区位优势、资源优势和产业基础，聚焦主导产业+新兴产业+传统产业+新业态新模式等重点，形成功能明确、特色鲜明的健康服务业发展新格局，打造突出特色的耿马健康服务业品牌。

四、统筹兼顾，协同发展。抓好公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品保障；协调好城乡、区域，政府、卫生主管部门、医疗机构各方关系；保障医务人员、人民群众各方利益，协同发展、均衡发展。

五、开放合作，联动发展。主动服务和融入国家重大发展战略，全面推进双向开放，深化与缅甸的经济合作，积极探索全县现代服务业高效利用国内外市场、国内外资源加快发展的新路径，以大开放、大合作促进大发展。

第三节 发展目标

到 2025 年，促进全民健康的制度体系更加完善，覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立，健康领域发展更加协调，健康生活方式得到普及，健康服务质量和健康保障水平不断提高。基本建成覆盖全生命周期、特色鲜明、结构合理、具有较强区域竞争力的健康产业体系，全县健康产业增加值力争达到 21 亿元，生物医药和大健康产业主营业务收入力争达 30 亿元，成为全县国民经济的重要支柱产业。打造功能完备的公共医疗服务中心、

健康养老示范区。

一、服务体系更加健全。建成以公立机构为主体、社会机构为补充、覆盖全民全域全方位的健康服务体系，实现医疗、康养、健康文化旅游和健康保险、医药商贸物流、健康地产协同发展，建成一批特色鲜明的健康服务机构和企业。

二、服务能力大幅提升。优质资源不断聚集，人才支撑能力明显提高，名医名科名院数量大幅增加，信息化水平进一步提升，健康产业新技术、新产品研究及应用有较大突破。

三、产业规模显著扩大。健康产业链不断完善、产业规模进一步壮大，健康产品日益丰富，健康产业增加值占 GDP 比重明显提升，涌现一批带动力强的龙头企业，形成一批健康产业服务群体。

四、发展环境更加优化。健康产业政策体系建立健全，行业标准和服务体系科学规范，政府监管和行业自律机制更加有效，医养融合发展体制机制全面形成，全社会健康意识显著增强，中医药文化传承发展，形成独具特色、文化氛围浓、创新活力强、行业自律好、政府监管有效的发展环境。

第三章 发展布局

第一节 空间布局

按照“十四五”时期全县“一轴两区两城多点”总体空间布局，考虑耿马县健康服务业发展态势和地域特色，逐步构筑“构建一个中心、两带融合发展、示范引领多点融入”的健康服务业发展布局。

一、“构建一个中心”。围绕“一轴两区”建设推进，支持耿马县人民医院构建面向缅甸、辐射周边的区域医疗保健中心。引进国内外高端医疗服务资源，建立涵盖全生命周期的全方位、一体化、个性化的健康管理服务体系；围绕着建设健康管理中心和健康体检中心，支持新建、改建和扩建医疗、科研、教学、成果转化中心等基础设施，规划打造集“医、药、学、研、康、养、旅”为一体的健康产业综合体。

二、“两城融合发展”。依托临沧边境经济合作区、耿马绿色食品工业园区经济发展双引擎建设，加速推进孟定区域性国际新兴口岸城市、耿马滇西南重要节点城市两个沿边城镇健康旅游带建设。

三、“示范引领多点融入”。以重点村、特色小镇建设为重点，大力发展休闲旅居式健康产业。坚持“以绿水青山为形，以乡愁乡韵为魂”的理念，以“特色化、现代化、高端化”为目标，

聚焦“健康、乡村、边地”主题，抓住大滇西旅游环线建设的机遇，完善基础服务配套设施，全面提升医、药、学、研、康、养、旅”为一体的健康产业综合体，发展“文化内涵彰显”“农业开发有力”“自然山水优美”“传统村落保护”“边地风情体验”等多元乡村休闲旅居式健康产业。

第二节 分级布局

按照产业集聚、错位协同、均衡发展的原则，围绕总体布局，明确县、乡（村）健康产业布局重点，分级建立二个层次的体系结构。

县级：依托医疗服务资源，结合耿马特色农业、战略性新兴产业、中草药产业、教育体育事业、旅游产业等发展规划，确立具有自身特色的健康产业发展方向及思路，推进建设中医医院、医护型养老中心，建成具有突出特色的医药健康机构、项目、基地，推动老年大学网络建设，将康体养生、文化、旅游、教育等元素融入健康产业发展之中，探索健康服务产业的发展新模式。

乡（镇）和村（社区）级：积极贯彻落实县级发展健康服务产业的各项任务，在每个乡（镇）建设养老护理院、乡级中心卫生院和老年活动中心；每个行政村（社区）建设村级卫生室，设立居家养老服务中心（互助养老服务站）和老年活动室，配套设置医务室和老年教育学习点，拓展和深化家庭医生签约服务，使

居民就近享受健康咨询、健康教育等，共享健康服务产业发展实惠。

第四章 发展任务

第一节 中医中药产业

一、建设中药材品种引进种植试验和良种繁育基地。以临沧市道地药材和民族药为重点，加强濒危中药材资源保护和利用；以市场为导向，开展良种引进、筛选、种苗繁育、种植技术研究和试验示范，筛选一批适宜耿马种植、经济价值高、市场前景好的大宗药材品种，定品种、定产地进行示范种植，建设一批中药材良种繁育基地。

二、建设中药材规范化种植基地。坚持保护与发展并重，统筹各产业发展布局，以林下种植模式为主，建设一批规范化种植基地。推进“云药之乡”提质增效。重点推进适合在耿马本土种植的滇龙胆、滇黄精、滇重楼、石斛、滇鸡血藤等中药材品种规模化发展，从而不断做大批有特色、经济附加值高、市场潜力大的中药材品种。

三、建设中药材加工生产基地。以中药（民族药）、天然药物为重点，开展中药性状和安全性等研究，加快推进中药（民族药）、中药饮片生产加工、植物药中间体及提取物、医疗机构制剂、医疗器械等产品开发生产，实现产业升级。推进中药（民族药）、天然药物品种二次开发；充分发挥现有药品批号优势，提升产品市场占有率。根据市场需求，筛选和盘活一批已有批准文

号休眠品种，加大药品生产能力，不断提高药品加工产值；开发药食同源产品，形成一批中药材特色品牌，打造一批规模化生产加工基地。

第二节 生物医药产业

一、推进生物医药和大健康产业园区建设。以耿马绿色食品工业园区为重点，支持从事中药材种植、中药饮片和药食同源产品加工、生物制药研发的企业进园区，开发药膳、药浴、药饮、药容等功能型保健产品和中药皂、中药牙膏、中药洗手液等生活日用品，将园区打造成天然药物和食药同源产品研发生产加工聚集区、重要的中药材产品制造基地。同时，支持一批重点企业做强做大，扶持一批具有成长潜力的企业快速发展。推进“一二三”产业融合，打造一批集种植、加工、生产、康养、旅游为一体的中药材庄园，与乡村旅游紧密结合，建设一批中医药健康旅游示范基地和康体休闲体验园。

二、培育一批龙头企业。以提升中药材产品质量为核心，以道地药材的深度开发、传统名优中成药开发为重点，发展绿色、生态和有机中药材种植，建立中药材种植质量标准体系和产品溯源体系，重点打造滇龙胆、滇重楼、石斛、滇鸡血藤、滇黄精等道地药材品牌，形成一批拥有自主知识产权、市场竞争力强的“临药”知名品牌和拳头产品，积极引导支持注册商标和品牌建设，

培育复方滇鸡血藤膏、热毒清、苦胆草片、石斛和黄精保健品等成为全国知名品牌。重点支持临沧道地中药材种植科技有限公司、耿马县四方生物科技开发有限责任公司等做强做大。开展中药材道地品种、食药物质资源原产地、主产区、集散地申请地理标志产品保护和注册地理标志证明商标工作，打造知名区域品牌。支持企业加大道地药材的深度开发、传统名优中成药开发和民族医药的研发。

三、建设中药材产品商贸基地。依托县内中药材龙头企业、经销大户等建设中药材产品商贸基地，加强与省内外中药材专业市场的交流与合作，建设以滇龙胆、滇黄精、滇鸡血藤、滇重楼等道地药材为主的药材交易市场；加强中药材现代仓储物流中心、区域性药品批发配送中心、冷链物流的建设。健全药材供应保障体系，促进多元化的药材流通。推动“互联网+中医药”融合发展，组建产供销网络电子商务平台和产业公共信息服务平台，实现资源价值最大化。完善中药材质量检验检测体系，打击药材种子、种苗和药材交易中的违法行为，提高产品生产质量和管理水平。

第三节 医疗服务健康产业

进一步优化医疗资源配置，聚力卫生健康事业高质量发展，构建与我县经济社会发展水平相适应、与居民健康需求相匹配的

整合型医疗卫生服务体系。到 2025 年，每千人口医疗卫生床位数达到 7 张，每千人口执业（助理）医师服务数达到 2.6 人，居民个人卫生支出占个人可支配收入的比重达到 25%左右。

一、优化医疗卫生资源配置。按照控制总量、优化布局、均衡配置的原则，合理确定医疗卫生机构的数量、布局、功能、规模和标准。加快推进县人民医院住院部楼、县中医医院住院医技综合楼项目建设和（孟定）国门医院建设。加大县级医院临床重点专科建设、人才队伍建设、医联体建设和信息化建设，强化三级医院对口帮扶，努力改善医院基础设施和硬件条件，迅速提高县级龙头医院服务能力。

二、加快推进医联体建设。以医联体建设为载体，全面推进各项医改任务。加快县域内紧密型医共体、工作站、专科联盟、远程医疗联盟等多种形式的医联体建设，不断完善医联体内部管理措施和双向转诊制度，推动区域内医疗资源有效共享。进一步健全县、乡、村三级医疗卫生服务网络，加强乡镇卫生院科室硬件、人才队伍建设、标准化配置设施设备。实现 100%的乡镇卫生院设备标准化配置，90%以上乡镇卫生院基本达到乡镇卫生院设备基本标准的要求，着力建成机构设置合理、服务功能健全、人员素质较高、运行机制科学、监督管理规范、群众满意的基层卫生服务体系。

三、强化公共卫生服务。持续推进国家基础公共卫生服务项

目和重大公共卫生服务项目。加强疾病预防控制，做好重大传染病、慢性病综合防控。实施好云南省重大传染病救治和疾控机构核心能力提升工程，建立基础公共卫生服务项目经费补助标准动态调整机制，丰富和拓展服务内容，提高服务质量。

四、大力发展社会办医。鼓励社会办医发展全科医疗服务，支持社会力量深入专科医疗等细分服务领域，支持社会力量举办独立设置的医学检验、病理诊断、医学影像、消毒供应、血液净化等专业机构，构建多元化的医疗服务体系。营造鼓励社会办医的政策环境，床位设置为社会办医预留规划空间。实行非禁即入，完善社会办医在土地、投融资、财税、价格、产业等方面的扶持政策。在市场准入、社会保险定点、重点专科建设、职称评定、学术地位、医院评审、技术准入等方面与公立医疗机构实行同等政策。鼓励符合条件的医疗卫生机构采取政府与社会资本合作模式建设非营利性医疗机构。鼓励公立医疗机构人员到社会办医疗机构开展多点执业。支持社会办医院引进优质医疗卫生技术人才。

五、推进中医民族医药工作。提升中医医院服务能力，推进中医医疗能力建设，重点抓好重点专科和急诊急救能力建设，强化中医药传统特色优势科室建设。做好中医药治未病工作，推进中医中药健康知识进机关、进校园、进社区工作，积极组织中医医疗机构参与新发、突发重大传染病防控和灾害事故等卫生应急工作。推进中医类别全科医生培养工作，继续实施农村订单定向

免费医学生培养和全科医生特设岗位计划。加强中医住院医师规范化培训工作。强化县级中医院综合能力提升，发挥好区域技术指导与人员培训作用。

六、提升医疗服务质量。持续开展进一步改善医疗服务行动计划，优化医疗流程，大力实施优质护理服务。推行预约诊疗，建立良好就医秩序，着力改善群众就医感受。推行并落实惠民便民措施。公立医院开展满意度测评，纳入医院年度责任目标，开展专项抽查考评。全面形成覆盖全县的临床重点专科（科室）群，医疗卫生机构各项专科新技术得到快速拓展，大病诊治水平显著提高，县域内就诊率提高到90%以上，基本实现大病不出县。

七、加强医疗质量安全监管。建立健全县、乡（镇）二级医疗质量控制体系，开展各专业、学科的医疗质量控制。健全医疗技术临床应用管理制度，建立限制类医疗技术临床应用备案管理制度，完善事中事后监管措施。建立科学的医疗质量控制动态检测和反馈机制。加强医师执业管理及医师定期考核。严控不合理医疗费用，规范医务人员医疗卫生服务行为。加强医疗卫生机构行业自律，鼓励社会、媒体和公民对其服务进行监督。

专栏1：健康服务业重点工程

1. 县域医共体建设：加快紧密型县域医共体、专科联盟、远程医疗联盟等多种形式的医联体建设，促进城乡医疗卫生机构均衡发展，带动提升基层医疗卫生服务能力和水平。

2. “双提升”工程：建设耿马自治县（孟定）国门医院，完善县人民医院核酸实验室检测水平，健全县人民医院感染性疾病负压病房及ICU建设，提升县疾控中心实验室和业务用房，配置卫生检验、健康相关因素监测、食品安全风险监测设备，增强突发急性传染病应急防控能力。

3. 中医药服务能力提升工程：将县中医医院建设成为二级中医医院，提升中医健康服务能力。深入推进基层中医药服务能力提升工程，推动基层“中医馆”全覆盖。到2025年，每千常住人口公立中医医院床位数达0.65张，每千常住人口中医执业（助理）医师达0.4人。

4. 加强卫生健康信息化建设。大力推进县域医共体信息化建设，提高县域互联互通标准化水平，提升完善医院信息系统，逐步实现电子病历和电子健康档案融合应用；加强信息系统安全设施建设；推广完善网上便捷医疗服务，拓展信息化业务协同、运营监管各项功能，更好的为群众提供医疗健康服务。

5. 产业融合发展工程：打造集“医、药、学、研、康、养、旅”于一体的健康产业综合体，促进医疗健康与养生、旅游、互联网、高原体育和金融深度融合，发展健康养生、健康旅游、智慧健康、健身休闲运动和健康保险产业。

6. 国际康养旅游示范区：以国际化、品质化、高端化为建设方向，推动旅游和康养深度融合，培育“健康+旅游”新业态，推动中医等医疗服务进景区，促进耿马旅游由“观光型”向“康养型”转变，打造国

际康养旅游胜地。

第四节 健康养老产业

一、推进医养结合。大力发展健康养老服务产业，建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，覆盖全体老年人的健康养老服务体系。大力发展养护型、医护型养老机构，合理规划建设养老机构与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构等健康养老服务体系。建立健全医疗机构和养老机构合作机制，开通预约就诊绿色通道，加快推进医疗养老联合体建设，广泛开展家庭签约医生服务。支持社会资本开办老年病医院、老年康复医院、老年护理院。

二、开展社区健康养老服务。完善社区医养服务设施，推进与卫生、助残等公共服务设施统筹布局、互补共享，为老年人提供日常护理、健康体检、慢性病管理、健康教育、中医药保健等服务。推动为失能、半失能老人设立“家庭病床”，提供定期体检、上门巡诊、社区护理、健康管理等基本服务。推进基层医疗卫生机构和医务人员与社区、居家养老结合，与老年人家庭建立签约服务关系，为老年人提供连续性的健康管理服务和医疗服务。提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的能力，规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目，将符合规定的医疗费

用纳入医保支付范围。

三、丰富养老服务业态。大力发展养老服务企业，支持养老服务产业与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，丰富养老服务产业新模式、新业态。鼓励金融、互联网等企业进入养老服务业，适度发展健康地产，建设健康养老综合体。创新发展慢性病管理、居家健康养老、个性化健康管理、互联网健康咨询、生活照护等健康养老服务模式。支持家政服务中介机构的发展，扩大市场需求。

四、支持社会力量兴办养老机构。进一步放宽民间资本和社会力量举办养老机构准入条件，给予其必要的开办支持和服务指导。落实对民办养老机构的投融资、税费、土地、人才等扶持政策。鼓励采取特许经营、政府购买服务、政府和社会资本合作等方式支持社会力量举办养老机构。允许养老机构依法依规设立多个服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化运营。鼓励整合改造企业厂房、商业设施、存量商品房等用于养老服务。

专栏 2：健康养老领域重点建设内容

1. 二级以上综合医院老年病专科建设项目，中医医院康复科建设项目、老年护理院建设项目、社区养老服务机构建设项目、乡镇敬老院建设项目、农村综合性社会福利服务机构建设项目。

2. 涉老设施场所、无障碍建设项目，适老化公共场所建设项目。

第五节 体育健身产业

一、建立全民健身服务体系。强化各级政府对全民健身事业的社会管理和公共服务职能，抓好健身活动、组织网络、场地设施三个重要环节的建设。发展体育健美、体育锻炼、武术健身、球类竞技等项目，举办多层次多样化的体育赛事，推动专业赛事发展，打造一批有影响力的区域性品牌赛事。强化老年人、妇女、儿童以及残疾人等体育健身活动的组织和领导。重视少数民族传统体育项目活动的开展，抓好传统项目的挖掘、整理和推广。

二、完善体育健身基础设施。统筹建设全民健身公共设施，加强健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、社区多功能运动等场地设施建设。加大球类场地供给，不断完善青少年体育设施功能区规划。到 2025 年，基本建成覆盖县、乡、村的公共体育设施网络，人均体育场地面积不低于全省平均水平，基本完成城镇、社区 15 分钟健身圈建设。

三、拓展体育健身休闲产业。依托山川、湖泊、水库、河渠等资源，重点发展路跑、骑行、登山、露营、攀岩、垂钓等户外运动健康休闲产业。鼓励各地因地制宜创建体育产业基地、运动休闲基地、体育公园和城市体育服务综合体。实施体育医疗康复产业发展行动计划，依托专业医疗机构和运动休闲基地，加快科学健身指导体系建设，培育体育康复产业，探索设立体育康复产业园区。

四、加快发展健身休闲产业。倡导少静多动、适度量力、不拘形式、贵在坚持的健身行为习惯。以“发展体育运动，增强人民体质”为主题，持续实施“七彩云南全民健身工程”，普及科学健身知识和各项体育运动，推动全民健身生活化，促进群众体育与竞技体育协调发展。支持农村体育设施建设，不断提高农村健身意识。加强健身场地设施建设与管理。加大科学健身指导和宣传力度。培育休闲体育产业，促进全民健身与旅游业融合发展，推动区域健身产业建设。引导社会力量参与健身休闲设施建设运营。开发具有耿马特色的户外运动项目，发掘民族民俗文化和节庆活动，拓展本土特色的传统体育健身活动。创新健身休闲运动项目推广普及方式，建立完善针对不同人群、不同环境、不同身体状况的运动处方库。建设一批体育旅游、运动休闲示范基地。健全政府购买体育公共服务的体制机制，鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部，丰富业余体育赛事。

专栏 3：体育健身领域重点建设内容

健身步道建设项目，骑行道建设项目，健身中心、体育公园、社区多功能运动场地设施建设项目，登山、露营、攀岩、垂钓等体育赛事建设项目，少数民族传统体育建设项目，球类场地建设项目，体育康复产业园区建设项目。

第六节 健康旅游产业

一、打造乡村田园特色休闲旅居式健康产业。依托耿马良好生态环境和高原特色农业优势，以美丽乡村建设为载体，因地制宜，西起贺派乡者卖村，沿 S319 经耿马镇、勐撒镇、勐永镇抵达云县，沿线有万顷蔗海、民族村寨、田园风光等景观。通过农业与旅游结合、生态景观与农业景观结合、农耕文化与民族文化结合，积极发展休闲农业旅游产品，培育建设集生态农业、乡村旅游、养生度假、休闲体验、科普教育等功能为一体的农业庄园、休闲农场、休闲农业园、休闲农庄、田园综合体，建成一批休闲、旅游、观光、康体养生目的地。

二、打造边关风情特色休闲旅居式健康产业。依托边关村寨、国门口岸等资源，东起耿马县城，沿 S319、临清高速、南汀河经勐简乡、孟定镇抵达清水河口岸，继续向北串联耿马七个边境小康村，最终抵达镇康南伞镇，沿线民族文化浓郁、田园风光独特、边境风情神秘，其中耿马镇至孟定镇路段（S319）拥有原始森林、山间云雾、村庄民居等多种景观。发挥孟定傣韵风情田园项目所在区域自然资源丰富、人文风情特色，结合田园果蔬、民族技艺、特色文化三种类型，打造以傣族风情、田园风光为核心的特色休闲旅居式健康产业。

三、与旅游产业融合发展。整合中医药资源，开发特色养生保健产品和健康服务。鼓励中医医疗机构在酒店、景区、旅游度假区等具备条件的场所开设中医药机构，提供中医药健康服务项

目。积极推动中医药文化基地、特色诊疗技术等中医药资源有效融入旅游线路，开发能够满足旅游者疾病治疗、休闲疗养、整形美容、养生保健、度假娱乐等系列健康旅游产品，增设针灸、按摩、推拿、太极拳、八段锦等一系列保健旅游特种项目。打好“旅游”和“养生”两套拳。鼓励社会力量投资集医疗康复、养生保健、休闲旅游为一体的中医养生保健旅游项目。

四、融合发展健康食品产业。弘扬食疗食补养生传统文化，宣传普及科学安全的饮食调养知识，鼓励中医医疗机构提供时令药膳配方个性化定制服务。鼓励企业开发具有养生保健功效的本土优势食材资源，大力发展药膳、方便食品、保健食品、有机食品、绿色食品等各类健康食品。

专栏 4：健康旅游产业重点建设内容

聚焦“蔗海、茶园、边境”三大资源载体，融入多彩民族文化一大核心要素，形成中部“甜蜜蔗海”、东部“清香茶园”、西部“边境风情”三大文旅聚集区的休闲旅居式健康产业。

第七节 健康管理产业

按照“多元化、个性化、全程化、智慧化”要求，加快构建全生命周期健康评估体系和健康管理服务体系，推动健康教育产业发展。

一、广泛开展健康教育。利用传统媒体、自媒体、新媒体和

健康讲座等途径开展健康管理知识宣传，营造健康管理文化理念，推广普及医疗健康科学知识，倡导积极健康生活方式，不断提高居民健康素养。加强县、乡、村三级一体化健康宣传，加快社区（村）作为常见病预防诊断、健康教育的前沿基地建设，提高城乡居民健康文化和素养，形成健康生活理念和方式。到 2025 年，65 岁以上老年人健康管理率达到 70% 以上；经常性参与健康教育活动的老年人占老年人口总数的 20% 以上，居民健康素养水平提高到 22% 及以上。

二、加快发展多元化健康管理服务。积极引进国内外知名专业健康管理机构和品牌，鼓励公立医院与社会资本合作开展健康管理服务。积极开展健康筛查咨询、未病管理与治疗等形式多样的健康管理服务。支持社会资本发展健康体检、专业护理、心理健康、母婴照料和残疾人护理等专业健康服务机构。

三、积极拓展预防保健服务。以预防医疗服务为核心，加快完善预防保健产业链条建设，推动疾病治疗向健康促进转变。支持医疗机构综合运用现代医疗技术和方法，对引起慢性疾病的重大风险因素进行风险评估、风险干预、筛查防治和健康管理。加强区域内公共卫生服务资源整合，鼓励组建综合性公共卫生服务中心，建立健全全民健康档案。加强公共卫生大数据分析应用，提高对重大疾病的监测、预测、预警，提高处置疫情和突发公共卫生事件的能力。

四、持续提升妇幼保健保障水平。进一步健全妇幼健康服务体系，加强妇幼保健机构标准建设，引进优质妇幼保健医疗资源，提供多样化产科、儿科特需医疗服务。落实母婴安全行动计划和健康儿童行动计划，深入推进出生缺陷三级预防、实现免费产前筛查和新生儿筛查全覆盖。积极开展高龄孕产妇，再生育人群的服务和指导。

第八节 健康体检与咨询产业

一、发展健康体检与咨询等健康服务。快推进健康体检、健康咨询机构建设。鼓励县域内二级以上综合医院开设健康体检、健康咨询等健康管理科室；鼓励社区卫生服务中心开设健康体检、健康咨询门诊（室）；引导各级医疗机构逐步加强对高血压、高血脂、高血糖、肥胖、心理危机等专项或综合性健康危险因素干预和慢性病防治管理机构建设；鼓励社会资本兴办健康管理咨询和体检机构，支持有资本、有资历的专业体检机构开诊运营，为居民提供健康体检、健康咨询、心理咨询、健康管理服务、健康医疗、家庭医生、慢性病管理、中医指导、疾病预防等全方位个性化的健康服务，构建起以治疗为主逐步转向为以预防为主的健康机制。

二、积极推进个性化健康管理服务。面向社会公众日益增长的多层次、个性化健康管理需求，探索集预防、评估、跟踪、随

访、干预、指导、教育与促进为一体的新型健康管理服务模式，培育一批以个性化服务、会员制经营、整体式推进为特色的健康管理企业，发展家庭医生、个性化体检、疾病筛查、保健指导、健康干预等特色健康管理服务，不断提升产业层次和服务质量。鼓励家庭医生签约服务，积极推进全科医生服务模式和激励机制改革，试行全科医生团队与部分有条件的居民家庭建立相对稳定的订单式服务关系。为全人群、各层次人员提供健康服务，对居民提供系统性健康体检、评估和个性化危险因素干预服务；对职业病患者，提供健康咨询、就医指导、功能康复训练与指导服务；对老年人提供年度健康体检与生活自理能力等健康评估服务；规范发展母婴照料服务，对孕产妇与婴幼儿等特殊人群提供营养与饮食等个性化指导。

三、扶持健康咨询、教育培训机构发展。发展健康咨询机构，为全人群提供政策指导、科技信息、科研成果和技术，促进健康服务业发展。实施全民健康卫生人才保障工程和全科医生、儿科医生培养使用计划，健全住院医师规范化培训制度。规范扶持护士、养老护理员、育婴师、按摩师等健康服务业从业人员的培训，建立健全健康服务业从业人员的继续教育制度。

四、加强对相关产品批发与零售业的引导和管理。加强行业自律和社会监督，引导企业、相关从业人员增强诚信意识，自觉开展诚信服务。加强重点地区、重点领域、重点行业的监管工作，

加大对特效药、医院制剂、基本药物、营养和保健品、其他日用品批发零售等领域的监管力度，增加日常监督检查频次和抽检监测覆盖面，实行全产业链可追溯的管理制度，严厉打击违法违规行为。建立健全保证政务公开的各项制度和机制，确保行政权力运行的公开透明。依法、及时公开食品药品监管和涉及人民群众饮食用药安全的相关信息，主动接受社会监督，保证公众的知情权、参与权、监督权。

专栏 5：健康体检与咨询领域重点建设内容

健康体检机构建设项目，健康咨询机构建设项目，全科医生队伍建设项目，心理咨询师队伍建设项目。

第九节 健康大数据产业

促进云计算、大数据、物联网、移动互联网等信息技术与医养健康相关产业领域深度融合，健全“互联网+医疗健康”标准体系，探索服务新模式、培育发展新业态，加快智慧医养健康产业共建共享；积极营造促健康医疗大数据创新发展、安全规范的应用环境。到 2025 年，基本形成以健康需求为导向的健康医疗大数据产业体系。

一、夯实健康大数据应用基础。实施全民健康保障信息化工程，强化公共卫生，医疗服务、医疗保障、药品供应、综合管理等应用信息系统数据采集，集成共享和业务协同，促进信息产业

与健康产业深度融合。进一步完善以居民电子档案、电子病历、电子处方等为核心的基础数据库，大力推广“健康云”应用。在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。鼓励各类医疗卫生机构推进健康医疗大数据采集、存储，加强应用支撑和运维技术保障。打通数据资源共享通道，制定分类、分级、分域健康医疗大数据开放应用政策规范，稳步推进健康医疗大数据的开放。加快健康医疗数据安全体系建设。

二、全面深化健康大数据应用。促进大数据支撑下的健康维护、健康保障、健康产业三大体系的融合发展，加强居民健康状况等重要数据精准统计和预测评价。推动社会保障卡融合居民健康卡工作，实现实名就医“一卡通”和就诊信息互认共享。综合运用健康医疗大数据咨询和信息技术手段，完善现代医院管理制度，优化医院卫生资源布局。推进健康医疗临床科研大数据应用，依托现有资源建设一批心脑血管、肿瘤、老年病和儿科等临床医学数据示范中心，构建临床决策支持系统。在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥大数据服务支撑作用，构建数据共享、人才互动、项目共建格局，加快培育富有耿马特色的“全息数字人”产业链。

三、培育健康大数据新业态。加强健康医疗海量数据存储清洗、分析挖掘、安全隐私保护等关键技术攻关，积极鼓励社会力量创新发展健康医疗业务，促进健康医疗业务与大数据技术深度

融合，加快构建健康医疗大数据产业链，不断推进健康医疗与养生、养老、家政等服务业协同发展。鼓励基于大数据的精准健康管理服务，大力发展居民健康信息服务，规范医药物流配送服务，推动中医药养生、健康养老、健康管理、健康咨询、健康文化、体育健身等智能应用。

专栏 6：健康大数据领域重点建设内容

“数字疾控·智慧公卫”健康服务平台建设项目，疾控监测预警处置信息系统建设项目，免疫规划信息系统建设项目，健康危害因素监测信息系统建设项目，公共卫生应急指挥决策支持信息系统建设项目。

第十节 健康保险产业

积极发展健康保险服务，充分发挥市场机制作用和商业健康保险专业优势。立足我县健康保险服务需求，整合医保资源，提高保险保障水平。摸索医保支付和管理运行新机制，进一步便捷异地就医医保结算。鼓励商业保险机构、专业健康保险企业拓展专业健康险品种范围，丰富商业健康保险产品。发展一体化保险服务，设计与健康服务新业态发展相适应的多样化健康保险产品。探索开发基于互联网的健康保险产品和服务，不断优化理赔服务模式，为保单持有人提供医疗、救助、保险赔付及结算等服务，切实为保单持有人提供便捷、个性化、普惠性的保险服务。鼓励商业保险公司针对不同人群开发相关的保险产品，提高居民商业

健康保险的参保率。探索家庭医生团队、医疗机构、健康咨询机构、健康体检机构、商业健康保险机构融合发展。促进“互联网+医疗健康+保险”模式发展，打造全方位全生命周期的健康服务产业链。

专栏 7：健康保险领域重点建设内容

重大疾病保险、特定疾病保险、长期护理保险、失能收入损失保险、医疗责任险、医务人员职业保险、医疗机构财产保险、医疗场所公众责任险等建设项目。

第五章 保障措施

一、加强组织领导，密切协作配合

成立耿马自治县健康服务业推进工作领导小组，负责统筹协调、督促指导全县健康服务业发展，研究解决健康服务业发展中遇到的重大问题。领导小组成员单位要加强沟通、密切配合，协调解决规划实施过程中遇到的问题。

二、完善配套政策，提供制度保障

全面梳理健康服务业领域相关政策，从财政支持、土地供给、税收优惠、技术创新、投融资等方面加大对健康服务业发展的扶持力度。加强健康服务业涉及的农业用地、工业用地及服务业用地等政策研究，切实保障健康产业建设用地需求。充分发挥省、市相关产业对健康服务业的引导作用，积极引入社会资本、金融资本。

三、优化发展环境，促进产业发展

加强市场监管，严格规范药品、保健食品、医疗服务、养老服务健康产品方面的宣传、销售行为，打击制售假冒伪劣商品和侵犯知识产权、不正当竞争、消费侵权、无证经营等违法行为，打造规范有序的市场环境和安全健康的消费环境。支持健康服务业领域关键共性技术研发及公共服务平台建设，加强知识产权创造与保护，构建公平正义的法治环境。激发全行业创造活力，

营造富有创新精神的医药文化环境。充分利用互联网和大数据，及时发布健康服务业相关信息，为企业提供行业新技术资讯及招商合作信息，创造公开透明的网络信息环境。积极采取创办健康栏目、专题、专栏、专刊等多种形式，推进健康教育进社区、进学校、进企业，全面提高城乡居民健康保健意识、主动防病意识，营造全民关注健康的社会环境。

四、健全监测体系，提高监管水平

健全健康服务业发展统计监测指标体系，建立产业运行监测网络平台，加强对重点产业、重点企业发展的统计监测，及时分析存在的困难和突出问题，通过研究提出针对性政策建议和措施。完善监管部门、行业协会、企业沟通机制，支持行业协会等社会团体开展产业运行监测分析、产业发展战略研究和行业信息发布，及时掌握行业发展动态。建立第三方评价机制，对健康服务业规划实施进行中期评估，适时对目标任务进行必要调整。建立健全健康服务业诚信管理机制，依法规范健康产品生产企业及服务机构行为，强化健康产品及服务质量监管和市场日常监管，严肃查处违法经营行为，推动健康产业有序发展。建立绩效考核评价体系，将健康服务业发展目标、指标纳入各级各有关部门考核体系，提高考核的针对性和可操作性。健全横向到边、纵向到底的监管网络，努力构建一体化、广覆盖、专业化、高效率、全社会参与的大健康产业监管体系。

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，县
检察院，各人民团体、企事业单位、驻耿单位、驻耿军警部队。

耿马自治县人民政府办公室

2022 年 11 月 1 日印发
