

耿马傣族佤族自治县人民政府办公室文件

耿政办发〔2022〕55号

耿马傣族佤族自治县人民政府办公室关于印发 《耿马傣族佤族自治县新型城镇化规划 (2021—2025年)》的通知

各乡、镇、民族乡人民政府，孟定、勐撒农场社区管委会，华侨管理区管委会，县直各部门：

《耿马傣族佤族自治县新型城镇化规划（2021—2025年）》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

耿马傣族佤族自治县人民政府办公室

2022年7月5日



目 录

第一篇 发展基础及总体要求	6
第一章 发展基础	6
第一节 重大意义	6
第二节 发展现状	7
第三节 面临的形势	8
第二章 总体要求	11
第一节 指导思想	11
第二节 发展原则	11
第三节 主要目标	12
耿马自治县新型城镇化主要指标表	14
第二篇 主要任务	17
第一章 优化城镇化布局和形态	17
第一节 优化城乡空间布局	17
第二节 优化国土空间开发保护格局	18
第三节 推进以县城为重要载体的新型城镇化建设	21
第四节 积极推进沿边城镇带建设	24
第二章 因地制宜有序推进人口市民化	27
第一节 人口市民化分区引导	27
第二节 加快推进以人为核心的城镇化建设	27
第三节 促进产城融合发展	29
第三章 持续推进城镇基本公共服务均等化	31

第一节	保障随迁子女平等享有受教育权利	31
第二节	完善就业创业服务体系	32
第三节	扩大社会保障覆盖面	33
第四节	改善基本医疗卫生条件	33
第五节	拓宽住房保障渠道	39
第六节	加强市政公用设施建设	40
第七节	优先发展教育体育事业	43
第八节	加强社会保障体系建设	44
第四章	推进以综合交通为重点的基础设施网络建设	47
第一节	加强综合交通设施建设	47
第二节	加强水利保障体系建设	50
第三节	不断完善区域能源保障网	53
第四节	加强城镇防洪排涝设施建设	55
第五章	构建现代化城市格局	56
第一节	提升城镇风貌	56
第二节	建设海绵城市	56
第三节	推动新型城市建设	57
第六章	建设社会主义新农村	64
第一节	推动农业现代化	64
第二节	推进农村城镇化	64
第三节	加强农村基础设施和服务网络建设	65
第四节	持续改善农村人居环境	66

第七章 推进城市治理能力现代化	68
第一节 加强城市精细化管理	68
第二节 建设安全灵敏的韧性城市	69
第三节 完善社区治理体系	70
第四节 提高社区服务管理能力	71
第五节 提升市民文明素质	71
第六节 优化行政资源配置	72
第三篇 规划实施保障措施	73
第一章 全面保障规划实施	73
第一节 户籍改革	73
第二节 就业创业	74
第三节 土地利用	75
第四节 资金筹措	76
第二章 加强环境影响评价	78

城镇化是现代化的必由之路,加快推进新型城镇化是党中央国务院作出的重大战略部署。《耿马傣族佤族自治县新型城镇化规划（2021-2025年）》，国家、省、市、县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要编制，明确全县“十四五”时期城镇化的发展思路、主要目标、战略任务和改革举措，是指导全县城镇化发展的宏观性、战略性、基础性规划。

第一篇 发展基础及总体要求

第一章 发展基础

第一节 重大意义

——城镇化是现代化的必由之路。城镇化是伴随工业发展，非农产业在城镇集聚，农村人口向城市集中的自然历史过程，是人类社会发展的客观趋势，是现代化的重要标志。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化既是耿马与全国全省全市同步实现社会主义现代化的核心内容，也是内在要求和必由之路。

——城镇化是耿马高质量发展的强大引擎。城镇化既是增投资、扩内需、调结构、惠民生的黄金结合点，也是耿马未来经济增长的最大潜力所在。

——城镇化是构建新发展格局的重要支撑。推动构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局是党中央积极应对国内外形势变化、与时俱进提升我国经济发展水平、塑造国际经济合作和竞争新优势作出的重大战略抉择。城镇是产业、人才、资金、信息等各类经济发展要素的集聚高地，是我县主动服务和融入“大循环，双循环”新发展格局的重要支撑。

——**城镇化是满足人民对美好生活需要的必然要求。**人民城市人民建，人民城市为人民。随着宜居城市、创新城市、智慧城市、绿色城市、人文城市、韧性城市的建设，城市的魅力更加凸显，吸引力不断增强，城镇化的持续推进将促进人民群众享有更完善的公共服务，更多的就业机会，更高的收入水平，城市让生活更美好。

——**城镇化是促进乡村振兴的重要抓手。**城镇化的发展和城镇辐射带动能力的增强，有利于提高农业生产规模化、产业化、现代化水平，有利于增强以工促农、以城带乡、城乡融合的发展能力，加快农业农村经济社会发展，提高农民生活水平，促进乡村全面振兴。

第二节 发展现状

“十三五”以来，耿马自治县县委、县政府团结带领全县各族人民，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，深入推动实施党中央、国务院“两新一重”重大决策部署，抢抓机遇、沉着应对、攻坚克难、奋力拼搏，坚持推进“以人为核心”的新型城镇化建设，全县新型城镇化建设成效显著。县城及城乡、镇、农场，水、电、路、信息网络等基础设施显著改善，教育、医疗、文化体育、社会保障等公共服务水平明显提高，人均住宅、公园绿地面积大幅增加，农业转移人口市民化、城市宜居水平、乡村人居环境和城乡一体化水平明显提升。“美丽县城”和特色小镇建设取得新突破。孟定县域经济社会

次中心的地位和作用更加凸显。全县 7 个边境小康村在临沧范围内率先建成。城镇化的快速推进，吸纳了大量农村劳动力转移就业，提高了城乡生产要素配置效率，推动了国民经济持续快速发展，带来了社会结构深刻变革，促进了城乡居民生活水平全面提升，取得较好的成就。

在城镇化快速发展过程中，耿马自治县城镇化建设虽取得了一定成效但也存在一些必须高度重视并着力解决的突出问题。主要表现在：一是城镇化发展不平衡，集约水平有待提高，耿马自治县 2020 年常住人口城镇化率为 34.7%，户籍人口城镇化率仅为 28.81%，城乡差距较大，城乡公共服务及社会保障服务设施不均等。二是城乡二元结构没有根本改变，城乡要素流动畅通不够、产业互补不明显。三是城市规划、建设、管理的精细化、智能化水平亟待加强。

第三节 面临的形势

一是 2015 年习近平总书记考察云南重要讲话精神特别是给云南省提出“努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心”的战略定位，切合耿马实际，为耿马新型城镇化发展指明了方向。特别是 2020 年习近平访问缅甸决定共建中缅命运共同体，开启双边关系新时代，为加快推进中缅经济走廊建设营造了良好的政治生态。

二是中国战“疫”，中国共产党领导中国人民采取果断、有效措施，以世所罕见、史所罕见的组织动员，开展了一场规模宏大的疫情防控阻击战，

最大程度地保障了中国人民和全世界人民的生命健康权益，为维护全球公共卫生安全作出重大贡献，以“牺牲小我、成就世界”的大无畏的精神赢得了国际社会的普遍认可与“点赞”；进一步彰显了中国开放、担当的良好形象，借助“中国战疫”的东风，国家深入推进的一带一路、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊建设将进入快速发展时期，为耿马发挥边疆沿边的区位优势带来前所未有的高水平对外开放的战略机遇。

三是国家继续实施新一轮西部大开发，加大对贫困地区的后续扶持力度，实施乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，农村产权制度改革的深入推进，启动城乡融合发展试验区创建，加大对新型城镇化金融支持力度，农村危旧房改造和抗震安居工程建设、棚户区改造和城乡基础设施建设将进一步提速，新一轮全面小康和脱贫攻坚基础设施与公共服务补短板工程持续发展，为推动耿马城乡区域协调发展，逐步实现基本公共服务均等化提供重大机遇。

四是耿马新型城镇化基础和条件日趋成熟。耿马已成为临沧经济发展速度较快效益较好的县(区)之一。2020年，全县地区生产总值增长4.4%，高于全省、全市平均水平，居全市第2位，全县固定资产投资同比增长21.3%，居全市第3位；城镇常住居民人均可支配收入31492元，同比增长4.5%，居全市第3位；农村常住居民人均可支配收入13484元，同比增长8%，居全市第1位。随着以综合交通为重点的“五网”基础设施加快推进，“5G”网络的布局应用，数字经济的打造，全县城乡基础设施、公

共服务等方面的基础条件进一步完善,为全县着力推动新型城镇化发展创造了较好条件。

五是国家深入实施“一带一路”、新时代西部大开发、构建西部陆海新通道、创建可持续发展议程创新示范区等重大战略,云南省着力推进“两新一重”和“双十”重大工程,在民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、世界一流“三张牌”“美丽云南”“数字云南”等重大部署上持续发力,省委省政府临沧现场办公会中为临沧作出全力推进乡村振兴示范区、兴边富民示范区、国家可持续发展示范区“三个示范区”的重要定位,国家和省市系列重大战略政策的交汇叠加,为耿马推动经济高质量跨越发展带来了更多历史机遇。

六是耿马正处于转变发展方式,大干“工业化、城镇化、现代化”,推动高质量跨越发展的加速期,正在步入铁路、高速公路和数字经济时代,立足于经济社会发展的“三个阶段性特征”的历史方位,“十四五”时期发展的后发性优势、开放优势将得到进一步发挥,特殊经济结构竞争力和高质量跨越发展的潜力将进一步释放。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动城镇化高质量发展为主题，以转变城市发展方式为主线，以体制机制改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，深入实施以人为核心的新型城镇化战略，持续促进农业转移人口市民化，坚持“产、城、人”协调融合发展，推动形成以孟定区域性国际新兴口岸城市、耿马滇西南重要节点城市为引领，以其他乡(镇)、农场为重要载体的新型城镇化格局，推动城市健康宜居安全发展，推进城市治理体系和治理能力现代化，为基本实现社会主义现代化提供强劲动力和坚实支撑。

第二节 发展原则

——**坚持党的全面领导。**坚持和加强党对新型城镇化工作的全面领导，强化党把方向、谋大局、定政策、促改革的体制机制建设，发挥基层党组织战斗堡垒作用，形成顶层设计与基层探索良性互动格局，为推动城镇化高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民至上，坚持共同富裕方向，坚持

人民城市人民建、人民城市为人民，着力提升农业转移人口市民化质量，促进基本公共服务均等化，提升城市功能品质和宜居宜业水平，使全体人民共享现代化建设成果。

——**坚持新发展理念。**完整准确全面贯彻新发展理念，切实转变城镇化发展方式，让创新成为城市发展主动力，推动城市集约紧凑发展和绿色低碳转型，营造文化传承和开放包容的城市发展氛围，全面提高城镇化发展质量。

——**坚持改革创新。**坚定不移推进重点领域和关键环节改革，破除制约新型城镇化的体制机制障碍，遵循城镇化发展规律，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，使城镇化成为市场主导、自然发展的过程，成为政府引导、科学发展的过程。

——**坚持系统观念。**树立全周期管理意识，根据资源环境承载能力，统筹空间布局、产业结构、人口规模，统筹经济、生活、生态、安全需要，统筹规划、建设、管理，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，着力增强城市发展持续性、宜居性。

第三节 主要目标

到 2025 年，全县新型城镇化发展取得新成效，努力实现城镇化水平和质量稳步提升、城镇化格局更加优化、城市生活和谐宜人、城乡一体化发展成效显著、城镇文化特色更加浓郁、城镇化体制机制改革取得重大进

展、绿色生态发展取得显著成效、城市治理能力和水平显著提升八个发展目标。

——**城镇化水平和质量稳步提升。**城镇对农业转移人口的吸引力显著增强，农业转移人口市民化进程全面加速，在城镇稳定就业和生活的农业转移人口全面融入城镇，全面享有城镇基本公共服务。全县常住人口城镇化率达 36% 以上，户籍人口城镇化率达到 29% 左右，与全国、全省、全市城镇化水平的差距进一步缩小。

——**城镇化格局更加优化。**“1+1”+“10”+“76”的城镇空间布局基本形成，城镇化体制机制基本完善，人口能力明显增强。小城镇结构更加完善，中心集镇辐射带动作用更加突出，小城镇服务功能增强。

——**城市生活和谐宜人。**稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。市政基础设施功能显著提升，城市内涝全面消除，停车难等问题得到有效解决。智慧城市建设取得明显成效。生态环境明显改善，空气质量逐步好转，饮用水安全得到保障。自然景观和文化特色得到有效保护。城市发展个性化，城市管理人性化、智能化。

——**城乡一体化发展成效显著。**统筹城乡经济社会成效显著，以城带乡的能力进一步增强，城乡产业、生态保护融合联动，公共服务差距显著缩小，人才、技术、信息交流密切。统筹城乡综合配套改革取得积极进展，城乡一体的户籍、就业、社保、土地、投资和公共服务体制基本确立。

——**城镇文化特色更加浓郁。**依托耿马边地文化、民族文化、自然资源等条件，挖掘发展潜力，创新发展模式，边境口岸型特色城镇、沿边城镇建设取得新进展。

——**城镇化体制机制改革取得重大进展。**城镇落户限制全面取消，居住证制度全面落实，“人地钱”挂钩机制全面建立，城乡融合发展的体制机制不断健全，城乡居民收入差距显著缩小，工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系基本形成。城镇发展模式更加科学合理，城镇民生保障体系更加健全，基础设施和人居环境明显改善，城乡管理更加科学精细，产业支撑能力明显增强，城镇承载、辐射带动能力进一步增强，城镇化发展体制机制创新取得重大进展。

——**绿色生态发展取得显著成效。**城乡生态环境进一步优化，河湖水质持续改善，绿色发展理念全面融入城镇，碳达峰、碳中和取得重大进展。

——**城市治理能力和水平显著提升。**城市治理的科学化、精细化、智能化水平显著提高。社会主义核心价值观深入人心，市民的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。共建共治共享的社区治理体系基本建成。城市应急能力显著增强，城市安全保障更加有力。

耿马自治县新型城镇化主要指标表

序号	分类	指标	2020 年完 成数	2025 年目 标	牵头责任单位
----	----	----	------------------	-----------------	--------

序号	分类	指标	2020 年完 成数	2025 年目 标	牵头责任单位
1	城镇化水平	常住人口城镇化率（%）	34.7	36	县自然资源局
2		户籍人口城镇化率（%）	28.8	29	县公安局
3	市民化质量	城镇常住居民人均可支配收入（元，%）	31492	48454	县人力资源和社会保障局
4		农村常住居民人均可支配收入（元，%）	13484	20746	县农业农村局
6		进城务工人员子女在公办学校就读比例（%）	100	100	县教育体育局
7		进城务工人员新接受补贴性职业进培训（万人次）	0.15	0.5	县人力资源和社会保障局
8	城市发展	城市停车位与汽车保有量之比	73	74	县城市管理综合行政执法局
9		城市生活垃圾资源化利用率（%）	20	25	县住房城乡建设局
10		城市建成区绿化覆盖率（%）	36.22	40	县城市管理综合行政执法局
11		城镇空气质量优良天数比例（%）	93.7	完成 上级 下达 指标	市生态环境局耿马分局
12	城市治理	城镇每百户拥有社区综合服务设施面积（平方米）	140	150	县民政局
13		城镇每万名常住人口拥有社区工作者人数（人）	0.43	0.6	县民政局
14	基本公共服务	农民工随迁子女接受义务教育比例%	100	100	县教育体育局
15		城镇调查失业率（%）	5.5	≤5.5	县人力资源和社会保障局
16		城镇常住人口基本养老保险覆盖率%	98	98	县人力资源和社会保障局
17		城镇常住人口基本医疗保险覆盖率%	95.98	96	县医疗保障局
18		城镇常住人口基本保障性住房覆盖率%	79.22	100	县住房城乡建设局

序号	分类	指标	2020 年完 成数	2025 年目 标	牵头责任单位
19	基础设施	城镇公共交通占机动化出行比例%	—	22	县道路运输管理局
20		城镇公共供水普及率%	100	100	县住房城乡建设局
21		城镇污水处理率%	92	97	县住房城乡建设局
22		城乡生活垃圾无害化处理率%	90	100	县住房城乡建设局
23		城镇家庭宽带接入普及率%	85	100	县工业和科技信息化局
24		城镇社区综合服务设施覆盖率%	100	100	县民政局

第二篇 主要任务

第一章 优化城镇化布局和形态

第一节 优化城乡空间布局

加快构建“‘1+1’+‘10’+‘76’”的城镇空间布局，城镇化体制机制基本完善，行政管理、户籍管理、土地管理、社会保障、住房保障、生态环境治理等方面的体制改革取得实质性进展，逐步形成城乡居民有序流动、安居乐业的制度环境。依托自身优势，找准定位，突出特色，加快推进孟定区域性国际新兴口岸城市建设，助推县域经济全面振兴发展，同时做美做优县城主城区，做特其他乡（镇）、农场，全方位展示“山魂水韵·边关枢纽·风情耿马”的魅力。

专栏 1 城镇化空间布局

◆构建“1+1”+“10”+“76”的城镇空间布局。做强孟定、做美县城，做特7乡（镇）、2个农场、1个华侨管理区。◆“1+1”。即孟定区域性国际新兴口岸城市、耿马滇西南重要节点城市。

◆“10”。把“两城”以外的其他7个乡（镇）集镇、2个农场、1个华侨管理区，建成“小而美、小而宜居、小而干净”的美丽中心集镇。

◆ “76”。以 76 个示范村（自然村）为牵头，加快美丽乡村建设，打造鲜花盛开的村庄。

第二节 优化国土空间开发保护格局

坚持人与自然是命运共同体的理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，在保护中发展，在发展中保护。坚持土地节约集约利用，严守“三区三线”管控红线，统筹城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

1. 严守“三区三线”。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，强化底线约束，优先保障生态安全、粮食安全、国土安全。结合国土空间规划编制，完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定和落地，协调解决矛盾冲突，纳入全国统一、多规合一的国土空间基础信息平台，形成一张底图，实现部门信息共享，实行严格管控。加强国土空间规划实施管理，严守三条控制线，引导形成科学适度有序的国土空间布局体系，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护永久基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移。

专栏 2 国土空间规划“三条控制线”管控

◆**生态保护红线**。严守生态保护面积，生态保护红线内的自然保护地严格按法律法规管理，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

◆**永久基本农田**。强化永久基本农田对各类建设布局的约束，永久基本农田保护经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，严格规范永久基本农田上农业生产活动，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

◆**城镇开发边界**。坚持土地节约集约利用，科学划定城镇开发边界，强化城镇开发边界对城镇建设的刚性约束作用，新增城镇建设用地不得突破城镇开发边界，严格限制开发边界外的建设用地增长，全面提升开发边界内土地利用效率，鼓励城镇紧凑发展，防止城镇无序蔓延。

2. **实施坝区保护工程**。坚持“科学规划、绿色发展，保护优先、综合整治，惜土如金、节约用地”思路，实施坝区保护工程，加强坝区耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，从根本上解决坝区无序发展、耕地不断被蚕食等问题。加强坝区规划对各类建设布局的约束管控，严格划定坝区保护空间控制线，城镇建设、村庄发展、产业布局等不得突破坝区保护边界，交通和重大基础设施廊道要尽量避开坝区，减少在空间上对

坝区的切割影响。开展坝区清理整治行动，塑造坝区田园风貌，使坝区城镇、乡村风貌、景观形态、建筑风格与自然环境融为一体。

专栏3 坝区保护工程

◆**划定坝区保护空间控制线。**严格划定坝区保护空间控制线，坝区保护空间控制线划定成果作为国土空间规划的重要内容，纳入国土资源遥感监测“一张图”和综合监管平台，作为土地审批、卫片执法、土地督察的重要依据。原则上坝区非规划用地一律不再审批宅基地和农房建设，确保农房数量在现有基础上一律只减不增。

◆**开展坝区清理整治行动。**优化坝区村庄布局，引导布局凌乱、居住分散、闲置低效的自然村及居民点向县城、中心集镇和中心村集中。引导村庄向坝区边缘的宜建山地布局，实现依山而建、依山而居。深入推进“两违”处置，严刹乱建、乱挖、乱砍、乱垦、乱葬之风，开展农村乱占耕地建房专项整治。彻底改变坝区村庄杂乱无章、无序蔓延、城乡和村庄风貌不协调等问题。

◆**严禁割裂坝区空间。**尊重坝区自然形态，引导公路、铁路、电网、水利工程等过境线性基础设施向坝区边缘布局，已建成的穿城路、过境路要逐步向坝区边缘疏导建设，清理规范坝区凌乱无序、影响景观的电力、通讯等网线网架。

◆**塑造坝区田园风貌。**强化田园风光管控，坝区内的交通线路、建筑天际轮廓线要与坝区空间形态相协调，打造人与自然“山—水—林—田—城”和谐共生，田园风光与城镇景观融为一体的坝区田园风光，让城市“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

3. **促进区域协调协同发展。**按照主体功能区功能定位，构建要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的区域协调发展格局。根据“‘1+1’+‘10’+‘76’”的城镇空间布局，结合城镇资源环境承载能力和区位、产业等特点，优化国土开发，加强区域产业融合调整，形成相邻乡镇优势互补的空间优势，促进一体化发展。密切区域协作，强化功能分工，发挥比较优势，打造城镇间合作协调、互利共赢的可持续发展空间结构。以孟定为龙头，耿马、勐永、勐撒、贺派、勐简为主要节点，将华侨—耿马—贺派，孟定—勐简分别一体规划建设，突破相关行政区域，在区域内城镇之间实行基本公共服务均等化，实施有利于人口流动的户籍制度，推进社会一体化发展。

第三节 推进以县城为重要载体的新型城镇化建设

充分发挥县城在新型工农城乡关系中的桥梁和纽带作用，就近就地吸引农业转移人口市民化。加快县城补短板强弱项，适应农民日益增加的到

县城就业安家的需求。以人口资源环境承载能力为底线，合理确定资源环境受限县城人口、用地规模，科学合理规划城市空间布局、土地开发强度。持续推进“美丽县城”建设，将耿马县城打造成为“宜居宜业宜游”的品质城市。

1. 推进县城公共服务设施提标扩面。健全县域医疗卫生设施，推进县级综合医院（含中医院）提标改造，以门急诊、住院、医技科室为重点增加业务用房并配备必要设备，增加重要医疗物资储备，预留应急空间、强化平战结合；完善教育设施，扩大教育资源供给，按照县城规划常住人口规模合理配置教育资源；改善养老托育设施，加快建设县级特困人员供养服务设施（敬老院），引导社会力量发展普惠养老，在家庭照护为主、托育补充提前下，大力推动婴幼儿照护服务发展；发展文旅体育设施，改扩建或新建县级公共图书馆、文化馆、博物馆，完善公共文化场所功能，建设智慧广电平台，建设全民健身中心、公共体育场、体育公园、全民健身步道和社会足球场地等体育设施；完善社会福利设施；因地制宜布局建设社区综合服务设施，逐步实现城镇居民全覆盖。

2. 推进县城环境基础设施提级扩能。完善垃圾收集处理设施，全面推进生活垃圾分类，建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统；健全污水收集处理设施，按照“厂网配套、泥水并重”要求，建设污水集中处理设施；加强黑臭水体治理。

3. 推进县城市政公用设施提档升级。优化市政交通设施，推进县城

与邻近地级市城区交通设施互联互通，增强对外交通保障能力；完善市政管网设施，实施“从源头到龙头”的全流程公共供水保障，扩大供水管网覆盖范围。加快建设燃气储气设施和燃气管网，加快推进液化石油气局域供气网络。建设源头减排、蓄排结合、排涝除险、超标应急的防洪排涝体系。发展配送投递设施，建设统一分拨中转的公共配送中心。加强县城数字化改造，促进县城智慧化，提升县城精细化管理水平。加快建设新型基础设施，推进 5G 网络向县城延伸覆盖，提升县城光纤宽带接入速率，建设深度覆盖的物联网，推进市政公用设施智能化，推进社会治理精细化，推进公共服务供给便捷化。更新改造老旧小区。健全防灾减灾设施。

4. 推进县城产业配套设施提质增效。完善产业平台配套设施，培育县城内生增长动力和“造血”能力，引导县域特色经济和农村二三产业在县城集聚发展，促进农业转移人口就近城镇化。完善耿马绿色食品工业园区等产业集聚区配套设施。建设智能标准厂房，建设便企政务服务中心，盘活农村闲置资源资产。健全商品流通配套设施，在县城周边发展专业市场、物流基地和城郊大仓。建设冷库及冷链配送设施，保障农副产品全程冷鲜冷冻保存和运输。发展特色街区 and 商业综合体等消费平台配套设施。

5. 分类引导小城镇发展。按照区位条件、资源禀赋和发展基础，因地制宜发展小城镇。依托县城周边的镇，对接城市需求，纳入城市发展。依托具备交通枢纽、商贸流通、文化旅游等功能的镇，各有侧重地强化资源配置和公共设施。依托面向乡村且连城带乡能力较强的镇，吸引城市要

素流入和农民就近就业，依托边境战略性支点镇，分类推进以产聚人和以城聚产，改善基础设施和公共服务设施，强化抵边镇守边固边功能。

第四节 积极推进沿边城镇带建设

1. 全面融入沧源耿马镇康永德沿边城镇带建设。按照“一体规划、合理分工，岸城一体、产城融合，内外联动、畅通循环”的思路，以临清铁路、临清及沿边高速公路为发展轴，以孟定为龙头，耿马、勐永、勐撒、贺派、勐简为主要节点，将华侨—耿马—贺派，孟定—勐简分别一体规划建设，融入沿边1小时经济圈，建设孟定区域性国际新兴口岸城市，把孟定打造成为临沧经济发展新的增长极、对缅开放和融入“双循环”的龙头。坚持用交通枢纽理念来规划岸城一体项目，加快实施沿边铁路和高速公路贯通工程，加快推进海公铁联运物流项目和孟定综合交通枢纽建设，实现孟定清水河、镇康南伞、沧源永和三个岸城一体化。按照“一城两国、两国一城”思路，积极参与推动缅方规划建设老街清水河滚弄沿边城镇带建设，实现境内境外联动、一体规划、一体建设发展。推动以贸易、物流、进出口加工、旅游为主的沿边城镇带主导产业加快发展，将沿边城镇带打造成为中国西部进入印度洋主通道上的商贸物流枢纽、中国与印度洋国际产能合作示范区，率先实现沿边区域跨越发展和可持续发展。

2. 加快推进孟定区域性国际新兴口岸城市建设。以建设区域性国际新兴口岸城市为发展定位，将岸城一体化项目作为沿边城镇带建设的引爆

点，不断促进孟定基础设施功能完善，特色产业优势明显，对外开放水平明显提高，生态环境持续改善，集商贸物流、边境贸易、跨境金融、跨境和农业观光旅游、国际产能合作和装备制造、进出口加工等功能为一体的沿边开放重要经济功能区基本形成，县域经济次中心的地位和作用更加凸显，把孟定打造成为临沧经济发展新的增长极、对缅开放和融入“双循环”的龙头。“十四五”期间，孟定经济年均增长力争达 **11.5%** 以上，到 **2025** 年，地区生产总值力争达 **67** 亿元以上，人均地区生产总值力争达 **6** 万元以上。发挥孟定新城城市聚集人口功能，加快打造以孟定新城为核心的边境新兴口岸城镇群，将孟定新城打造成全县对外开放的平台、承接东部地区产业转移和供应链贸易的重要节点。发挥孟定新城沿边区位优势，积极争取国家保税、自由贸易、出口加工、边境旅游和互联互通等优惠政策扶持。加快对主城区未完善道路网络建设，加快智慧边城、公共交通、棚户区改造、孔雀湖国际度假公园、城镇公园、贺海大桥等城市公共设施建设，完善城市功能。主动服务和融入国家“一带一路”“大湄公河次区域合作”“中缅人字形经济走廊”和云南省面向南亚东南亚辐射中心等战略，不断适应新时代对外开放合作形势发展需要，打造对外开放的前沿阵地。主动参与、服务临沧边合区推动中缅共建（清水河）边境经济合作区建设，加快临沧边合区口岸经济区 **33** 平方公里范围与缅方滚弄——清水河经济特区 **28.28** 平方公里范围联动共建，深化与缅甸在教育、科技、文化、卫生等领域的全面合作。巩固传统出口市场，积极开拓新兴市场，着力培育“两

头在外”的外向型企业。巩固边境小康村建设取得的成效，继续加大建设力度，力争将全镇 7 个边境村（社区）建成为全省乃至全国沿边小康示范村。

3. 深入推进孟定经济发达镇行政管理体制改革试点工作。以加强基层政权建设、巩固党的执政基础为核心，以扩大经济社会管理权限、完善基层政府功能为重点，以探索建立简约精干的组织架构、务实高效的用编用人制度和适应经济发达镇实际的财政管理模式为保障，试点先行，稳中求进，构建符合基层政权定位、适应城镇化发展需求的新型行政管理体制，进一步激发孟定作为经济发达镇发展内生动力，充分发挥其沿边城镇对周边辐射带动作用，为推进基层治理体系和治理能力现代化、提高新型城镇化质量水平、加快实现城乡统筹发展提供体制机制保障，助推全县镇域经济全面振兴发展。

第二章 因地制宜有序推进人口市民化

第一节 人口市民化分区引导

1. **耿马自治县中心城区。**提升对外来人口和本地农业转移人口的吸纳和集聚能力。强化产业就业支撑，提升城市品质，重点吸纳农村籍高校毕业生、职业技术人才就业落户。

2. **中心镇及部分特色镇。**加大农村人口的就近转移。以中心镇和部分特色镇为核心推进农业人口的就近转移和就近城镇化，加强对返乡人口在创业上的支持，吸纳外出劳动力回流。

第二节 加快推进以人为核心的城镇化建设

1. **激励城市人才入乡创业兴业。**鼓励城镇各类人才向乡村柔性流动和下乡服务，符合条件的可有偿兼职。推进选调生与大学生村官衔接，鼓励引导新录用选调生到村任职。向贫困村、软弱涣散村和集体经济空壳村、薄弱村党组织派出第一书记。健全有利于各类人才向乡镇流动的政策支持体系。“十四五”期间，力争引进急需紧缺专业人才 **150** 人，通过事业单位公开招聘考试、特岗教师招聘、免费医学生订单定向培养、调动、政策性安置等渠道新增事业单位工作人员 **700** 人；力争申报专家基层工作站 **3** 个。“十四五”末，全县专业技术人才总量力争达到 **1** 万人，高、中、初级专业技术人才比例达到 **37:28:35**。

2. 推进农民职业化。瞄准农业现代化、农村城镇化建设用工需求，以加快集约化经营为抓手，多元化培育为方式，根据发展的产业、农民的意愿和需求、服务对象的需要，整合职业学校、培训中心、推广服务机构、企业等培训资源进行培训，提高农民整体素质，培育新型职业农民。按照“宜工则工、宜游则游、宜商则商、宜农则农”的原则，搭建农民职业化平台。坚持政府主导、农民自愿、动态管理的原则，建立健全职业农民培养机制，落实资格证书认证、技能认证和课程认证等制度。坚持人才优先发展战略，着力打造一支“爱农业、懂技术、善经营、会管理”的新型农业人才队伍。到 2025 年，农民职业化率达 30% 以上。

3. 建立农业转移人口保障机制。落实农业转移人口市民化的转移支付分配办法，实施农业转移人口市民化财政奖励政策，把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务，推动县城及周边原有居民市民化。对进城落户农业转移人口保留农村各项权益，与城镇居民同等享有就业、养老、医疗、教育以及就业帮扶、创业资助等各类待遇。全面落实城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，加快建立基本公共服务与常住人口挂钩机制，全面保障农民进城人口权益，完善利用大数据技术建立城镇常住人口常态化统计机制。

4. 全面深化户籍制度改革。深入推进户籍制度改革，实施全面开放的农业转移人口进城落户政策，放宽农业转移人口迁移落户条件，促进农业转移人口就近就地进城落户。充分尊重城乡居民自主定居意愿，促进有

能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。建立城乡统一的户口登记制度，打破城乡分割的农业、非农业二元户口管理结构，将农村人口、城镇人口统一登记为居民户。以具有合法稳定住所、合法稳定职业为基本落户条件，全面落实农业转移人口户籍迁移政策，放宽农业转移人口迁移落户条件，取消本县籍居民就地转户条件限制，促进农业转移人口就近就地进城落户，进一步完善县外籍人口在本县落户条件。解决好城中村居民转户和已征地未转城人员转移进城问题，重点推进在城镇有合法稳定就业和合法稳定住所的农民工、新生代农民工、农村籍大中专学生、农村籍退役士兵进城，逐步使符合条件的农业转移人口落户城镇。充分尊重农民意愿，采取政策引导、科学推进的方式解决存量问题，优先将具备条件的农业转移人口重点群体转户进城。加大边境城镇建设力度，提高边境城镇吸引力，促进边境一线人口就地就近城镇化，筑牢守边固边基础。全面改善城乡结合部、城中村的基础配套设施，提升人居环境，实现人口就地就近城镇化。

第三节 促进产城融合发展

按照“两型三化”产业发展方向，坚定不移兴产业、强企业、促就业，围绕培育十亿级百亿级产业、世界一流“三张牌”打造，战略性新兴产业培育，“数字耿马”建设等产业发展重点，坚持“以产兴城、以城聚产、产城联动、融合发展”的基本思路，推动形成城镇与产业共生、生产与服

务互动、产城高度融合的发展格局。

1. 全力打造“健康生活目的地”。依托良好的生态环境、优质的生物资源、丰富的民族文化、独特的边关风情，按照“国际化、高端化、特色化、智慧化”发展方向，推动文化和旅游融合发展，以创建全域旅游示范县、旅游度假区为抓手，聚焦以“文、游、医、养、体、学、智”为主要内容的全产业链，着力构建“两心两带三区十二地”旅游产业发展布局，将耿马打造成为世人向往的“健康生活目的地”。健全完善法制化、规范化旅游市场秩序。大力发展乡村旅游，推动文化和旅游融合发展。充分发挥耿马清水河口岸通道优势和边境民族风情，建立中缅跨国旅游合作机制，推动中缅旅游合作，打造特色边贸互市点，形成特色完整的中缅跨国观光旅游廊道，同时依托耿马万亩连片蔗园风光和全国首个蔗糖全产业链健康产品生产基地，打造“观光、体验、旅居”等为一体的耿马“边关糖城”目的地，形成具有耿马特色的文化旅游品牌，激发文化和旅游消费潜力。大力发展夜间经济，提供多元、个性、特色消费产品，促进时尚、创意等文化产业新业态发展，提升夜间经济对消费经济增长的拉动作用。鼓励线上线下融合等新消费模式发展，建设“智慧商店”“智慧街区”，大力发展“互联网+社会服务”消费模式，促进教育培训、医疗保健、养老服务、文化娱乐等服务消费线上线下融合发展。建立健全高效物流配送体系，健全市场监管和消费维权体系，强化消费服务体系建设，营造优质的消费环境。

2. 促进一二三产融合发展。按照特色化、品质化、现代化的发展路径和规模化、专业化的经营方式，促进一二三产融合发展。严格保护城市周边的农业生产空间，因地制宜推进高原特色现代农业与城镇有机融合发展，为城镇居民就地就近提供肉、禽、蛋、奶、水果、蔬菜等鲜活农产品，提升城市的自我服务能力和水平。以“糖、茶、果、蔬、畜”等重点产业全产业链聚集发展为导向，优化城镇农产品加工基地布局，加快建设一批世界一流“绿色食品牌”加工产业基地，提高农产品附加值，实现农产品多环节、多层次转换增值。健全农产品加工营销配送体系，推广农超、农企等形式的产销对接，鼓励在城市社区设立鲜活农产品直销网点，完善城市农贸市场、生鲜超市、农产品冷链物流配送网络建设。依托高原特色现代农业资源优势，加强现代农业和现代服务业融合发展，合理布局城市及周边旅游、文创、康养等产业，推动高原特色现代农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合，大力发展休闲农业。

第三章 持续推进城镇基本公共服务均等化

第一节 保障随迁子女平等享有受教育权利

将农民工随迁子女义务教育纳入政府教育发展规划和财政保障范畴，按学龄人口分布状况及其变动趋势，合理规划学校布局，科学核定教师编制，保障农民工随迁子女以公办学校为主接受义务教育。增加学位供给，

健全以居住证为主要依据的随迁子女入学入园政策，使其在流入地享有普惠性学前教育。健全完善随迁子女异地升学考试制度，探索建立以本地学籍、居住年限、连续受教育年限等为依据的中高考报考制度。到 2025 年农民工随迁子女接受义务教育比例保持在 100%。

第二节 完善就业创业服务体系

坚持经济发展就业导向，强化就业优先政策，营造公平就业环境，健全就业公共服务体系，持续稳定和扩大就业。加强就业政策与教育、社会保障等政策的衔接，促进就业政策的公平与公正。提高就业政策的前瞻性、灵活性、有效性，强化政策储备，做实就业优先政策。加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，促进多种形式就业。健全就业需求调查和失业监测预警机制，全面落实促进创业就业保障制度和“贷免扶补”等扶持政策。以耿马产业发展需求为重点，加强职业教育专项人才培养，有效保障在耿企业用工需求。构建覆盖城乡劳动者终身职业技能培训制度，提高劳动者就业能力和质量。加强对重点行业、重点群体就业支持，不断引进更多企业落户耿马，大量开发就业岗位。拓宽公益性岗位开发安置渠道，突出残疾人、零就业家庭等困难群体就业帮扶。充分扩大和稳定就业。到 2025 年，力争新增城镇就业 1.8 万人以上，开发公益性岗位 980 人，城镇登记失业率控制在 4.3% 以内；力争开展农村劳动力培训 8 万人次，职业技能培训 2.4 万人次，新增高技能人才 400 人，到“十四五”末，我县技能人

才达到 2.5 万人，高技能人才总数达到 1000 人，重点扶持 1 至 2 所民办培训机构，创业担保贷款发放额力争达到 1500 户，22500 万元左右。

第三节 扩大社会保障覆盖面

扩大参保缴费覆盖面。完善职工基本养老保险制度，鼓励农民工积极参保、连续参保。机关事业养老保险全覆盖，全面实施全民参保计划，落实好土地征收的“先保后征”政策，全面实施被征地农民养老保险工作。运用信息化手段建设便捷高效的公共服务平台，加快养老保险统筹进度，机关事业养老保险全覆盖，全面实施全民参保计划，落实全面实施被征地农民养老保险工作。到 2025 年，参加基本养老保险人数达 20 万人以上，参加失业保险人数达 1.48 万人以上，参加工伤保险人数达 2.2 万人以上。完善基本医疗保险异地就医医疗费用直接结算制度，做好社会保险关系转移接续，方便人口流动。到 2025 年城镇常住人口基本医疗保险覆盖率达 98%。

第四节 改善基本医疗卫生条件

1. 落实预防为主工作方针。坚持“预防为主”，坚持防治结合、分类管理、依靠科学、依靠群众，强化疾病预防控制工作。加强边境传染病管控，开展地方病综合防治，加强突发公共卫生处置，维持无脊灰状态，巩固消除疟疾、麻风病成果，确保传染病发病率持续下降。做好艾滋病、

结核病等重大传染病以及重点寄生虫病、地方病、职业病防治工作。加强全县传染病救治体系、疾病预防控制体系建设,提升疾病监测与防控能力。健全重大疫情应急响应机制,完善突发疫情防控 and 应急救治管理机制。加强口岸卫生检疫能力建设,强化与境外地区开展联防联控,严防边境突发公共卫生事件和境外疫情输入。加强农村、社区等基层防控能力建设。实施扩大国家免疫规划,适龄儿童免疫规划苗接种率达 **95%** 以上。鼓励运用大数据、人工智能、云计算等数字技术,在疫情监测分析、病毒溯源、防控救治、资源调配等方面更好发挥支撑作用。到 **2025** 年,法定传染病报告率达到 **98%** 以上。完善公共卫生重大风险研判、评估、决策、防控协同机制,全面提高卫生应急和处置能力。到 **2025** 年,社区艾滋病综合防治工作不断推广和运用,实现全县艾滋病疫情总体下降,消除血液传播和母婴传播, **90%** 已经确诊的艾滋病病人和 **HIV** 感染者知道自己的感染状况、**90%** 接受抗病毒治疗的艾滋病病人和 **HIV** 感染者接受抗病毒治疗、**90%** 接受抗病毒治疗的艾滋病病人和 **HIV** 感染者病毒得到抑制。加大重点地区和边境地区防控力度,推动艾滋病自我检测,促进社会力量参与防治艾滋病工作。

2. 加强健康教育与健康促进。加强心理体系建设,拓展心理健康服务。加强社会心理服务体系人才培养,培育发展一批社会心理服务专业机构,依托耿马自治县人民医院设置精神病专科,开展精神卫生预防、治疗、康复、健康教育等工作,加强精神卫生专业技术队伍建设和科研培

训工作，普及精神疾病防治和心理健康知识，提高精神疾病救治和康复服务能力，为大众提供专业化、规范化的心理健康服务。到 2025 年，以村为单位，心理咨询室或社会工作室建成率达 80% 以上。深入开展全民健康素养促进行动。结合《全民健康生活方式行动方案》，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以推进健康建设为引领，坚持政府主导、部门协作，动员社会、全民参与，以“和谐我生活，健康中国人”为主题，以合理膳食、适量运动为重点，以健康教育、健康促进为手段，以“三减三健”为切入点，广泛宣传合理膳食、适量运动、戒烟限酒、心理平稳等健康科普知识，推进医疗卫生机构开展健康教育和健康促进工作。积极营造健康支持性环境，科学传播健康知识，广泛传授健康技能，提升全民健康素质。强化覆盖全民的公共卫生服务，推进城乡基本公共卫生服务均等化。加强公共卫生机构建设，稳步扩展和优化基本公共卫生服务内容，提升公共卫生服务能力。加强县级残疾人康复服务中心建设，提升基层康复能力。深入开展全民健康教育，引导群众加强自我健康管理，培养健康文明生活方式，提升全民健康素养。到 2025 年人均预期寿命达到全省平均水平。

3. 加快推进中医药事业发展。加强民族民间医药传承利用，促进中医药、民族医药发展。坚持“中西医并重”的卫生工作方针，大力扶持中医药和民族医药事业发展，充分发挥政府主导作用，促进中医与西医、中医与中药的协调发展。加强中医重点学科、重点专科建设。加强全科医生、

中医护理骨干，基层中医药，以及民族医药、中医药健康服务、医院信息化等各类专业技术人才的培养和引进，加强乡村医生中医药知识与技能轮训，同时积极推广中医药适宜技术的应用，加强中医医疗和预防保健服务体系建设，发挥中医药在促进人人享有基本医疗卫生服务中的重要作用，不断提高中医药服务能力。到 2025 年县级中医医院达到二级乙等标准；乡镇卫生院建立中医馆，且能够提供 10 类以上中医药服务；90% 以上的村卫生室能够提供 5 类以上中医药服务。

4. 持续提高妇女健康水平。加强妇幼保健计划生育服务机构房屋建设和设备配置，力争达到国家建设标准。积极申报妇幼保健服务机构建设和基本设备购置，全面强化产科、儿科能力建设，健全和完善妇幼保健服务网络。强化孕产妇提供生育全过程的基本医疗保健服务，进一步提高孕产妇、新生儿危急重症救治能力，有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。加强高危孕产妇专案管理，预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播，保障母婴安全。大力倡导婚检，继续实施免费孕前优生健康检查，落实出生缺陷三级预防措施，建立覆盖城乡，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治服务制度，有效减少出生缺陷的发生。加大妇女常见病防治力度，扩大妇女“两癌”检查项目覆盖范围，提高宫颈癌和乳腺癌的早诊早治率。加强儿童疾病防治和意外伤害预防。加强计划生育技术服务，落实国家规定的免费计划生育技术服务基本项目，全面推行知情选择，普及避孕节育、优生优育和生殖健康知识，提高药具服务便捷性，做好再生育技术服务指

导，提高生殖健康水平。到 2025 年，婴儿死亡率控制在 5‰以下、孕产妇死亡率控制在 13/10 万以下。

5. 加强卫生健康人才队伍建设。加强公共卫生队伍建设，完善卫生人才培养和引进机制，加快培养和选拔重点学科带头人。加大人才引进力度。积极到高等医学院校引进急需人才；积极到省外引进高年资医学专家。开展对口支援工作。积极与省内、省外三甲医院开展对口支援工作，重点从人员、技术上给予支援。加大人才培养力度。鼓励卫生人员参加继续医学教育，提升学历；开展定单定向免费医学生培养；开展全科医师转岗培训；开展住院医师规范化培训；开展县级骨干医师培训；开展乡村医生业务培训等。到 2025 年，全县每千常住人口医疗卫生机构床位数控制在 6 张内；每千常住人口执业（助理）医师数达到 1.5 人；每千常住人口注册护士数达到 2.5 人。

专栏 4 医疗卫生行动计划

◆**县域内医共体。**加快紧密型县乡村医共体、专科联盟、远程医疗联盟等多种形式的医联体建设，促进城乡医疗卫生机构均衡发展，带动提升基层医疗卫生服务能力和水平。

◆**“双提升”工程。**建设耿马县（孟定）国门医院，改造县人民医院负压病房及重症监护病房，改造县人民医院传染科病房，持续加强疾病预防控制机构标准化建设，重点对县疾病预防控制中心实验室和孟定分中心实验室和业务用房进行提升改造，配置卫生检

验、健康相关因素监测、食品安全风险监测急需设备和关键设备，增强突发急性传染病应急处置能力。实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程，建设县级和边境卫生应急物资储备中心。

◆**中医药服务能力。**加大县中医医院基础设施建设，改善中医院就医环境，加大中医药人才培养力度，将县中医医院建成二级甲等中医医院，提升中医健康服务能力。深入推进基层中医药服务能力提升工程，推动基层“中医馆”全覆盖。到 2025 年，每千常住人口公立中医医院床位数达 0.5 张，每千常住人口中医执业（助理）医师达 0.3 人。

◆**健康服务业。**发展健康养老服务，加强养老机构与医疗机构合作，促进医养结合。支持开办康复医院、护理院、临终关怀等机构。发展中医保健服务产业，中医医疗机构推广药膳配方，宣传普及科学安全的饮食调养知识。鼓励企业开发养生药膳、保健食品、绿色食品等健康产品。开发具有特色的户外运动项目，支持发展中医康养保健和运动休闲产业。

◆**基层卫生服务。**完善基层医疗卫生服务体系，加强乡（镇）卫生院、村卫生室基础设施建设、标准化配置卫生设施设备，加强慢性病管理中心、心脑血管救治站建设。加强人才队伍建设，提升基层卫生机构服务能力。

◆**妇幼健康服务。**加强县级妇幼保健院基础设施建设，全面改善妇幼健康服务条件，提升危重孕产妇、新生儿救治能力，提高县乡妇幼健康服务水平。拓展妇女儿童康复服务，大力推广中医药技术在妇幼保健服务中的应用。

◆**慢性病综合防控。**持续推广慢性病防治适宜技术，提高慢性病诊疗效果。高血压和糖尿病患者健康规范管理率分别达到 **70%**。死因监测覆盖所有乡（镇），粗死亡率报告保持在 **600/10** 万以上。

◆**精神疾病防治。**县人民医院设立精神科，开展全国社会心理服务体系试点建设试点工作，加强严重精神障碍患者报告登记和救治救助管理，登记在册的严重精神障碍患者管理率达 **100%** 以上。

第五节 拓宽住房保障渠道

持续推进城镇棚户区改造，紧盯国家、省级、市级政策导向，从本地发展需求出发，因地制宜、因城施策，稳步推进城镇棚户区改造。统筹分析土地开发效益、财力保障、群众诉求等要素，合理确定货币化安置、新建安置及改(扩、翻)建方案。把县城主城区作为重点，持续推进安置房项目建设，着力解决拆迁难、成本高等问题，乡镇采取改(扩、翻)建和新建为主、货币化安置为辅的方式持续推进实施。规范公共租赁住房运营管理，采取委托管理、购买服务等方式，创新管理模式，推动物业管理市场化，降低管理成本，提升管理成效。有序推进落实公共租赁住房实物和租赁补

贴政策，切实保障公共租赁住房家庭切身利益。到 2025 年城镇常住人口保障性住房覆盖率达 100%。

第六节 加强市政公用设施建设

建设安全高效便利的生活服务和市政公用设施网络体系。优化社区生活设施布局，完善便民利民服务网络，打造包括物流配送、便民超市、平价菜店、家庭服务中心等在内的便捷生活服务圈。加强无障碍环境建设。合理布局建设公益性菜市场、农产品批发市场。统筹电力、通信、给排水等地下管网建设，推行城市综合管廊，新建城市主干道路、城市新区、各类园区应实行城市地下管网综合管廊模式。加大城镇生活污水收集及处理设施建设力度，因地制宜新建污水处理厂，对现有污水处理厂进行扩容提标改造，促进污水资源化利用，提升城镇污水收集处理能力。推进城镇污水管网全覆盖，对存在管网堵塞、管道破损、支管接入不规范的城镇老旧污水管网进行更新修复。到 2025 年城镇污水处理率达到 97%。重视新污染物治理。城镇污泥处理达到无害化要求。推行垃圾分类和减量化、资源化，加快城镇生活垃圾中转站、生活垃圾末端处理厂、具备垃圾分类功能的生活垃圾收集容器等环卫设施建设。提高城镇生活垃圾无害化处理能力。重视新污染物治理。城镇污泥处理达到无害化要求。探索建立集垃圾焚烧、餐厨垃圾资源化利用、再生资源回收利用、有害垃圾处置于一体的生活垃圾协同处置利用基地。到 2025 年城镇生活垃圾无害化处理率达到

100%。加强城镇环卫保洁工作，实现城镇道路清洁变扫为吸、变扫为洗，提高城镇重点道路清扫保洁机械化作业率。建设数量充足、分布合理、干净卫生的城镇公共厕所，建设一定数量的智慧厕所、一类公厕和 A 级以上旅游厕所。推进城市老城区、城郊结合部、集贸市场等重点区域的环境卫生治理。立足满足出行停车需求，支持城镇居住社区、棚改区、老旧小区、开发区、综合交通枢纽等建设停车设施，鼓励建设立体停车场（库）、机械式停车库及停车信息平台建设，科学制定停车收费政策，以价格调节方式提高停车设施资源利用水平，彻底解决“停车难”的问题。重视非机动车道、人行道规划和建设，提升非机动车道、人行道的通行质量，强化非机动车道、人行道的日常管理和养护。加强对电动车、共享单车管理，科学划定非机动车停车区域，规范非机动车停车行为。深入开展爱国卫生“7 个专项行动”，促进全民养成文明健康生活方式，全面提高城镇环卫设施建设和管理服务水平，打造干净的城市环境。

专栏 5 爱国卫生“7 个专项行动”

◆**清垃圾。**消除城乡建成区道路路面、背街小巷、广场公园、河道湖面、城乡结合部、旅游景区等重点区域裸露垃圾。全面清除公路用地范围内生活垃圾、建筑垃圾等，加强航道养护管理，定期清理铁路沿线裸露垃圾。

◆**扫厕所。**全县城镇消除旱厕。大力推进学校卫生厕所标准化建设，城市新（改）建公共厕所全部达到二类标准，新（改）建旅

游厕所达到 A 级以上标准。扎实推进农村“厕所革命”，行政村村委会所在地至少有 1 座以上无害化卫生公共厕所。

◆**勤洗手**。在公众场所配置洗手设施，减少传染病经手传播。重点对学校、医疗机构、集贸市场、室内公共场所、公园广场、客运站、旅游景区等场所的洗手设施进行建设、改造、升级，确保数量足够、质量达标、管理到位、使用方便。

◆**净餐馆**。强化餐饮服务单位主体责任，持续改善餐饮服务环境卫生条件，实现周边环境整洁、就餐场所干净、后厨合规达标、仓储整齐安全、餐饮用具洁净、从业人员健康、配送过程规范“七个达标”。

◆**常消毒**。推进常态化清洁消毒，实现公共场所清洁消毒全覆盖。确保客运站、旅游景区、三星级以上宾馆、商场、电影院、学校等场所卫生管理全达标。

◆**管集市**。狠抓环境卫生、疫情防控、食品安全、野生动物及活禽交易监管、周边环境、提升改造等重点工作，改变农贸市场垃圾乱扔、污水乱排、摊点乱设、货物乱摆、周边乱象“五乱”状况。

◆**众参与**。开展爱国卫生大扫除活动，促进城乡环境卫生整治。倡导“社交距离、勤于洗手、分餐公筷、革除陋习、科学健身、控烟限”。

第七节 优先发展教育体育事业

根据城镇常住人口增长趋势和空间分布，统筹布局建设学校、体育场所设施。优化学校布局和建设规模，合理配置中小学和幼儿园资源。加大学前教育投入，加强幼儿园规范监管，大幅提升学前三年毛入园率和普惠性幼儿园覆盖率。力争在 2025 年前把县第一幼儿园建成省一级二等示范园，学前三年毛入园率达 90% 以上。全面推进义务教育优质均衡工程，全面提升义务教育特别是乡村教育质量。小学入学率达 99.5% 以上，初中阶段毛入学率达 100%，九年义务教育巩固率达 97% 以上。主要劳动年龄人口平均受教育年限 12 年，新增劳动力人口人均受教育年限达 14 年。按要求推进义务教育优质均衡发展，力争在 2025 年完成义务教育发展优质均衡县督导评估申报工作。加强公共体育和便民利民服务设施建设。到 2025 年，小学生均体育场地面积不低于 6.3 平方米，中学生均体育场地面积不低于 7.5 平方米，社会体育场地人均面积不低于 1.8 平方米，基本满足社会群众体育活动要求。每周参加 1 次及以上体育锻炼人数达到 16 万人，经常参加体育锻炼人数达到 11 万人，经常参加体育锻炼人数比例达 38% 以上，经常参加体育锻炼的老年人达 42% 以上。

专栏 6 教育高质量发展行动计划

◆重点体育工程建设。实施体育场地设施建设、全民健身活动普及、青少年体育发展促进、体育训练体系构建、体育产业升级、

体育文化建设、体育志愿服务和体育社会组织建设等重点工程。

◆**保障特殊群体教育。**建成布局合理、学段衔接、普职融通、医教结合的特殊教育体系，完善“一人一案、全覆盖、零拒绝”的残疾儿童少年入学保障和救助体系。

◆**大力发展职业教育。**深化职业教育扶贫，推进县职业教育中心东西对口帮扶合作项目。

◆**加快发展民族教育。**深入推进民族团结进步教育进学校、进教材、进课堂、进头脑，将优秀民族文化融入课堂教学。因地制宜，分类指导，重点加强国家通用语言文字教育。严格落实少数民族和民族地区高考加分录取政策，争取更多高等院校在我县定向录取、定向培养少数民族学生。

◆**重点项目工程。**实施边境中小学建设项目、城区九年一贯制学校建设项目、高中标准田径跑道和足球场建设项目、“智慧校园”建设项目、全程马拉松赛道、（乡镇）文化体育工程等。

第八节 加强社会保障体系建设

贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，依法组织实施三孩生育政策，促进生育政策与相关经济社会政策配套衔接。加强“一老一小”保障，推动城市公共设施适老化适幼化改造，提升城镇社区养老服务、托幼设施水平，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老、托幼服务体系。

新建居住区要根据规划要求和建设标准，配套建设养老、托幼机构，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收。

推进养老事业和养老产业协同发展，健全以居家养老为主、社区养老和专业机构养老为辅的养老服务体系，夯实公办养老院的兜底功能，突出护理能力建设，加强失能失智老年人照护支持。引导社会力量发展普惠养老，以 15 分钟社区生活圈为服务半径，鼓励在新建小区建设社区嵌入式综合养老服务中心、养老院等，扩充护理型床位，对自理、介助、介护老年人给予生活起居、餐饮服务、医疗保健、文化娱乐等综合服务。鼓励城市因地制宜发展高端养老服务，通过建设居家养老服务中心、社区养老综合体等形式多样的站点，依托康复医疗中心、护理站提供个性化的医养服务。支持培训疗养机构转型发展为养老机构，培育养老新业态，健全完善“互联网+养老”，推动形成智慧养老服务新模式。在家庭照护为主、托育补充的前提下，大力发展婴幼儿照护服务，以 15 分钟社区生活圈为服务半径，推动城镇社区建设 0—3 岁婴幼儿养育中心。发展普惠托育服务体系，推动托育服务标准化和规范化，建设一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区托育服务设施，形成基本完善的社区托育服务网，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务，降低生育、养育、教育成本。

健全社会救助体系，提升儿童福利设施和未成年人救助保护设施水平，建设残疾人康复和托养设施，健全社会救助和保障标准与物价上涨挂

钩联动机制，扩大城镇低保保障范围，健全统一规范的医疗救助制度。促进慈善事业、社会工作和志愿服务发展。用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加强食品药品监管，保障食品药品安全。

第四章 推进以综合交通为重点的基础设施网络建设

第一节 加强综合交通设施建设

以满足人民群众品质化、高效率的交通运输服务需求为出发点，加快建设与城镇人口规模、城镇经济社会发展相适应的综合交通，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系，实现综合交通从“基本适应”向“提质增效、适度超前”转变、从“点对点”单项通达向网络化互联互通的转变，建设交通强县。

提高城市通达水平。积极配合市级开工建设临沧至清水河铁路（耿马段）、芒市至临沧铁路（耿马段），参与争取启动清水河至缅甸腊戍至曼德勒铁路项目会商研究，推动孟定清水河至沧源永和口岸等铁路项目前期研究工作，布局建设耿马镇、孟定镇、勐撒镇等节点综合交通枢纽，实现多种运输方式有机衔接。着力提速综合交通基础设施建设，加快构建便捷、高效、畅通的交通网络。加快实施完成临沧至清水河（耿马段）、耿马勐简至永德链子桥（耿马段）、瑞丽至孟连（耿马段）、双江至沧源（耿马段）“能通全通”高速公路建设。推进清水河口岸至缅甸腊戍至曼德勒高速公路会商研究，加快前期工作并开工建设。启动勐撒至羊头岩、耿马至孟定高速公路（耿孟快捷通道）、华侨至耿马至贺派一体化大通道前期规划研究并争取开工建设。提升改造国省干道、县乡公路，稳步推进“四好农村路”高质量发展，加快推进村组道路硬化建设和升级改造，提高农村

交通的通达程度、服务能力和保障水平。到 2025 年，全县高速公路通车里程 194 公里以上，公路里程 5200 公里以上，实现村组公路硬化率达 100%，全县农村及边境地区交通通达深度大幅度提升。积极争取孟定民用支线机场纳入国家及云南省空管局的中长期规划，并积极做好前期工作，争取启动项目建设。抓住综合交通体系构建，运输结构调整机遇，以“出境通道”为重点，完善港航基础设施建设，谋划建设耿马县航运基础设施建设工程，打通缅甸仰光港经孟定清水河至临沧达内地的海陆联运物流运输线，努力实现陆港联运融合发展。

畅通市政道路“内循环”。坚持公共交通优先，加强城市路网、停车场等建设，提高城市公共交通运行效率和服务水平。优化市政道路结构，加密路网密度，修复城区破损、坑洼路面，全面消除城镇内“断头路”。大力发展城镇公共交通，优化公共交通的站点和线路设置，提高覆盖率、准点率，推动形成公共交通优先的通行网络。加快公路客运站升级改造建设，拓展客运站“运游”功能。推动智慧公路建设，按照全国联网收费的相关要求，探索推进高速公路自由流收费。

专栏 7 综合交通建设重点

◆ 铁路

◇ 普速铁路。开工建设临沧至清水河（耿马段）、芒市至临沧铁路（耿马段）、清水河至永和口岸、清水河至缅甸腊戍至曼德勒铁路。

◆公路

◇高速公路。完成临翔至清水河（耿马段）、清水河至镇康（耿马段）、耿马（勐简）至永德（链子桥）、瑞丽至孟连（耿马段）、双江至沧源（耿马段）高速公路建设。启动勐撒至羊头岩、耿马至孟定（耿孟快捷通道）、清水河至缅甸腊戍至曼德勒高速公路前期规划和研究。

◇国道干线公路。新开工建设 G 323 瑞金至清水河公路（耿马自治县城至孟定公路段）二级公路、G 219 孟定至沧源南撒二级公路。羊耿线耿马至振兴桥段二级公路提级改造。启动 G 323 耿马新和至临翔区二级公路前期研究。

◇省道干线公路。启动耿马至沧源（经回珠桥线）二级公路前期研究。

◇一级公路。争取启动华侨至耿马至贺派一体化发展大通道、孟定四方井至小黑河两条段一级公路建设。

◇二级公路。规划建设勐永河底岗至振清线二级公路、孟定小黑河至沧源班洪二级公路。

◆综合交通枢纽。建设耿马镇、孟定镇、勐撒镇 3 个综合交通枢纽。

◆市政道路。到 2025 年，城市道路面积率达 16% 以上，城市路网密度达到 8.5 公里/平方公里以上，城区与机场、车站、高速

路口等综合交通节点之间实现“接驳顺畅”。

◆公共交通。通过提高运输能力、提升服务水平、增强公共交通竞争力和吸引力，构建常规公交、轨道交通、慢行交通等多种方式组成的安全可靠、经济适用、快速便捷、绿色环保、智能高效的公交服务体系。到 2025 年，城市的公共交通分担率达到 25% 以上，。

◆停车场。到 2025 年，机动车停车位供给总量达到机动车保有量的 1.3—1.5 倍；城市非机动车停车位供给总量不应小于非机动车保有量的 1.5 倍；新建居住小区停车位配建标准不低于 1 个/户。在停车场推广基于车牌识别技术的无感支付应用。到 2025 年，基本建成配建停车为主、路外公共停车为辅、路内停车为补充的城市停车系统。

第二节 加强水利保障体系建设

围绕“节水优先，空间均衡，系统治理，两手发力”新时期治水方针，以补齐水源和供水工程及水旱灾害防御短板为重点，完善水利基础设施和江河防洪工程，构建均衡的水资源配置体系，实现水资源的高效利用，全面提升水安全保障能力。

积极推进耿马灌区、允景水库等重点工程，加快构建以翁结水库、团结水库等工程为支撑、以供水一体化工程为补充的水利工程体系。谋划孟定、勐永中型灌区建设。完善重点水源与绿色产业体系配套的水系连通工

程，持续推进县城、集镇饮水和饮水安全有保障工程，缓解全县水资源供需矛盾，有效解决城镇和农村饮水、农田灌溉、工业用水安全问题，构建水资源合理配置的保障体系。到 2025 年，全县水库总库容达 1.61 亿立方米以上，年供水能力达 1.56 亿立方米以上，有效灌溉率达 54.68% 以上，城镇供水保障率达 95% 以上，农村集中供水率达 97%。以保障人民生命财产安全为根本，坚持依法防控、科学防控、群防群控，立足于水旱灾害防御，坚持工程措施和非工程措施相结合，全面推行河长制，着力抓好“清水行动”，加强江河库塘管理，实施水生态修复和水土流失综合治理工程，提高水利保障、防洪抗旱保障能力，实现水资源的高效利用，推进水利现代化进程，发挥水利建设对稳增长促改革防风险的重要推动作用，全面完成病险灾害防治措施建设，建成防洪抗旱减灾综合体系，为全县经济社会持续健康发展提供水安全保障。完善新基建项目建设体系，把数字水利建设作为推进水利现代化的着力点和突破口，大幅度提升信息化水平。对全县所有河流、山洪灾害沿河村落、小（二）型以上水库及 0.3m/s 以上灌溉沟渠、各乡（镇）配套及安装智慧化监测预警设施和水土流失监测系统，扩大河流水系、水利工程设施的监测范围和水利管理活动的动态感知，补充完善水文、水资源、水土流失、工程安全、洪涝干旱灾害、水利管理活动等感知内容，通过大数据汇总分析计算，提升预测、预报、指挥调度等能力。强化河长制责任落实，进一步加强执法监管；严格执行水资源、水生态、水环境承载能力约束机制，全面落实最严格水资源管理制度；进一

步强化水土保持监督管理；按照国家投融资政策，探索新型水利行业融资模式。

全面实施节水行动，建立水资源刚性约束制度，提高全社会节水意识，建设节水型城市。深化水价改革，完善居民阶梯水价制度，发挥价格机制对用水需求的调节作用，提高用水效率和效益。以城市生活污水为突破口，推进城市中水回用，提高水资源的综合利用能力。大力推进重点领域节水，实施农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损等措施和重大节水工程。

专栏 8 重点水利设施工程

◆水源工程

◇水库工程

大型水库。推进耿沧大型水库前期工作（另仂水库改扩建）。

中型水库。加快耿马团结水库建设。新开工勐撒翁结、孟定允景水库，开展勐简铁厂河、大兴芒幕河中型水库前期工作。

小（一）型水库。新开工四排山大海子、大兴半坡、勐省、勐撒新芒弄 4 座小（一）型水库。加快推进孟定南稳河、孟定农场南望河、勐简大寨河 3 件小（一）型水库前期工作。

◇灌区工程。全面完成耿马灌区工程建设。配合市级做好南汀河和小黑江两个大型灌区建设。启动孟定中型灌区（二期）、勐永中型灌区前期工作。到 2025 年，全县农田有效灌溉面积达 35.57 万亩。

◇**病险水库除险加固工程**。做好华侨五队一水库、华侨五队二坝水库、勐撒丙令水库、勐撒场直七队水库、勐撒镇芒弄水库、耿马镇芒公河水库除险加固工程。

◇**连通工程**。加快推进古登河至耿马镇弄巴片区连通工程，启动黑龙潭水库至勐永连通工程、允景水库至孟定园区连通工程、十八道河水库勐撒片区连通工程、芒黑河至贺派乡连通工程、大寨河至大兴乡连通工程、老厂河勐简乡连通工程、芒艾河至孟定农场连通工程、华侨七队水库华侨管理区连通工程等前期工作。

◇**乡（镇）抗旱水源工程建设项目**。实施耿马镇抗旱应急引水配套工程、贺派乡抗旱应急引水工程、勐撒镇芒枕水库至户肯塘坝抗旱应急连通工程、黑龙潭水库至勐永水厂抗旱应急连通工程、黑龙潭水库至光木林村抗旱应急连通工程。

◆**农村供水保障工程**。实施全县 9 个乡（镇）、2 个农场、1 个华侨管理区 27 万人农村供水保障工程 265 件；实施耿马自治县饮水塘坝工程 84 件，总库容 648 万立方米。开展另仿水库输水干渠改造（县城饮水安全）前期工作。

第三节 不断完善区域能源保障网

加强城镇电力、天然气等能源供应设施建设，提升城镇能源供应保障能力和安全可靠稳定水平。大力实施城镇电网建设提升工程，合理布局变、

配电站，通过负荷改接、线路改造、配变增容等手段，增强城镇电网承载能力和安全稳定性。加强老城区的供电系统改造，对居民安全造成威胁、影响城镇整体风貌的高压电缆进线外迁，因地制宜开展老城区电网改造，合理优化电网线路，清理电力线路杆塔塔挂现象，解决老城区电线“蜘蛛网”、供配电设施故障、隐患突出等问题，加强供配电设施运维管理，更好保障居民安全可靠用电。加快乡村改造工程，巩固提升农网“两率一户”指标，夯实农网基础，建成智能高效、安全低碳、多样互动的现代农村电网，实现乡村供电质量和水平明显提高。加快油气基础建设。配合抓好中缅天然气管道临沧支线建设工程，建成覆盖全县的天然气管输配枢纽和管网。逐步完善天然气供储销体系，启动成品油管网布局建设，提高油气供给能力和管道输送能力，促进天然气和成品油供需动态平衡。健全油气资源稳定发展体制机制，保证油气安全稳定持续供给，打造能源产业重要增长点。

专栏 9 能源基础重点工程

◆输变电工程

◇**35 千伏及以下配网工程**。实施全县重点城镇配网改造升级、农村 35 千伏及以下电网改造升级工程。

◇**中缅电力互联互通工程**。远期配合做好实现孟定 500 千伏变电站互联互通。

◆**天然气管网工程**。建设县城、孟定城区天然气管输配管道及储

调配节点工程。

第四节 加强城镇防洪排涝设施建设

把治理城市内涝作为保障城市安全发展、维护群众切身利益的重要任务，构建“源头减排、雨水蓄排、排涝除险”城镇排水防涝体系，“十四五”全面消除城市内涝问题。通过优化城镇排水分区、增加雨水口数量、改造雨水口结构、增设排水管渠或明沟等方式，提高收水效率。加强城镇排水管网等设施建设，改造不达标的雨水管渠，修复混错接、破损和功能失效的排水管渠，因地制宜推进雨污分流管网改造，增强排水管网输水排涝防洪能力。结合自然地形地貌、城市内河、次干道路建设，扩展城镇及周边水系、林地、草地、空地（绿地）等自然滞蓄空间，新建和改造防洪堤岸，恢复和保持城镇及周边水系的自然连通和流动性，建设雨洪行泄通道，增强自然水体调蓄能力。加强防洪排涝数字化管理平台建设，在易涝点布设雨量计、液位计，提高城市排水防涝运行管理水平。

第五章 构建现代化城市格局

第一节 提升城镇风貌

1. **提炼特色元素和色彩。**坚持传统文化现代表达、民族元素世界表达、地域特色国际表达”的理念，把握禀赋特质，传承历史文脉，找准特色定位，充分挖掘本地民族文化、人文地理、产业产品、自然环境等资源的特色内涵，通过筛选比较、去粗取精，提炼出独具特色的符号元素，采用现代技术和语言，通过建筑物、服装服饰、工艺装饰品等方式呈现。结合国土空间规划编制及县域村庄布局规划(专题研究)，从本地建筑风貌现状出发，通过广泛调研、分析、论证和征求意见，确定县城、乡镇集镇、较大自然村的风貌基调色彩。

2. **强化风貌管控。**以塑造风貌特色为目标，建立城镇风貌管控专项审核制度,对各类新建、改建的建筑物的形态高度、体量、色彩等进行审核，将本地特色符号元素落实到每一个建设项目中，让城镇风貌体现地域特征，提升城镇的品位、气质，塑造城镇的灵魂。较大自然村和少数民族聚居的自然村，也要按照城镇标准逐步落实风护气控措施，通过劝导规范、示范带动等方式，提升成效。

第二节 建设海绵城市

1. **树立海绵化建设理念。**将海绵化建设理念贯穿到城乡建设的每一

项工作、每一个项目、每一个环节。从广义角度把握和理解“海绵城市”的内涵，坚持尊重自然、顺应自然的原则，充分遵循城镇的地形、表土、水体、植被等自然形态，通过“渗、滞、蓄、净、用、排”综合施策，全面发挥生态系统的自然积存、渗透、净化、循环等功能，构建和完善城镇山水林田湖草生命共同体，实现人、物、环境共融共生。

2. 推进海绵化建设。建立海绵化建设管控机制，将海绵化建设要求落实到各类新建、改建、扩建项目的规划、用地、设计、施工、验收等环节，兼顾项目的功能性、景观性、安全性，严把原材料、工艺、施工监督各环节，全面落实海绵化工程措施，做到对标设计、按标实施、达标验收。以绿地系统、建筑 and 小区、道路和广场建设为重点，统筹水系、河流、水体治理工程，扎实推进海绵县城、海绵小区、海绵单位、海绵乡镇、海绵村庄建设。到 2025 年末，县城及辖 9 个乡镇 2 个农场和 1 个华侨管理区，50% 以上的住宅小区要建成海绵小区，30% 以上的机关企事业单位要建成海绵单位，20% 以上的村庄要建成海绵村庄。

第三节 推动新型城市建设

1. 提升设施水平。城市建设项目要对照文明城市设施建设标准，坚持节约实用、规范统一、整洁美观的原则，对标推进。要以问题为导向，以城市更新和“城市双修”为抓手，对影响城市景观的城区老旧建筑、电线电缆、道路桥梁、文体娱乐设施、路灯、公交站牌、标识牌、广告牌、

店面招牌等进行改建、重建、修补和整治提升，做到空间规范、风格统一、功能完好、安全稳固。依法拆除压占城市红线、蓝线、绿线以及住宅小区内的各类违法建筑，加快消除历史存量违法建筑和超期临时建筑，坚决遏制各类违法建设行为发生。

2. 优化环境氛围。开展环境卫生、交通秩序、市场秩序、住宅小区、志愿服务、市民文明行为等方面综合提升行动，建立健全长效机制，建设公平正义的法治环境、诚信守法的市场环境、健康向上的人文环境、和谐宜居的生活环境、安全稳定的社会环境。通过报刊、电视、广播、网络等媒介，广泛开展理想信念、社会主义核心价值观、文明道德风尚等方面的宣传，营造文明城市建设良好氛围。

3. 做活“水”文章。以水为切入点推进城镇化建设，在城市实施“显山露水生态景观打造工程”，在乡镇、村庄实施“显山露水生态景观保护工程”，通过以水定城、以水定人，提升城镇、村庄的品位和气质。县城要妥善处理城区河流排水泄洪与涵养生态的关系，避免对河道盲目截弯取直和过度硬化，采取土质缓坡、植树植草等方式治理堤岸，发挥河流对周边生态环境的富养、滋润、净化作用，实现城市山水相依、水城共融；有条件的河流，沿岸布设景观照明、步行栈道、文体广场等设施，发挥避险、休憩等功能；植入购物、餐饮、娱乐、文化等业态，引导企业、群众、游客聚集，提升河流综合开发效益。乡镇、村庄建设要深入分析当地气候、地形、水文、水系、土壤、植被等因素。统筹考虑农业灌源与河流生态保

护需求，避免对河流过度开发，大力实施沿岸绿化、截污清淤等工程，长效落实监管措施，实现水清、岸绿、河畅、景美。

4. 建设“美丽县城”。聚焦“特色、产业、生态、干净、智慧”五大要素，坚持不触碰生态红线、不占用永久基本农田、不通过政府违规举债来创建、不搞变相房地产开发和守住安全生产底线等红线底线，把美丽县城作为实施乡村振兴战略的重要途径，建设“美丽耿马”的重要抓手，打造健康生活目的地的重要平台，促进旅游转型升级和推动全域旅游发展的重要载体。

5. 加快城市更新改造。坚持连片开发、整体集中推进的工作方式，改变零散开发、片区分割、“打补丁式”的改造模式。把若干相邻成片的旧城区、旧厂区、老旧小区、老旧街区、城中村等项目统筹谋划，通过政府引导、市场运作，补齐配套基础设施和人居环境短板，推动城镇低效用地再开发，提升人居环境和城市品质，促进城市内涵式发展，让群众感受到城市的美好。以老城区为重点，加快推进城镇老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村改造和烂尾楼处置。加强老城区道路、供排水管网、供电设施、充电基础设施、公共厕所等改造，健全便民市场、便利店、停车场等生活服务设施，加快推进信息网络、充电基础设施服务网络等新型基础设施建设，鼓励传统商场、老旧厂区改造成为多功能、综合性新型消费载体，鼓励把社区医疗、养老、家政等设施纳入老旧小区改造范围，支持老旧小区建设无障碍设施，推进老旧小区节能改造、生态修复、绿地建设，

完善老城区教育、医疗等社会资源公共配套，改善居民居住条件，不断完善城市功能、提升城市品质。“十四五”期间完成 45 个（1912 户）全县老旧小区改造。

专栏 10 城市更新

◆**老旧小区改造。**完善小区配套和市政基础设施，提升社区养老、托育、医疗等公共服务水平。

◆**老旧厂区改造。**通过活化利用工业遗产和发展工业旅游等方式，将“工业绣带”改造为“生活秀带”、双创空间、新型产业空间和文化旅游场地。

◆**老旧街区改造。**改造一批老旧街区，引导商业步行街、文化街打造成为市民消费升级载体，因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区。

◆**城中村改造。**探索在政府引导下，工商资本与农民集体合作共赢模式，推动城中村连片改造，做到整体规划、连片推进，提升城市整体品质。

◆**市政管网改造。**围绕满足城市居民基本生活需求以及群众反映强烈的问题，全面更新改造年代久远、功能老化的城市供水、排水、供电、供气、通讯电缆、垃圾分类收集等市政基础设施，有序推进各类架空管线入廊入地工程。

◆**优化交通设施。**合理布局建设公共停车场和配建停车场，同

步配建充电基础设施，鼓励建设立体停车库，缓解医院、学校和办公区等人流密集区“停车难”问题。完善机动车道、非机动车道和人行道“三行系统”，改善群众出行条件

6. 提升绿化品质。全面实施城镇绿化提质行动。按照经济、简单、美观的要求，从绿化功能需求出发，确定基调树种和骨干树种，选用乡土树种和适生植物，采取乔、灌、花、草、藤本、地被相结合的方式，加快推进林荫道路、生态廊道、绿道等建设，对公园、河流、道路、街区、单位(企业)、小区等重点区域的绿化进行修补提升，打造层次鲜明、生态美观的城镇绿化形象。强化绿化监督管理，建立统一管养制度，杜绝随意更换、修剪，增加养护频次，规范养护作业，确保“树常青、花常开、草常绿”。

7. 抓新型基础设施建设。遵循“政府引导、市场主体”的原则，加快布局 5G、数据中心和工业互联网等，推动传统基础设施升级改造，促进新型基础设施与经济社会深度融合，发挥新型基础设施建设对数字经济产业、传统产业数字化的叠加效应，促进产业繁荣，激发创新活力，助力全县经济社会高质量发展。到 2025 年，城市互联网出口带宽达 1T 以上，全面普及百兆宽带网，重点区域千兆宽带覆盖率达 100%，家庭宽带普及率、百兆以上宽带用户占比达 85%，自然村百兆宽带通达率超过 75%。建设 5G 基站 580 个，发展 5G 终端用户达 15 万以上，实现乡（镇）以上区域全覆盖，配套建设 5G 核心网、传输光缆、传输设备、动力以及信息

安全设施等。实施 4G 网络优化补盲工程，实现自然村 4G 网络全覆盖，整合全县各行业数据资源，构建绿色数据中心平台。到 2025 年，建成 1 个工业互联网平台、1 个人工智能行业应用示范、1 个科技成果转移转化平台。

专栏 11 新型基础设施建设重点

◆**全光网络**。建设千兆宽带，自然村百兆宽带，老旧小区光纤网络改造及有线电视宽带网络建设。

◆**数字化智慧化应用**。耿马自治县大数据中心项目、国家甘蔗工程大数据中心项目、中缅共建清水河边境经济合作区智能电子围网项目、耿马自治县档案文书数字化项目、耿马自治县绿色食品工业园区五位一体智慧园区项目、耿马自治县文化公共资源数字化建设、耿马自治县智慧博物馆项目、耿马自治县旅游智慧化公共服务设施项目、耿马自治县智慧景区项目、耿马自治县孟定城区智慧化改造项目、耿马自治县智慧化政务服务大厅项目等。

8. 推进田园综合体建设。牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，统筹城乡国土空间开发格局，做建设的减法，做生态的加法，保护好田园，保护好高原粮仓，保护好水体、山体、坝区，在有条件的城市外围、近郊和乡镇建设一批与城镇融为一体的田园综合体。建设山水依托型田园综合体。推进城镇显山露水，在城镇外围建设一批阡陌有序、河湖清澈、山水相依、农旅融合发展的田园综合体。保护与城镇空间联系密切的

山体、河湖水系、生态湿地、风景游憩空间、农业景观、古迹遗址等空间。全面推进城市面山及交通线沿线面山的山体景观生态修复，推动城镇显山透绿。加大城市及周边河流、湖泊、湿地等水系生态保护和利用，推动城市河畅水清、岸绿景美。建设靠近城市的依托型田园综合体。大力发展乡镇休闲旅游、观光农业，在有条件的乡镇建设一批田园综合体。依托便利的交通和优美的田园风光，推动农业与观光旅游、休闲度假、文化创意、个性体验等新业态相融合，开发特色民宿、创意工坊、民艺体验、艺术展览等特色文化产品，满足亲子农耕体验、趣味农事体验、研学教育等个性化需求，打造一批近郊短途就能亲近自然、感受田园生活、休闲旅游的田园综合体。到 2025 年建设完成耿马自治县孟定乡村振兴示范园(田园综合体)、勐撒乡村振兴示范镇、贺派乡村振兴示范乡。

第六章 建设社会主义新农村

第一节 推动农业现代化

跳出“三农”看三农，用工业化的思路和市场化的理念谋划农业，加快“耿”字号品牌创建，不断提升农产品的竞争力和影响力。依托“新基建”，将5G技术运用于农业物联网、科学种植、智慧养殖等方面。巩固提升蔗糖、畜牧业、茶叶、蔬菜等高原特色农业基地，鼓励家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体创新机制，发展适度规模经营，推进产业集约发展，农产品精深加工业向园区聚集发展，提高农产品工业化程度，建设一批“一村一品”专业村和现代农业产业强镇、农业现代化示范区和优势特色产业集群，提升农业规模化、组织化、专业化水平。大力推进智慧农业建设，推动农业走向数字化、智能化，提升农业信息化管理水平。以市场为导向，企业为主体，建立特色产品宣传推介平台，加强农特产品宣传推广，创新营销模式，坚持线上线下销售并重，促进“网货下乡、产品进城”双向流通。严格农村土地利用管理政策，配套完善排灌沟渠、机耕路、“五小”水利工程等，推进农田标准化建设。

第二节 推进农村城镇化

着力实施乡村建设行动，促进农村城镇化和农业现代化协调并进，充分发挥“耿马”“孟定”两个沿边重要支点城镇的辐射带动作用，运用“万

名干部规划家乡行动”成果，统筹乡（镇）集镇和村庄规划建设，把乡（镇）集镇建成服务农民的区域中心，使各类发展与村庄建设相互协调。对照现代化小城镇标准，合理确定村庄人口规模，充分吸纳农村人口就近就地城镇化，科学引导农村人口适度集聚，科学编制“多规合一”的村庄规划，实现行政村全覆盖，纳入国土空间“一张图”管理。加快推进农村水网、电网、路网、互联网、物流等基础设施建设，推进乡村基础设施提档升级，推动乡村智慧化发展，建设海绵乡镇、村庄，保护传统村落和乡村风貌。围绕高速路、二级路、干线路等，在沿路、沿线加快基础设施建设，建设更多的农村交易集散地，培育农村节点经济，繁荣农村线上线下市场。深入实施“十百千”工程，整治农村人居环境，持续开展垃圾、污水、厕所、绿化、不良风气“五个整治”，使各类发展与村庄建设相互协调，努力建成一批特色鲜明、功能完善的小城镇，让乡（镇）、农村成为城市居民向往之地。

第三节 加强农村基础设施和服务网络建设

坚持把基础设施建设重点放在农村，认真实施村庄基础设施改善工程，完善水、电、路、通信、网络、物流等基础设施，统筹布局行政村公共服务设施，提升服务功能。按照“美丽公路”标准，建、管、养并重推进农村公路建设，打通乡村“断头路”，联通城乡道路网，以“畅、安、舒、美”为目标，健全农村交运体系。继续抓好“四好农村路”建设，乡

（镇）、建制村 100% 通客运车辆且危险路段有必要防护设施。继续实施农村饮水安全巩固提升工程，新建一批水源保障项目，加快实现城乡居民饮水“同源、同网、同质、同服务”，切实提升农民群众饮水安全水平。加强农村已建水利设施管护，建章立制，形成长效机制，确保农村小型水利设施长期发挥效益。巩固提升农村饮水安全，强化水源保护和水质保障，建制村集中供水率 97% 以上，自来水普及率 88% 以上，全面落实农村饮水安全三个责任、三项制度。加快实施新一轮农村电网升级改造，推进“光网乡村”“无线乡村”和 5G 应用工程建设。做好农村电力建设管理和供电服务，加快农村信息化服务体系建设，实现所有自然村 4G 网络全覆盖、5G 网络乡（镇）全覆盖。

第四节 持续改善农村人居环境

扎实开展旧村破屋拆除、村容村貌改善、户容户貌提质、村民陋习破除提升行动，不断推进“厕所革命”、生活垃圾和污水治理，改善农村人居环境。采取源头减量、就近就地和污染治理与资源利用相结合、工程措施与生态措施相结合、集中与分散相结合的模式，对农村生活垃圾污水全处理。到 2025 年，全县村庄生活垃圾实现全收集全处理。全县农村生活污水治理率提升至 77.08% 以上（其中，污水有效管控率 20% 以上，处理率 57.08%），县级、乡（镇、农场）饮用水水源地周边村庄生活污水治理率提升至 90% 以上。加快完善城乡和较大自然村庄污水处理设施、配

套管网和雨水管网系统，全面提升城乡污水处理和排涝安全保障能力。到 2025 年，农村污水处理率达 50% 以上。因地制宜推进农村改厕，引导鼓励农村户用厕所进院、入室，实施人口集中的自然村、乡村集市等人员密集活动场所卫生公厕建设，彻底消除村庄旱厕。大力推进“厕所革命”。到 2025 年，全面完成厕所改造任务，粪污无害化水平显著提升，农村厕所污水治理和资源化利用率达 90% 以上，全县 95% 的农户用上卫生厕所。在保护自然和人文景观的基础上，大力开展绿化美化，全面提升农民生活品质、改善农村生产生活条件，打造生活环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的美丽宜居乡村。全面提升村容村貌。推进村庄绿化、亮化、美化、道路硬化。到 2025 年，全县有路灯的行政村比例达 100%，高标准人居环境整治示范村打造基本完成。

第七章 推进城市治理能力现代化

坚持党建引领、重心下沉、科技赋能，加强和创新城市治理，树立全周期城市管理意识，推动政府向服务型转变、治理方式向精细化转型、配套资源向街道社区下沉，加快建设现代社区，不断提升城市治理科学化精细化智慧化水平，推进市域社会现代化，形成共建共治共享的城市治理新格局。

第一节 加强城市精细化管理

顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，把城市精细化管理作为保障和改善民生的重要内容，把精细化管理融入到国土空间规划、建设、管理、执法等城市工作各环节。通过绣花般的细心、耐心、巧心提高精细化水平，绣出城市的品质品牌。强化城市市容环境综合治理，以疏堵结合的方式，治理、根除重点区域、城市窗口和城乡结合部、城中村、车站、广场等人流集中场所的占道经营、露天烧烤、乱摆乱设、环境卫生脏乱差等问题。合理设置、有序管理方便生活的自由市场、流动摊点等经营场所和网点。集中整治临街建筑的乱吊、乱挂，屋顶违法乱搭、乱建，建筑立面破旧、污损和商店招牌、餐饮企业油烟设施、绿化不规范等行为。及时清理箱体、线杆等市政设施表面的乱贴乱画、乱扯乱挂等杂物。依法全面拆除违法建筑，对各类新增违法建设实行零容忍。完善道路交通

标识、标牌，开展机动车、非机动车和行人交通违法行为综合整治行动，综合治理非法占道停车。推进住宅小区综合治理，加快解决小区停车、绿化、消防安全、应急维修管理不到位和噪音扰民等居民最关心、最直接、最现实的民生问题。规范城市执法程序、改进执法方式，严格执法监督，推进城市管理法制化。

第二节 建设安全灵敏的韧性城市

按照“城市是生命体、有机体”的理念，把保护人民生命安全摆在首位，增强城市应对自然灾害、公共卫生事件、社会安全事件的安全韧性抵御能力，建设安全灵敏的韧性城市。加强交通、市政、防灾减灾等基础设施建设和安全管理，严把建筑安全质量关。保持供水、供电、供气和救援通道等城市生命线的畅通。加强污水、污泥、垃圾以及危险废弃物的循环化处置，严格管理高危生产单位，提高危废处置能力，有效遏制危险化学品、建筑施工、交通等重特大安全事故。构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。加强城市应急救援基地、指挥平台、救援队伍和保障能力建设，加快实施自然灾害防治重点工程，提高地震、滑坡、泥石流、城市火灾等自然灾害和重特大安全生产事故风险防控能力。利用公园绿地、体育场馆、学校等空旷场地及地下空间，建设形成就地避难、就近避难、步行避难等分级分类疏散通道和避灾场所。提高公共卫生防控救治能力，完善公立医院传染病救治措施和疾控中心，提

升突发公共事件应急预案和应急保障能力，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，强化公共卫生和疾控体系建设。加大应急物资储备力度，形成完备的应急物资、生活必需品、医药物资和能源储备物资供应系统。推进“数字应急”建设，建立重大风险预警、识别、治理、分析研判等全方位联合防控体系，构筑保障人民生命安全和身体健康、守护城市安全的坚固防线。

第三节 完善社区治理体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，畅通和拓展群众诉求表达、利益协调、权益保障的途径通道，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全矛盾风险防控、矛盾纠纷多元化解机制。以基层党组织建设为关键、政府治理为主导、居民需求为导向、改革创新为动力，加大城市社区综合服务设施建设，完善城市社区治理体系，打通城市治理“最后一公里”，将社区打造成群众安居乐业的幸福家园。

积极创新基层党建服务模式，不断健全社区管理和服务体制，增强社区公共服务能力，推动社区党组织下沉到城市小区、街巷、楼栋。推动资源、服务、管理向社区下沉，加快建设现代社区，提升社区治理能力，构建“家门口服务体系”。加强网格员等基层社会治理队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。创新

社区治理模式，吸收社区内机关、企事业单位、群团组织、社会组织等各类机构组织及居民群众参与社区治理，积极引导社区居民发扬“主人翁”精神，自觉参与社区治理，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

第四节 提高社区服务管理能力

规范社区公共服务和代办政府服务事项，由基层党组织指导整合资源为群众提供服务，提高社区精准化精细化服务管理水平，打造现代社区。提高社区服务供给能力，优化社区综合服务设施建设，推动就业、养老、医疗、幼托、家政等便民服务场景有机集成，因地制宜建设居民综合服务线上平台。建立健全社区服务标准体系，加强社区服务质量监管。培育壮大社区专业人才和社区工作者队伍，支持和发展社会服务机构和志愿者服务组织，探索配置社区律师、社区心理咨询师、社区矛盾调解师等。改进网格化管理服务，依托社区统一划分综合网络，明确网格管理服务事项，推动物业服务覆盖全部居住小区，提高服务质量和标准化水平。

第五节 提升市民文明素质

深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，以培育和践行社会主义核心价值观引领城市文化建设，坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，传承弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人

民在思想上精神上紧紧团结在一起。加快社会主义核心价值观主题公园、主题广场、主题街道建设，大力弘扬中华民族精神和体现耿马特色的时代精神。推动理想信念教育的常态化和制度化，夯实理想信念的思想根基，完善诚信长效机制，弘扬诚信文化，建立健全社会信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制，使诚实守信成为人们的内在追求和行为习惯。加强家庭、家教、家风建设。加强未成年人思想道德建设，引导青少年扣好人生第一粒扣子，全面提高市民思想道德素质。积极开展全民阅读、全民科普、全民健身等公益活动，倡导科学健康的生活方式，全面提高市民文明素质和社会文明程度。

第六节 优化行政资源配置

推动按照城市常住人口规模配置公共资源。优化政府机构配置，因地制宜引导城市政府按照大部门制要求加大机构整合力度，强化部门间协调配合，科学配备、动态调整人员编制，优先满足贴近群众生产生活的社会管理、公共服务等领域用编需求，提高编制资源使用效益，健全城市综合管理综合执法机制，强化市政、交通、市场监管等部门协同，明确执法权益和行为规范，提升执法人员文明执法、规范执法水平。深化街道管理体制改革，依法赋予街道综合管理权、统筹协调权和应急处理权，因地制宜依法赋予街道行政执法权。

第三篇 规划实施保障措施

第一章 全面保障规划实施

第一节 户籍改革

1. **推进城镇落户便利化。**深化完善全县统一在城镇地区户口迁移政策，探索建立以经常居住地登记户口的政策措施，促进居住证制度和户籍制度有机融合并轨。全面放开城镇地区落户限制，畅通购房、租房、就业、人才和易地扶贫搬迁等在城镇落户渠道。城市落户政策要对租购房者同等对待，允许租房常住人口在公共户口落户。依托“互联网+政务服务”，创新网上办理户口、异地通办等便民措施，推动全县城镇地区实现“足不出户办理业务，有房无房均可落户”。

2. **提高居住证含金量。**提高居住证发放量，推进居住证对城镇未落户常住人口全覆盖。完善以居住证为载体的常住人口基本公共服务运行机制，根据本地实际，不断扩大公共服务范围，并提高服务标准，提高居住证含金量，逐步缩小居住证持有人与户籍人口享有基本公共服务的差距。

3. **维护农业转移人口合法权益。**切实维护进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，不得强行要求其转让上述权益或将此作为落户前置条件。允许进城落户农民继续保留农村承包土地，继

续享受在农村的合法权益。宅基地使用权可依法由城镇户籍子女继承并办理不动产登记。探索进城落户农民依法有偿自愿转让上述权益。

第二节 就业创业

1. 加大人才培引力度。深入实施人才强县战略，激发各类人才创新活力，重视人才自主培养，努力造就一批具有影响力的科技人才，稳定支持一批创新团队，培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠。加大城镇规划、建设、管理等新型城镇化建设需要的专业人才培养引进力度。加强对新型城镇化职能部门特别是基层人员的专业培训，把新型城镇化规划建设管理人员纳入全县党政干部培训计划。

2. 加强职业技能培训。针对市场就业岗位需求，聚焦用工矛盾突出行业，强化企业主体作用，实施农民工就业职业技能培训计划，提升农民工技能素质。推动企业与职业院校、培训机构共建共享生产实训基地。建立健全职业技能等级与薪资待遇挂钩机制。统筹各级各类职业技能培训资金，优化政府职业技能培训补贴机制，畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。发布职业技能培训创业培训补贴标准目录，农民工可按规定申领职业培训补贴和职业技能鉴定补贴等。

3. 加大创业扶持力度。加大创业扶持力度，加强创业扶持资金保障，落实创业担保贷款、创业补贴贴息等政策，满足创业群体资金需求。政府投资开发的孵化基地等创业载体要按一定比例安排场地，免费向高校毕业

生、农民工等重点群体提供，具体场地比例和免费期限根据就业、创业状况确定。盘活双创示范基地闲置厂房、低效利用土地等，加强对创业带动就业的项目支持。

第三节 土地利用

1. **全面落实“人地挂钩”政策。**加大城镇建设用地增加规模与吸纳农村转移人口落户数量挂钩力度，以农业转移人口数量作为安排新增城市建设用地规模指标的重要依据。坚持“地随人走”，以国土空间规划和上一年度新增落户人口和新增居住证持有人规模为重要参照依据，合理安排本年度新增建设用地计划指标。加强土地节约集约利用，加大批而未供和闲置土地处置力度，盘活城镇低效用地。

2. **盘活利用农村闲置宅基地。**在“一户一宅”的前提下，严格新增宅基地的审批，加快推进闲置宅基地流转试点，并适时推广。支持农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。完善城乡建设用地增减挂钩机制，采取整理、复垦、复绿等方式，开展农村闲置宅基地整治，为城镇建设、乡村发展提供土地要素保障。

3. **鼓励引导农村承包土地经营权流转。**完善农村承包地“三权分置”制度，进一步放活承包地经营权，支持承包农户依法采取转包（出租）、互换、转让及入股等方式流转承包土地经营权，实现农村承包土地规模化、

集约化经营。在符合规划、用途管制、依法取得的前提下，推进土地承包经营权抵押、担保试点，探索建立土地经营权抵押资产处置机制。

4. 建立集体经营性建设用地入市制度。完成农村集体建设用地使用权确权登记颁证。按照国家和省、市统一部署，开展农村集体经营性建设用地和闲置宅基地入市相关工作；推动可连片开发区域土地依法依规整治入市；推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。对已依法入市的农村集体经营性建设用地使用权转让、出租、抵押，参照国有建设用地使用权二级市场有关规定执行。建立县、乡(镇)两级统一联网的农村产权流转交易平台和市场。

第四节 资金筹措

1. 全面落实“人钱挂钩”政策。继续深化“人钱挂钩、钱随人走”的挂钩机制，提高城市政府吸纳农业转移人口落户积极性。完善财政转移支付制度，综合考虑户籍人口和常住人口等测算因素，加大财政转移支付力度，进一步促进基本公共服务均等化。优化农业转移人口市民化奖励资金分配办法，完善动态调整和财政性建设资金对吸纳农业转移人口较多城镇基础设施投资补助机制，重点支持保障性住房建设，以及市政公用设施、公共服务设施、环境基础设施的建设运行维护。

2. 加大财政资金投入力度。调整优化财政支出结构，加强城镇市政基础设施和基本公共服务设施的财政保障。积极筹措资金支持新型城镇化

建设。县直有关部门，通过争取中央财政资金、中央预算内资金、地方政府专项债券和省级专项资金等多种方式筹集资金，对新型城镇化建设给予补助支持。通过政府引导，带动社会资本发展新型城镇化。抓住国家、省、市推进新型城镇化建设的重大机遇，围绕国家、省、市支持的方向和重点领域，加强项目的谋划申报工作，积极争取国家各类专项资金支持。

3. 拓宽多元化筹资渠道。改革城市投融资机制，在防范化解地方政府债务风险、合理处置存量债务的前提下，完善与新型城镇化建设相匹配的投融资工具。支持政策性银行、开发性金融机构以及商业银行建立新型城镇化信贷专项，提高中长期贷款占比，并给予利率优惠。积极发挥政府出资产业基金引导作用，推进设立新型城镇化建设基金，建立多元化的投入机制。支持符合条件的企业发行企业债券，用于新型城镇化建设项目。探索市场化推进新型城镇化建设的长效机制。

4. 积极吸引社会资本参与。有序引导社会资本参与新型城镇化，形成多元化、可持续的资金投入机制。强化财政资金和政策引导作用，通过财政奖补、以奖代补、贷款贴息等方式，吸引社会资本参与城乡基础设施、旧城改造、城中村改造、新型农村社区和教育、健康、住房保障等社会事业建设。

第二章 加强环境影响评价

规划实施要严格执行《中华人民共和国环境影响评价法》相关规定，始终按照“保护第一、科学规划、绿色发展”的要求，以改善生态环境质量为核心，“共抓大保护，不搞大开发”，注重提高规划的科学性，从源头预防环境污染和生态破坏，促进经济、社会和环境全面协调可持续发展。要对规划项目严格环评审批，充分考虑动植物保护和水体保护要求，合理利用森林、土地资源，防止资源的耗竭性使用。建立严格的环境风险防控和管理体系，切实将各项环保法律法规落到实处，有效防范环境风险事故发生，迅速、妥善处置可能发生的突发性环境风险事故，全面控制和消除污染，确保环境安全。

附件：耿马自治县新型城镇化建设重点项目表（2021-2025 年）

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，县检察院，各人民团体、企事业单位、驻耿单位、驻耿军警部队。

耿马自治县人民政府办公室

2022 年 7 月 5 日印发