

耿马傣族佤族自治县国土空间 总体规划 (2021-2035年)

草 案

2023年5月

注：本次成果为草案，最终以批复为准。



前言

PREFACE

Fengqing Gengma

耿马傣族佤族自治县（以下简称“耿马自治县”），“耿马”的“耿”系傣语，意为“地方”、“地域”，“马”为汉语，“耿马”即“有马的地方”或“跟着马找到的地方”。耿马自治县地处中国西南边陲，西与缅甸山水相连，国境线长47.35公里，是临沧乃至昆明通往印度洋缅甸海岸皎漂港最便捷的陆上通道。2013年，中华人民共和国国务院办公厅批准设立临沧边境经济合作区（以下简称“边合区”），其中核心园区位于耿马自治县孟定镇，耿马自治县在西部陆海新通道建设中的战略地位逐步显现。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的决策部署，按照云南省委省政府、临沧市委市政府相关工作安排，耿马自治县组织编制了《耿马傣族佤族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“《规划》”）。

《规划》是耿马自治县未来十五年空间发展的指南、是各类开发保护建设活动的基本依据，是开展国土空间资源保护利用与修复、实施空间治理，实现高质量、可持续发展的空间蓝图。



耿马印象

印象一：边关



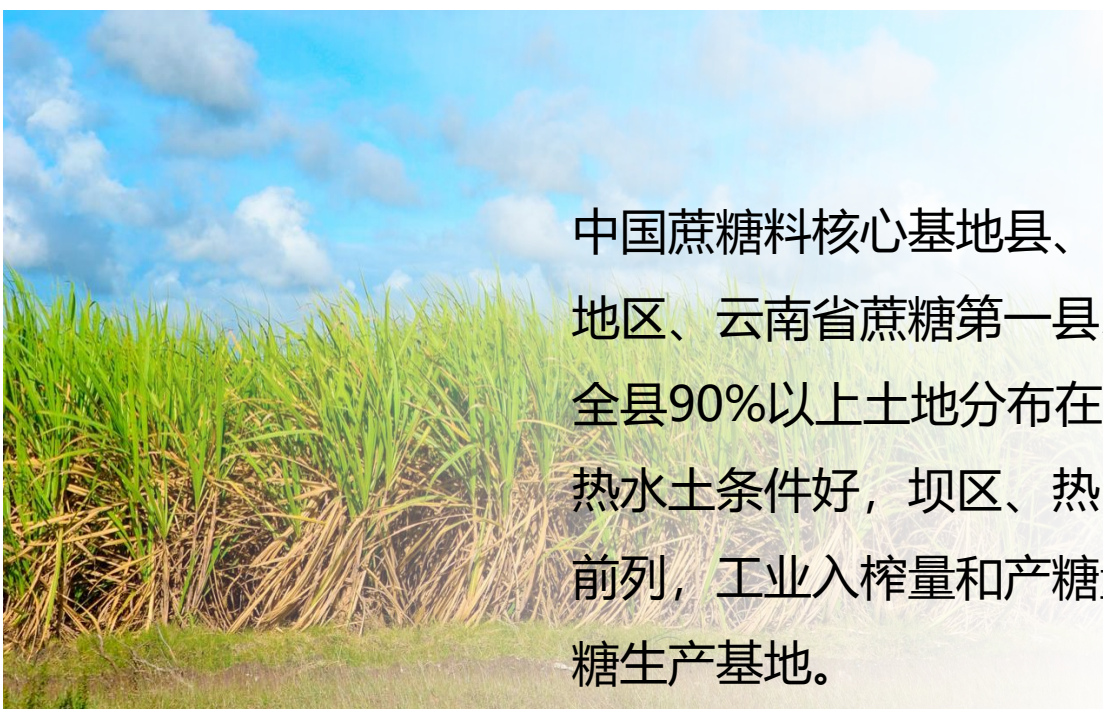
孟中印缅经济走廊重要节点，拥有国家一类口岸——清水河口岸，国家级边境经济合作区——临沧边境经济合作区，边陲重镇——孟定镇（副县级镇）。

印象二：风情

民族众多，傣佤之乡，境内居住着24个民族，其中10个世居民族、9个跨境民族，少数民族人口占总人口的55.3%。拥有泼水节、青苗节、藤篾鼓凳、竹编、傣佤美食、佛寺等众多风情名片。



印象三：甜蜜



中国蔗糖料核心基地县、中国首个闭合甘蔗产业链最后一环的地区、云南省蔗糖第一县、云南省“一县一业”甘蔗特色县，全县90%以上土地分布在热带和亚热带，年均气温19.2℃，光热水土条件好，坝区、热区优势明显，甘蔗综合利用率居全国前列，工业入榨量和产糖量稳居云南省第一，是国家粮食和蔗糖生产基地。



规划期限与范围

规划范围

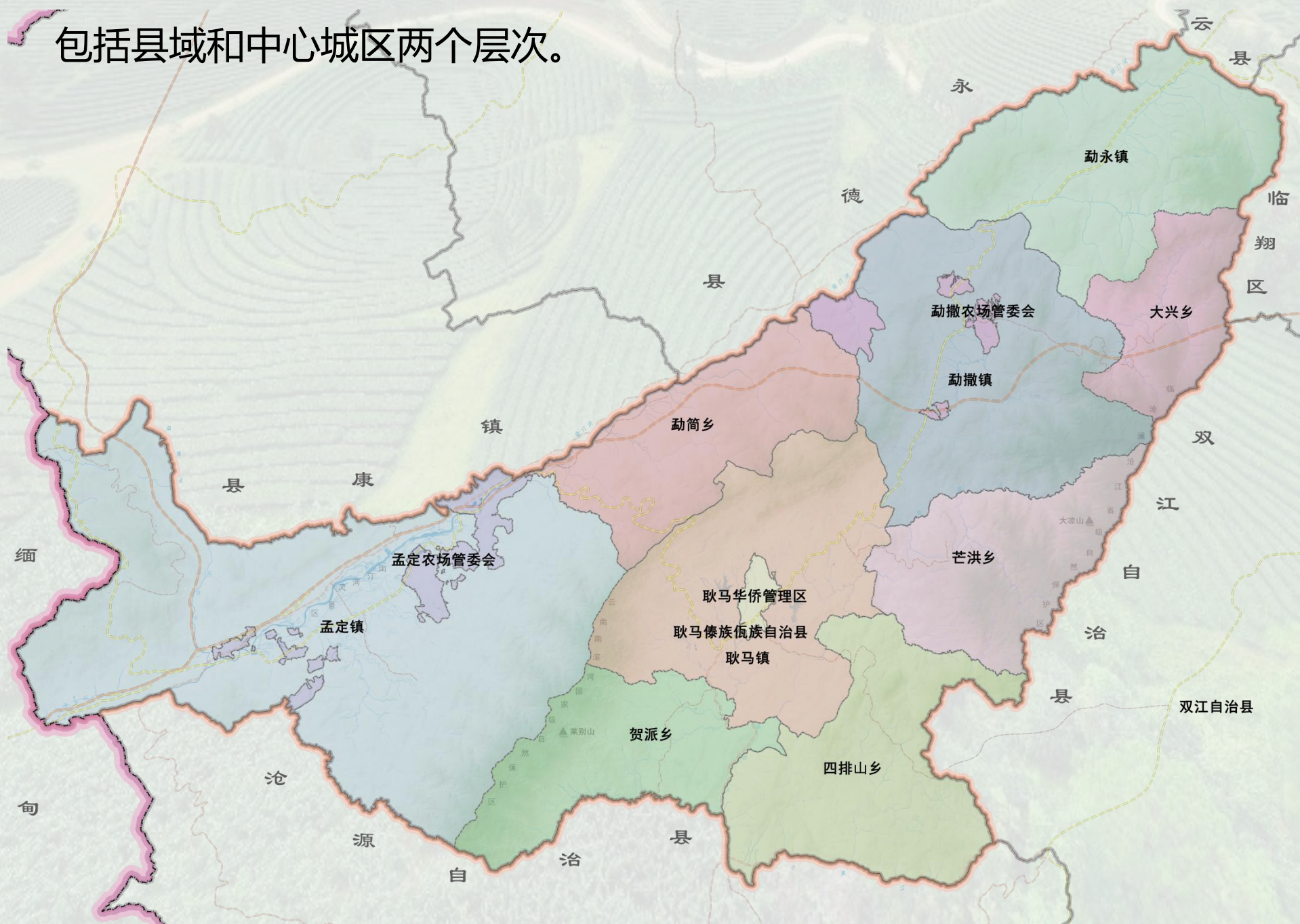
耿马自治县行政辖区内全域国土空间，总面积3726.96平方公里。下辖耿马镇（含耿马华侨管理区）、勐永镇、勐撒镇（含勐撒农场管委会）、孟定镇（含孟定农场管委会）、大兴乡、芒洪乡、四排山乡、贺派乡、勐简乡。

规划期限

规划期限：2021年至2035年，规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期规划目标年为2025年，远景展望至2050年。

规划层次

包括县域和中心城区两个层次。



注：《规划》行政区名称以耿马自治县第三次全国国土调查成果数据为准。



目录

- 01 落实战略引领，谋定城市定位目标
- 02 强化底线约束，构筑国土空间格局
- 03 夯实农业空间，保障耕地粮食安全
- 04 筑牢生态空间，助力生态文明建设
- 05 优化城乡空间，推进城乡融合发展
- 06 营造魅力空间，加强风情耿马底蕴
- 07 构建支撑体系，增强城市安全韧性
- 08 实施整治修复，提升要素功能价值
- 09 做优中心城区，建设宜居品质城镇
- 10 完善政策机制，落实规划传导实施



01

落实战略引领，谋定城市定位目标

1.1 落实上位规划要求

1.2 定位与规划目标

1.3 空间战略





01

国家层面

一带一路、高质量发展

融入和服务“一带一路”倡议，增强对南亚东南亚的辐射力和带动力；落实习近平总书记一个跨越、三个定位、五个着力点的要求，推进云南省高质量发展。

02

云南层面

沿边开放、落实三个定位

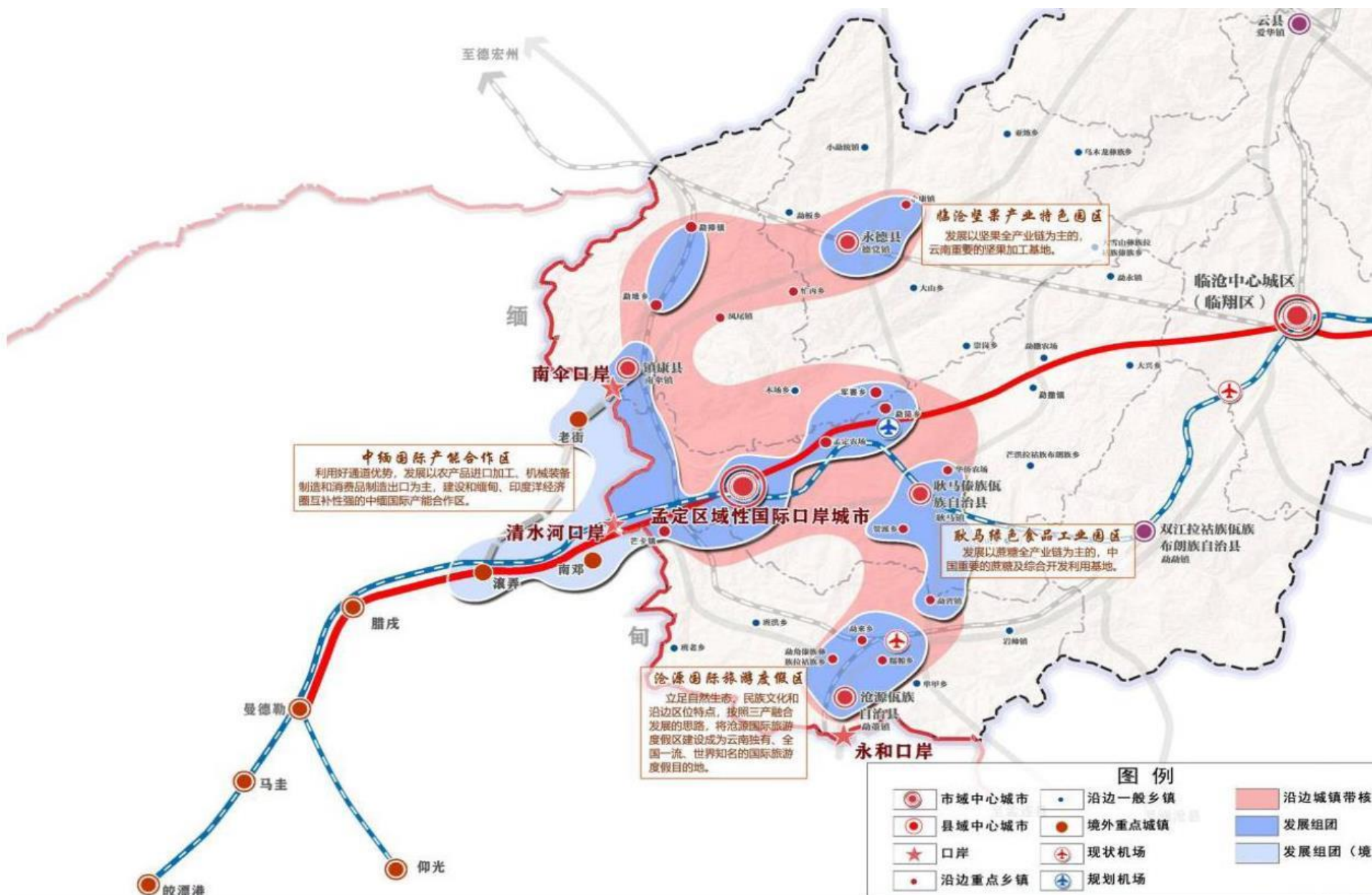
构筑开放型沿边城镇带和建设边境口岸城镇，全方位对外开放战略的实施，助推“沿边开放”。
落实云南“三个定位”指示，全力打造乡村振兴示范区、兴边富民示范区和国家可持续发展示范区。

03

临沧层面

通道门户、积极开放、扩大合作

打造中国西南第一门户城镇群的发展目标。
以孟定镇为全市城市核心区的发展格局。
引导沿边产业园区布局，打造以孟定为核心的沿边经济带。





定位

兴边富民沿边开放开发示范区
民族团结进步示范区
现代化产业示范区

城市性质

云南沿边面向南亚东南亚的前沿开放窗口、傣佤民族风情乡村文化旅游发展区、蔗糖综合开发利用基地。

规划目标

2025

01国土空间开发保护格局得到优化，生态安全屏障更加牢固；02资源配置更加高效，链接国内国外的大通道体系更加完善；03区域发展更加协调，生态安全屏障更加牢固；04城镇空间更加宜居，现代产业体系基本形成。

2035

01区域发展更加均衡，中心城市辐射带动能力明显增强；02农业空间更加稳固，生态环境质量高于全国平均水平；03山清水秀的生态空间、品质宜居的生活空间基本形成；04基本实现社会主义现代化。

2050

01综合实力显著增强，区域统筹、城乡统筹迈出新步伐；02城市功能配套完善，集聚辐射能力增强；03生态环境建设成效明显，完成碳达峰碳中和目标任务；04建成沿边开放、繁荣安定、民族团结、幸福宜居、生态绿色、韧性健康的城市。



全域统筹，内外联动

以孟定区域性国际口岸城市为核心，建成临沧经济发展新的增长极，对缅开放和融入“双循环”。

交通引领，创新驱动

加速构建内外循环的现代化综合交通运输体系，布局建设耿马镇、孟定镇等节点综合交通枢纽，强化与沿边县、市、区顺畅连接。

产业兴旺，活边富民

推进边境地区基础设施建设，发展边境地区甘蔗、茶叶、橡胶、水果、核桃、坚果等高原特色农业种植。

乡村振兴，文化魅力

依托耿马自治县域内特色村寨，打造以少数民族特色文化传承、展示、体验为代表的农、商、文、旅融合型的乡村休闲度假示范区。

集约高效，优质共享

调整优化城镇空间布局，多途径挖掘存量空间，充分利用闲置和低效使用的土地，提高土地利用效率。

生态优先，绿色低碳

统筹山水林田湖草沙生态要素修复，建立自然保护地体系，筑牢西南生态安全屏障；推进绿道网络建设，拓展城乡绿化空间。

安全韧性，系统治理

提升城市安全韧性治理水平。以人民为中心打造城市安全韧性治理新格局，以忧患意识塑造城市安全韧性治理新机制。

02

强化底线约束，构筑国土空间格局

- 1.1 统筹三线划定，强化底线管控
- 1.2 加快外引内联，推进岸城互动
- 1.3 构筑全域国土空间保护开发格局
- 1.4 国土空间规划分区与管控





严守粮食安全底线，优先划定耕地保护目标及永久基本农田

耕地保护目标：严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。全县划定耕地保护目标66482.77公顷。

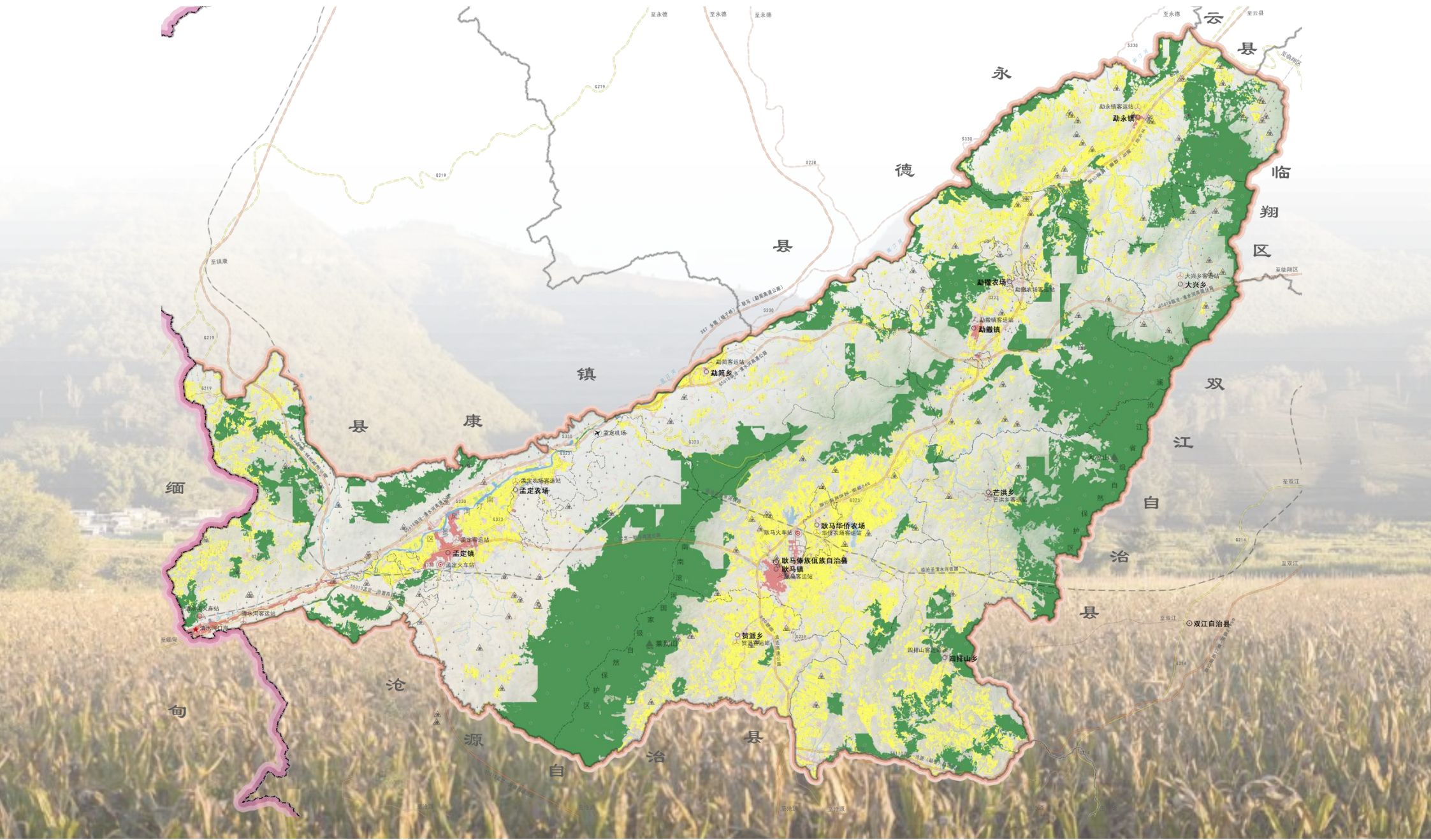
永久基本农田：任何单位和个人不得擅自占用或者改变永久基本农田用途。全县划定永久基本农田49639.90公顷，其中坝区永久基本农田15239.30公顷。

严保生态环境安全，科学划定生态保护红线

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。遵循“应划尽划原则”，全县划定生态保护红线98742.20公顷。

加强节约集约用地，合理划定城镇开发边界

健全用途管制制度，在城镇开发边界内的建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式；在城镇开发边界外的建设按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。全县划定城镇开发边界2679.66公顷，扩展系数1.3415倍





岸城一体，区域协同，推进区域开放

区域高度协同，构建“一轴两区两城多点”空间发展布局。

深化跨境合作，实施口岸信息化、智能化、数字化工程，推进更高水平贸易通关便利化。

以产兴城、以城促产，全力推进产城融合

以产兴城、以城促产，全力推进产城融合。

强化区域协作，完善产业集群。

构建边合区“两主两辅”产业发展体系，做活口岸经济。

加速构建内外循环的现代化综合交通运输体系

完善公路、铁路、航空网络，形成海公铁联运的现代化综合交通体系。

打造综合物流产业链，推动建设智慧畅达、便捷高效的物流网体系。

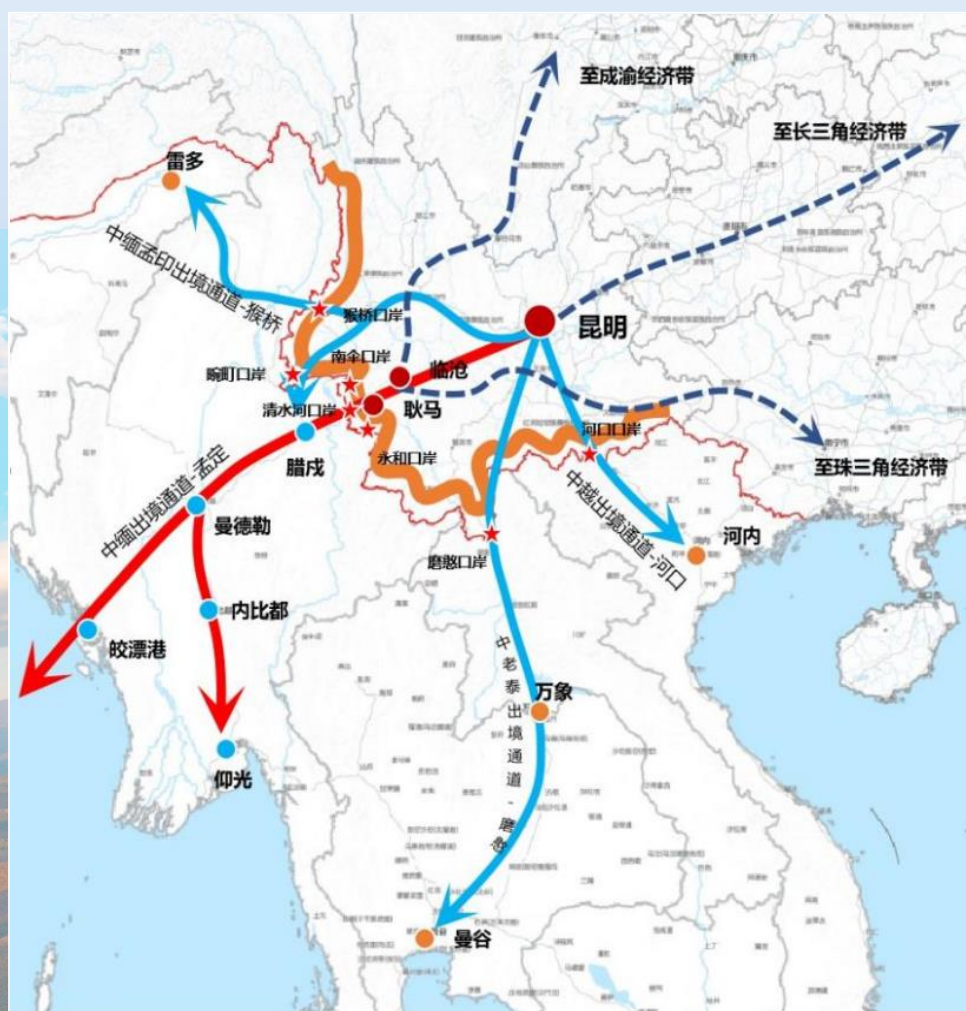
打造口岸经济新平台，拓展对外交流合作

依托新国门启用契机，优先做活口岸片区。

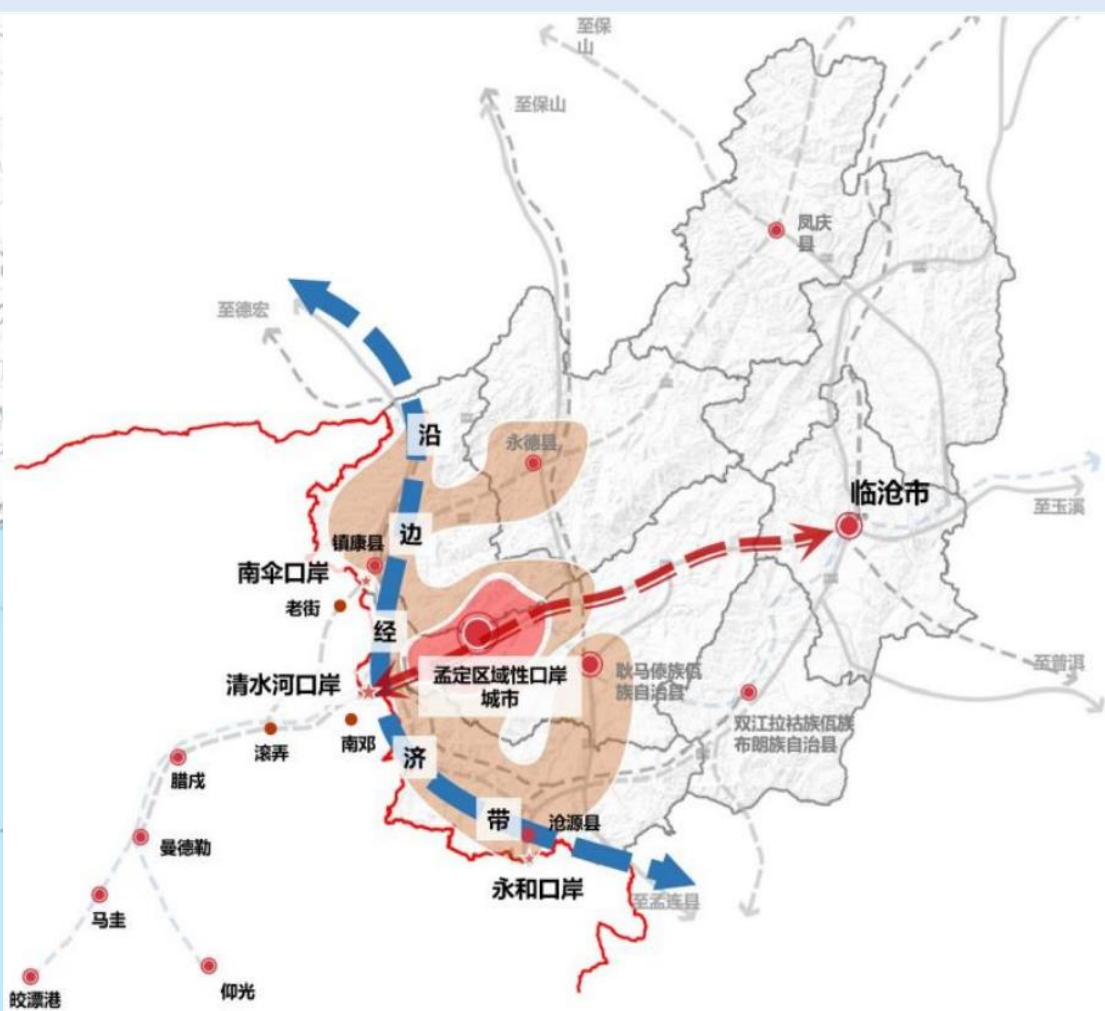
加强中缅政企交流，完善口岸功能建设，提升自由贸易功能。

利用联盟思维，拓展口岸功能，推动形成“虚拟国际货运机场”。

搭建特殊化产业政策平台、产业发展平台、专业人才引进平台，提升产业发展持续力。



跨境区域合作格局



沿边城镇带空间布局



“两屏一带三区”的国土空间保护格局

两屏：南滚河国家级自然保护区（亚洲象国家公园）、澜沧江地方级自然保护区

一带：南汀河沿岸生态保护带，以南汀河水系为主的水环境、水生态修复区域

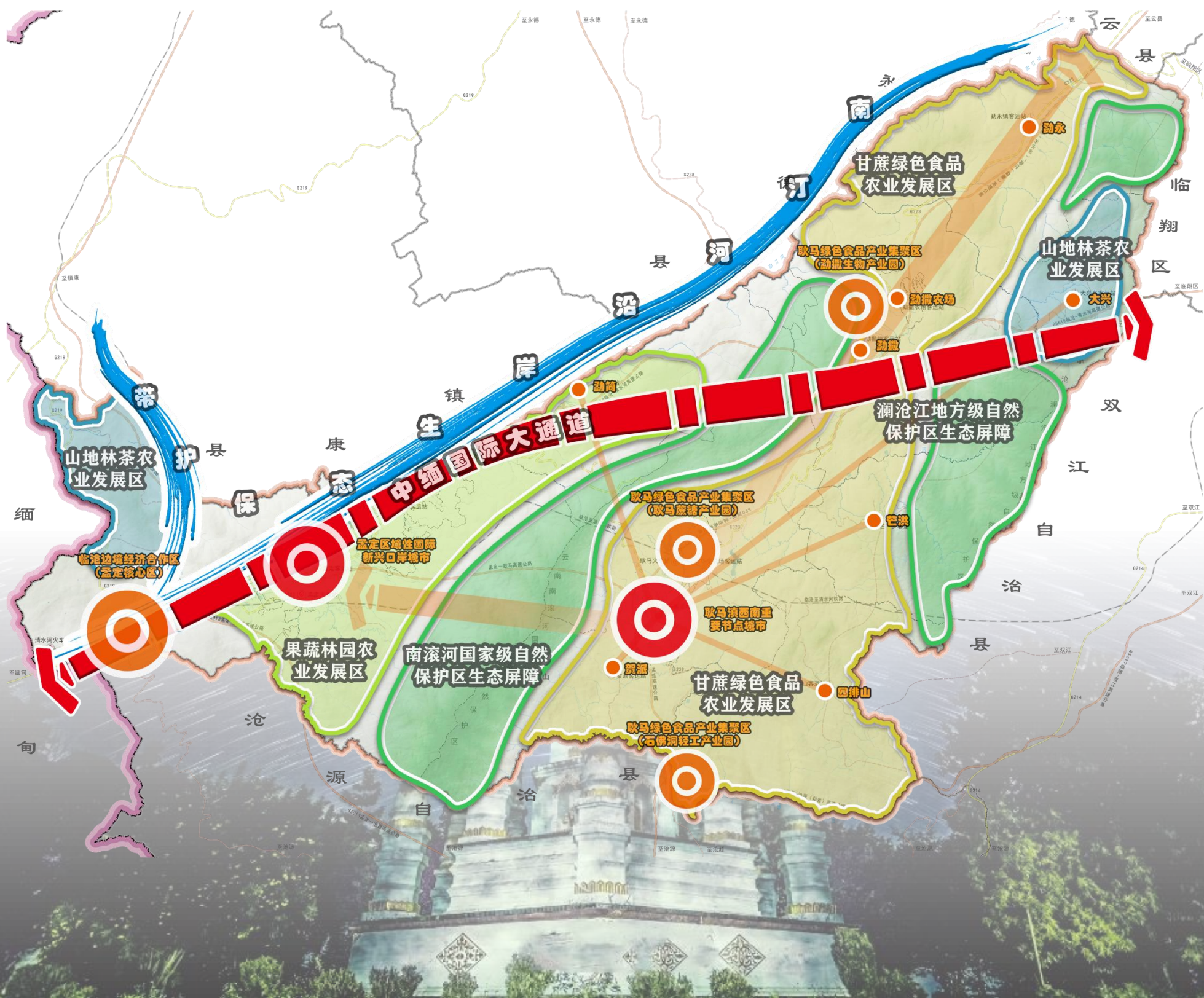
三区：甘蔗绿色食品农业发展区、果蔬园林农业发展区；山地林茶农业发展区

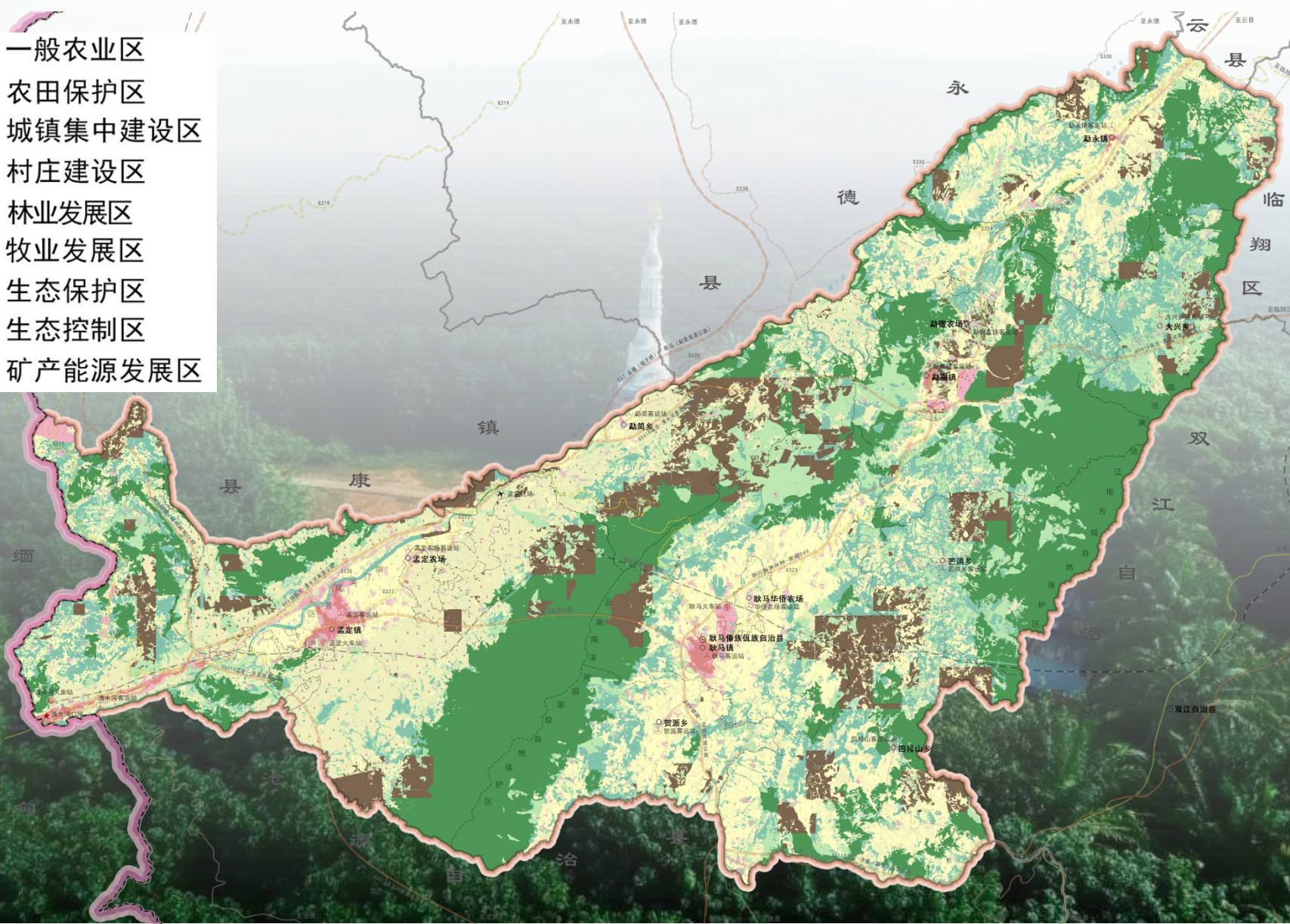
“一轴双城两核”的国土空间发展格局

一轴：以临翔至清水河高速公路、临翔至清水河铁路为载体的中缅国际大通道

双城：孟定区域性国际新兴口岸城市、耿马滇西南重要节点城市

两核：边合区（孟定核心区）、耿马绿色产业集聚区（含耿马蔗糖产业园、勐撒生物产业园、石佛洞轻工产业园）





03

夯实农业空间，保障耕地粮食安全

3.1 农业空间格局

3.2 严格耕地保护、保障粮食安全

3.3 优化农业生产布局，建设高原特色农产品基地



构建“双核引领，三带三区”的绿色现代化农业空间格局

双核引领

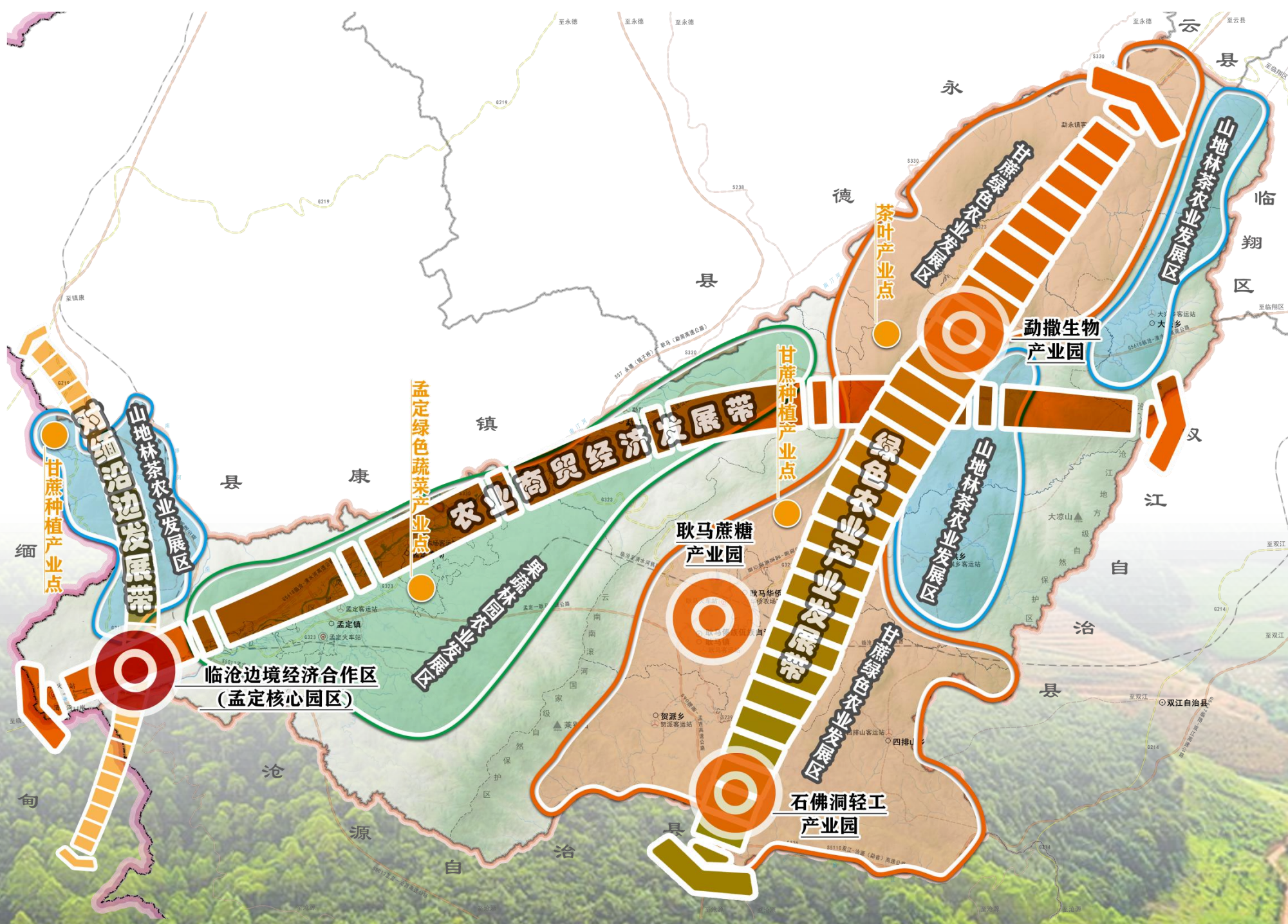
边合区和耿马绿色产业集聚区（含耿马蔗糖产业园、勐撒生物产业园、石佛洞轻工产业园）

三带

绿色农业产业发展带；农业商贸经济发展带；对缅沿边农业产业发展带

三区

甘蔗绿色食品农业发展区；果蔬园林农业发展区；山地林茶农业发展区





全面贯彻落实党中央、国务院关于严格保护耕地和节约集约用地，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”的决策部署。通过实施巩固提升耕地质量和开发耕地后备资源等措施进一步提升粮食综合生产能力

01

严格永久基本农田保护

加强永久基本农田用途管制：重点用于粮食作物种植。

严格落实永久基本农田占用补划：任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途，重大建设项目选址确实难以避让的，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的原则，在可以长期稳定利用耕地上落实永久基本农田补划任务。

02

全面落实一般耕地用途管制

明确耕地利用优先序：永久基本农田以外的一般耕地，主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。

全面实施耕地“进出平衡”：耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过土地整治途径，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地落实“进出平衡”。

严格落实耕地“占补平衡”：各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地。确需占用的，按“先补后占”和“占一补一、占优补优、占水田补水田”的要求，严格落实耕地占补平衡责任。

03

落实粮食生产功能区和重要农产品生产保护区

严格落实粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定任务，全县总划定规模86656.19公顷，其中粮食生产功能区26670.35公顷，重要农产品生产保护区59985.84公顷。



基于资源环境承载力协调农业产业布局

- 在水热条件优越的果蔬园林农业发展区发展蔬菜、瓜果为主、水稻、玉米、甘蔗、橡胶为辅的冬早特色农业
- 在耕地连片度好、地势相对平坦的甘蔗绿色食品农业发展区发展甘蔗为主、玉米、茶叶、坚果为辅的绿色农业
- 在坡度较陡、高山立体气候较为明显的山地林茶农业发展区发展茶叶、核桃、坚果为主、甘蔗、玉米为辅的高原特色农业
- 在生态脆弱区和敏感区，实施生态退耕还林还草，修复农业生态系统功能



建设高原特色农产品基地

争创甘蔗“**一县一业**”示范县，加快推进耿马特色农产品优势区建设，做精做强以甘蔗、畜牧业、蔬菜等为重点的特色优势产业，加快推进耿马蔗糖和肉牛等全产业链发展，积极实施糖料蔗生产基地建设项目，申报蔗糖中国特色农产品优势区。



04

筑牢生态空间，助力生态文明建设

4.1 生态空间格局

4.2 自然保护地体系建设

4.3 重要生态资源保护







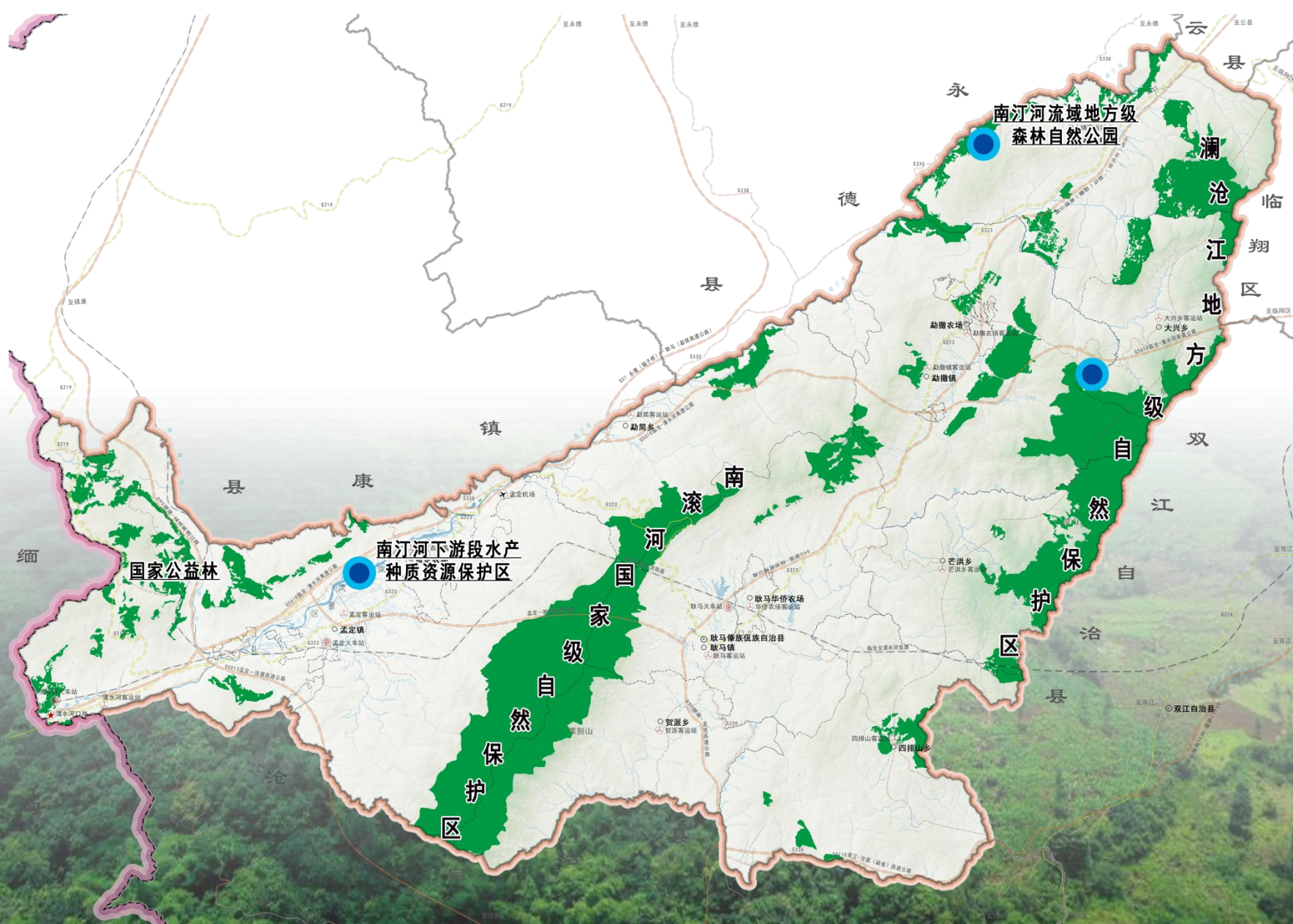
围绕“两屏一带多节点”生态安全格局，将重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观划入自然保护地，建设以亚洲象国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。

推进亚洲象国家公园建设

将云南南滚河国家级自然保护区（耿马自治县片区）纳入亚洲象国家公园，纳入面积23080.91公顷。

建设自然保护区

国家级自然保护区1个（南滚河自然保护区）、地方级自然保护区1个（澜沧江自然保护区），总面积30562.73公顷，占自然保护地面积的74.98%。





将森林、草地、湿地作为最重要的生态资源，加强林草湿地保护，结合资源环境承载力统筹推进退耕还林还草、荒山植树造林、城乡绿化美化行动等绿化造林项目，提升林草植被覆盖度、森林蓄积量，提升陆域生态系统碳汇能力。

推进森林耿马建设



提升森林蓄积量

依托封山育林、天然林保护、防护林建设等国家扶持政策，实施经济林、生态林、景观林建设，提升森林蓄积量。



加强森林资源保护

抓好公益林、天然林保护，科学合理确定天然林重点保护区域，落实公益林、天然林的限伐、禁伐措施。



加快林产业体系建设

建设以核桃、临沧坚果、速生丰产林、观赏苗木为主的林产业体系，发展林下经济和森林康养。

加强草原保护与修复



保护好天然草原

全面落实草原保护制度，强化草原空间用途管制，加强征占用草地审核审批。



加快退化草原修复

实施重点区域退化草原生态修复，实施人工种草、草地改良，防止草地资源过度利用。

加强湿地保护与修复



健全湿地保护体系

建立覆盖面广、连通性强、层级合理的湿地保护地体系，稳步提高湿地保护率。



加强湿地生态修复

实施湿地保护修复工程，对集中连片、破碎严重、功能退化的湿地进行修复和综合整治。

05

优化城乡空间，推进城乡融合发展

5.1 城乡融合发展策略

5.2 城乡空间格局

5.3 城镇体系

5.4 乡村振兴与村庄布局



聚焦兴边富民，推动沿边发展

- 01 融入沧源耿马镇康永德沿边城镇带建设
- 02 完善沿边城镇带基础设施建设
- 03 加快产城融合发展
- 04 推动沿边地区社会事业发展
- 05 营造耿马沿边民族地域特色



助力产业升级，实现产业富边

第一产业

发挥沿边资源经济
扩大对外开放水平

第二产业

立足口岸资源经济
做强孟定区域性国际新兴口岸城市

第三产业

壮大园区产业经济
加快推进新型工业化

规划形成 “**两城、三轴、两片、一区、三园**” 的产业空间布局结构

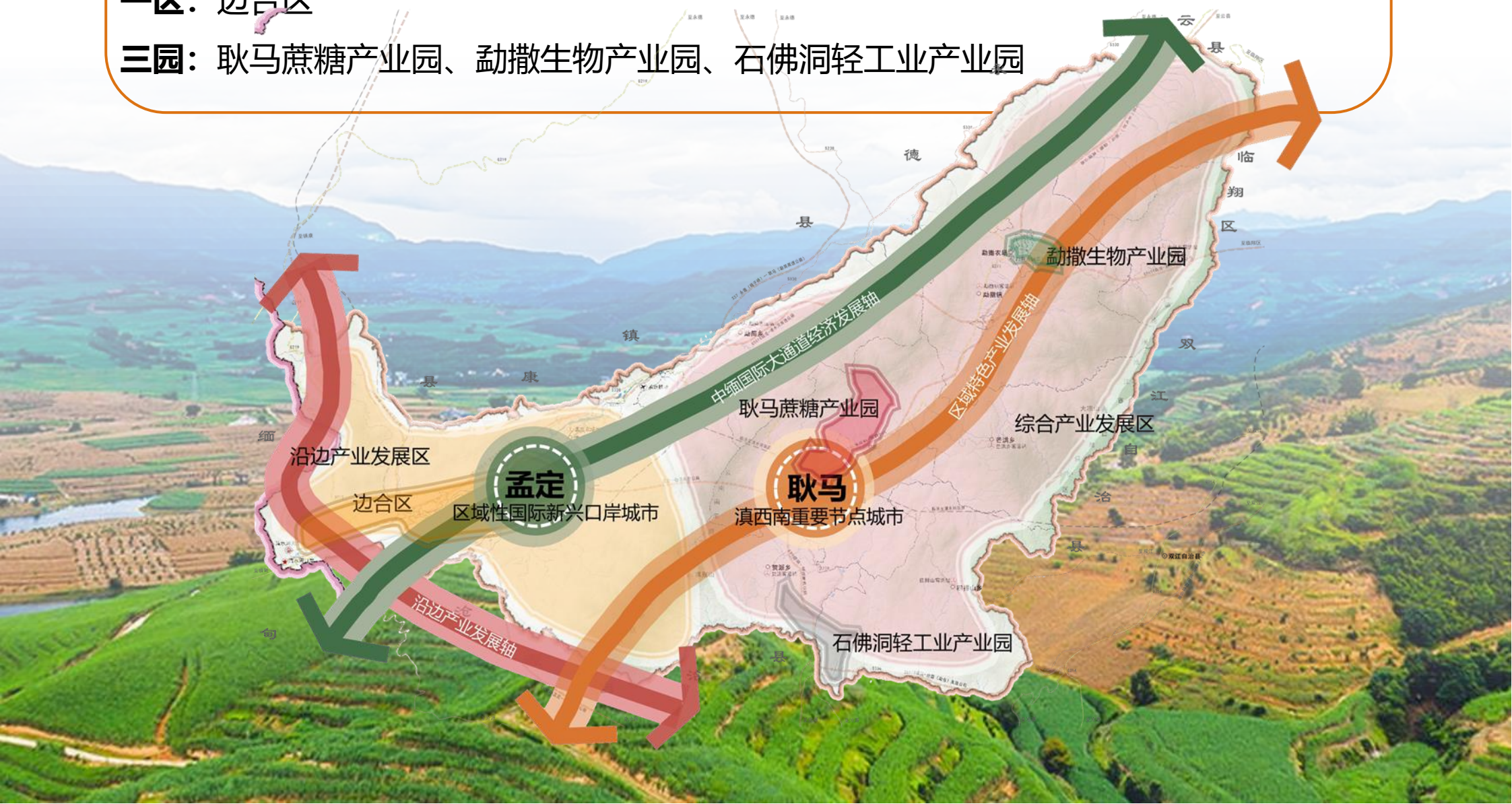
两城：孟定区域性国际新兴口岸城市、耿马滇西南重要节点城市

三轴：中缅国际大通道经济发展轴、区域特色产业发展轴、沿边产业发展轴

两片：以耿马绿色产业集聚区为核心的综合产业片区、以边合区为核心的沿边产业发展区

一区：边合区

三园：耿马蔗糖产业园、勐撒生物产业园、石佛洞轻工业产业园





构建“一轴两区两城多点”的城乡空间格局

打通
一轴

中缅国际大通道经济发展轴

依托临翔至清水河铁路、高速公路的对外通道主轴

边合区、耿马绿色产业集聚区

加快推动边合区和耿马绿色产业集聚区经济发展双引擎建设

塑造
两区

打造
两城

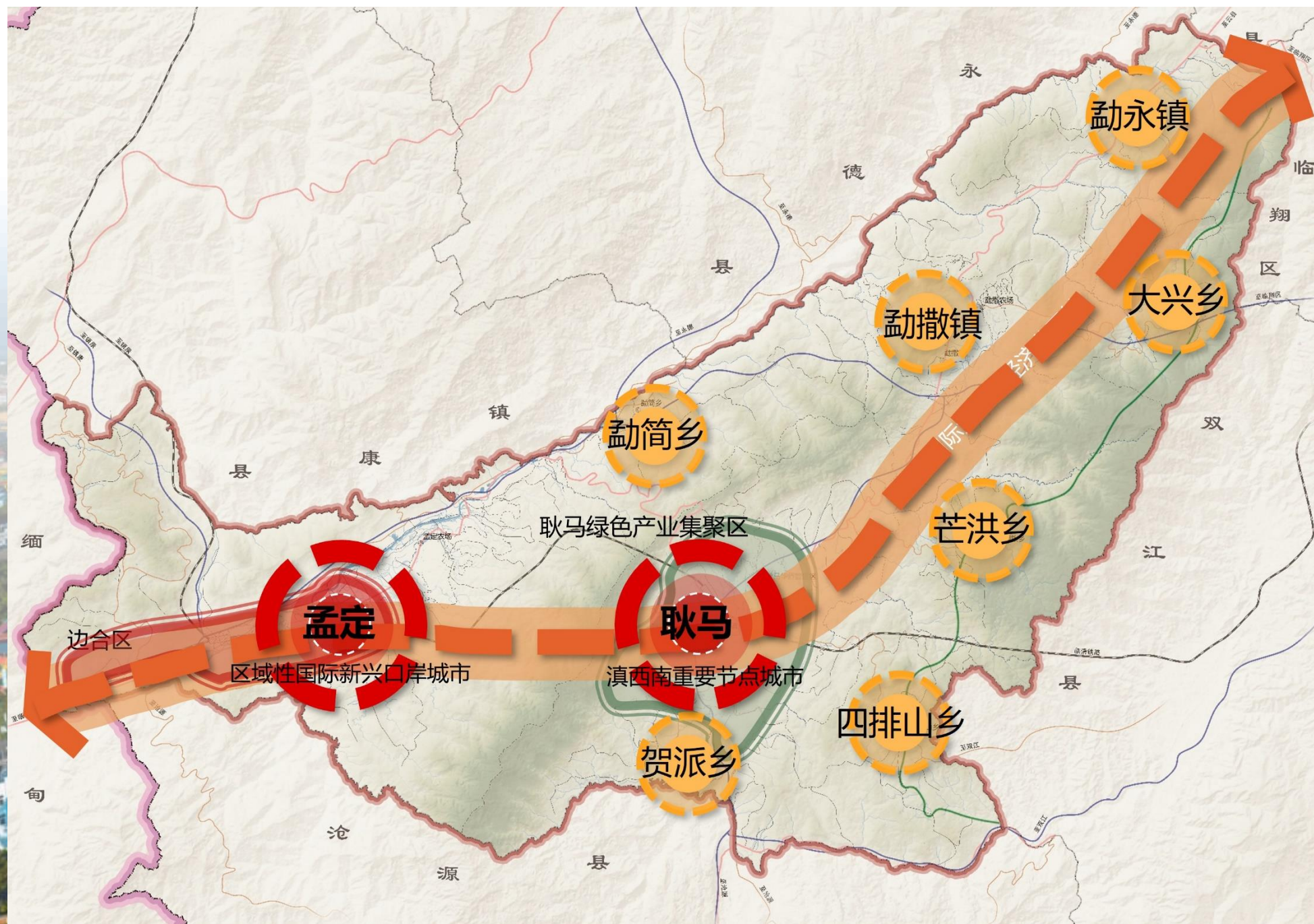
孟定区域性国际新兴口岸城市、耿马滇西南重要节点城市

重点打造孟定区域性国际新兴口岸城市和耿马滇西南重要节点城市

“10” + “76”

通过打造“两城”，辐射带动其他乡（镇）、示范村（自然村）协调发展

带动
多点





构建城镇空间结构

中心城镇

耿马县城、孟定新城

重点镇

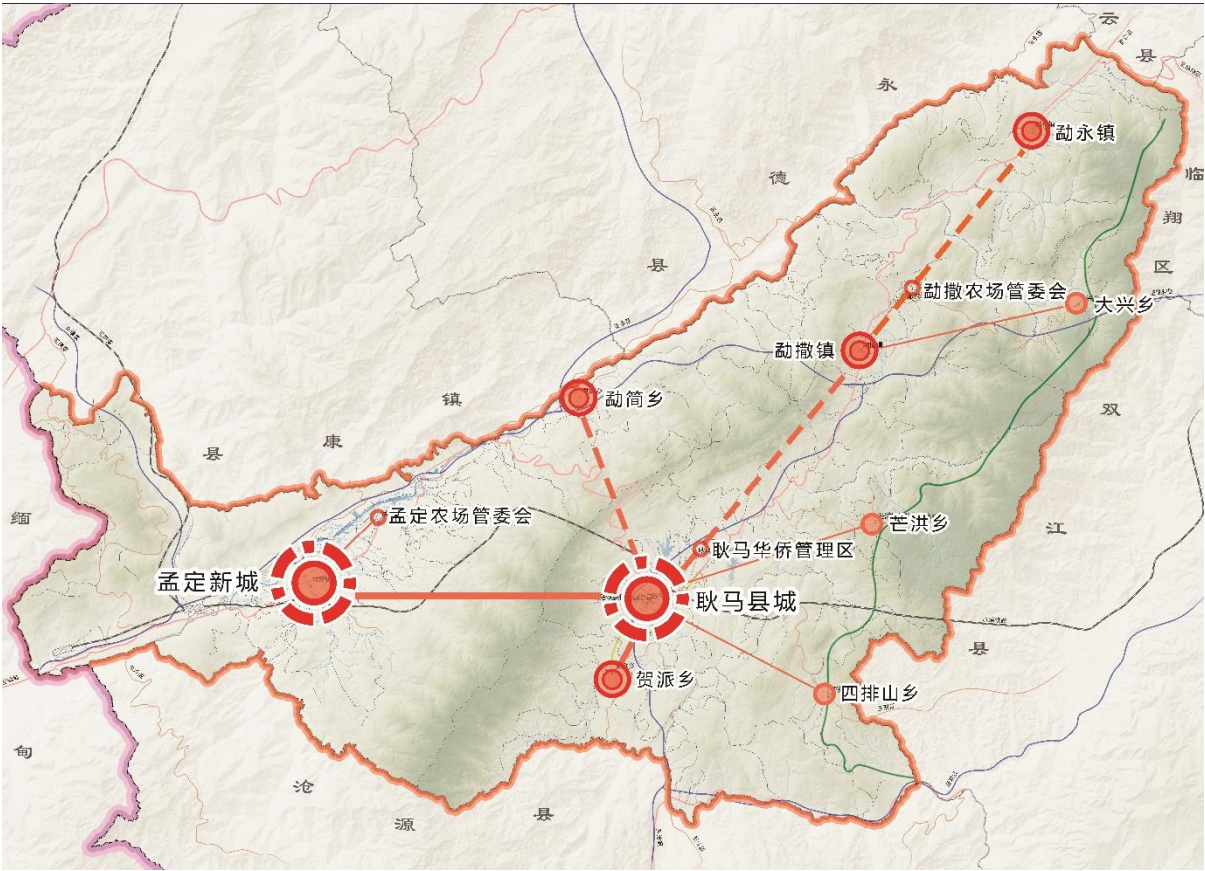
勐撒镇、勐永镇、勐简乡、
贺派乡

一般乡镇

四排山乡、大兴乡、芒洪乡

农场

耿马华侨管理区、孟定农场
管委会、勐撒农场管委会



明确城镇职能分工

规划将城镇职能划分为“综合型、口岸型、工贸型、农旅型”

综合型

耿马县城，耿马自治县政治中心、民族团结示范县、高原特色农业示范区，以甘蔗全产业链、农产品加工。

口岸型

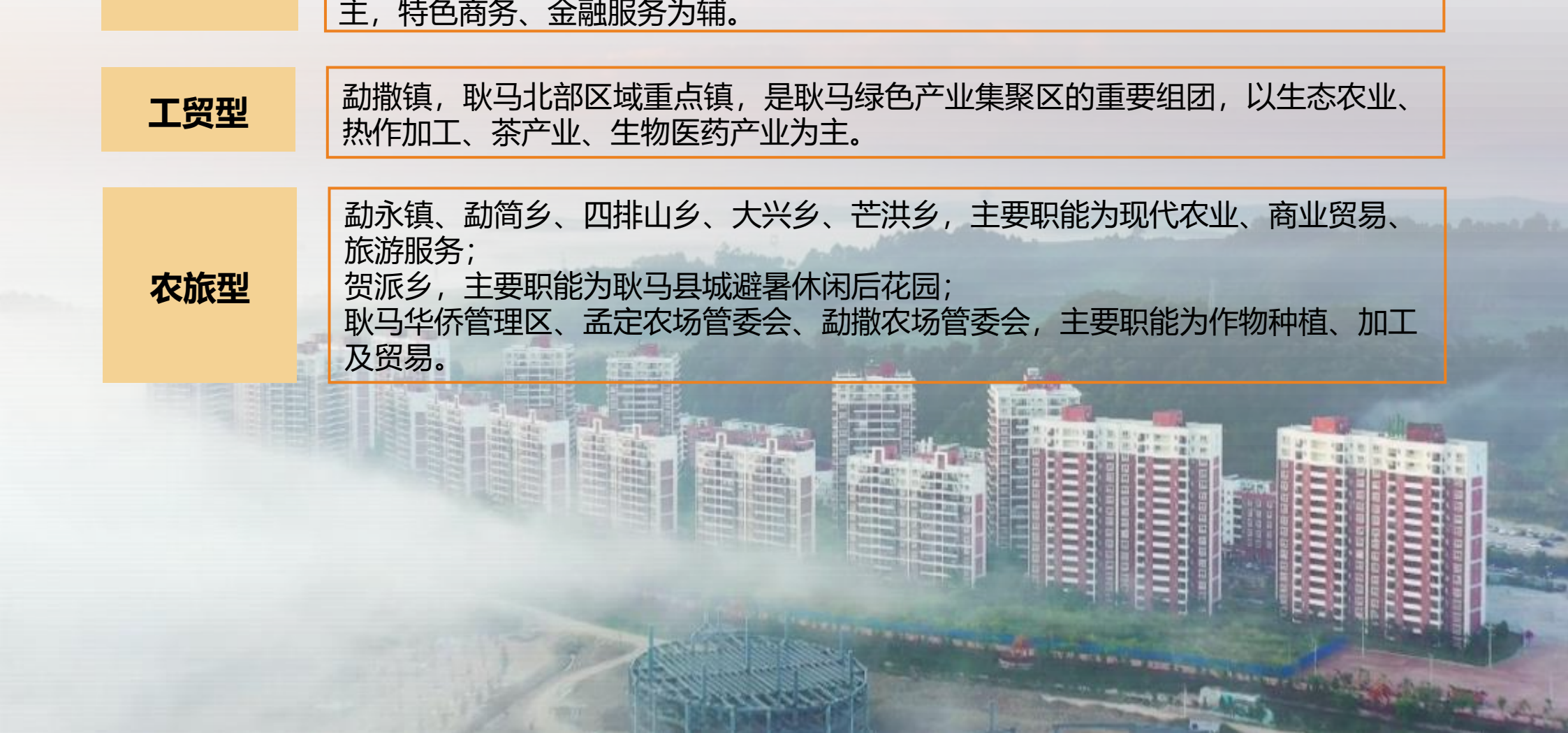
孟定新城，区域性国际新兴口岸城市，中缅国际产能合作示范区，中国（云南）自由贸易试验区，中缅经济走廊主要国际陆港，以发展进出口加工、跨境商贸物流为主，特色商务、金融服务为辅。

工贸型

勐撒镇，耿马北部区域重点镇，是耿马绿色产业集聚区的重要组团，以生态农业、热作加工、茶产业、生物医药产业为主。

农旅型

勐永镇、勐简乡、四排山乡、大兴乡、芒洪乡，主要职能为现代农业、商业贸易、旅游服务；
贺派乡，主要职能为耿马县城避暑休闲后花园；
耿马华侨管理区、孟定农场管委会、勐撒农场管委会，主要职能为作物种植、加工及贸易。





01 加快现代化边境幸福村建设，助力兴边富民工程

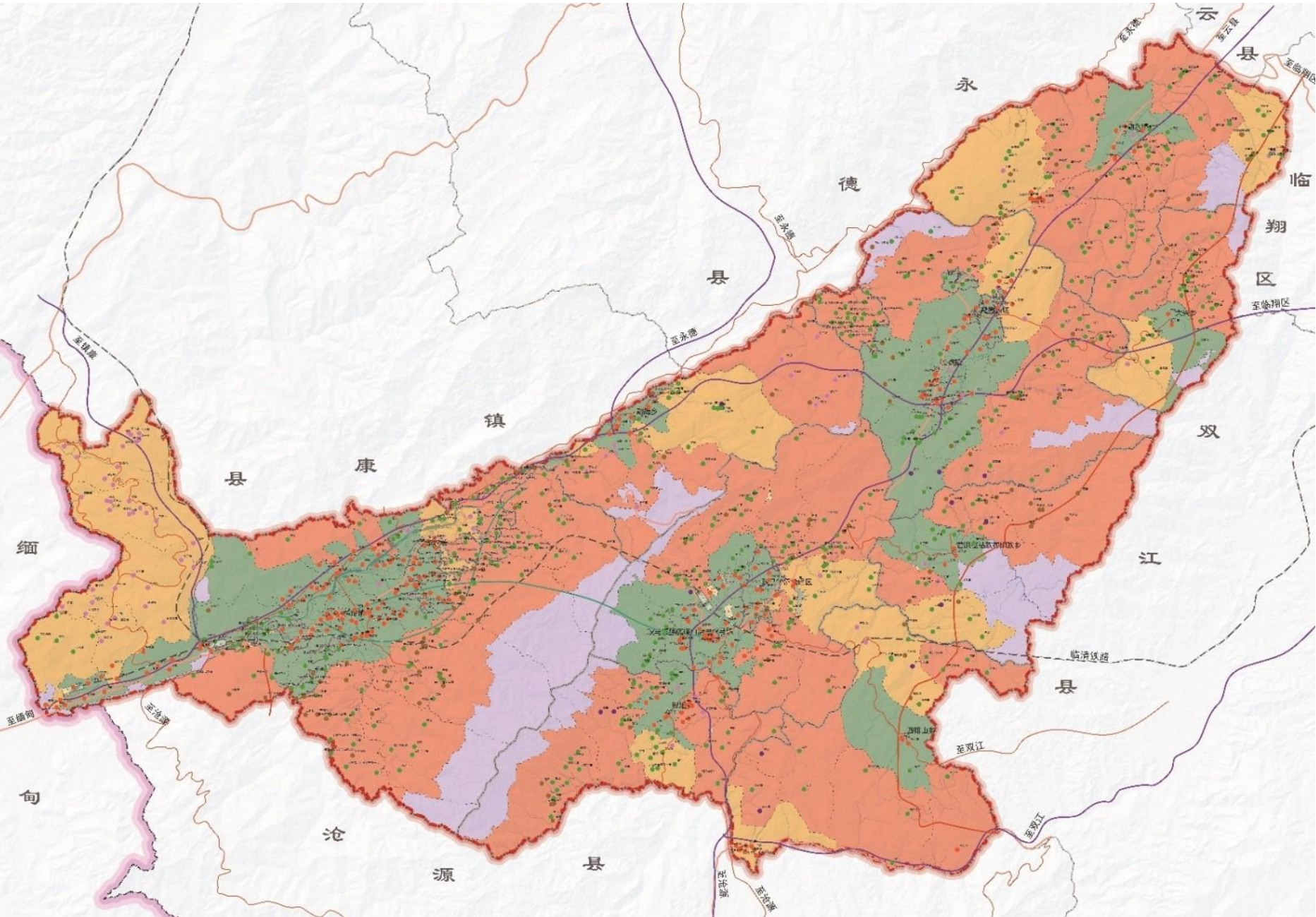
实施基础设施、农村经济发展、村级公共服务、人居环境整治、兴边富民“五项工程”，加快推进现代化边境幸福村建设，把现代化边境幸福村建设成为展示良好国门形象、守土固边的边疆靓丽风景线。

02 巩固脱贫攻坚成效，衔接乡村振兴战略

乡村振兴取得决定性进展，“绿色能源牌、绿色食品牌、健康生活目的地牌”全面建成，完成乡村振兴“生态美、发展美、风气美”样板打造。

03 分类推进村庄建设，引导优化村庄布局

村庄类型	引导措施
集聚发展类	在原有规模的基础上有序推进改造提升、进一步提高村庄综合配套水平，保障一定规模的新增建设用地
整治提升类村庄	实施村域农村人居环境整治，用好各类存量用地并从严控制建设用地增量
城郊融合类村庄	加快向城市社区转变，承接城镇人口和功能外溢，保障一定规模的新增建设用地
特色保护类村庄	适度发展乡村旅游和特色产业，保障一定规模乡村产业发展需求。抵边村庄夯实守边固边基础，充分发挥自然村守边固边重要节点作用，严控抵边自然村撤并，保障一定规模新增建设用地。
搬迁撤并类村庄	严格限制新建、改扩建活动，突出生态保护与修复，加强建设用地增减挂钩、“空心房”整治、废弃地的复垦利用等项目的安排。



06

营造魅力空间，加强风情耿马底蕴

6.1 自然与历史文化资源保护利用

6.2 城乡魅力空间打造

6.3 文旅发展布局优化





保护
目标

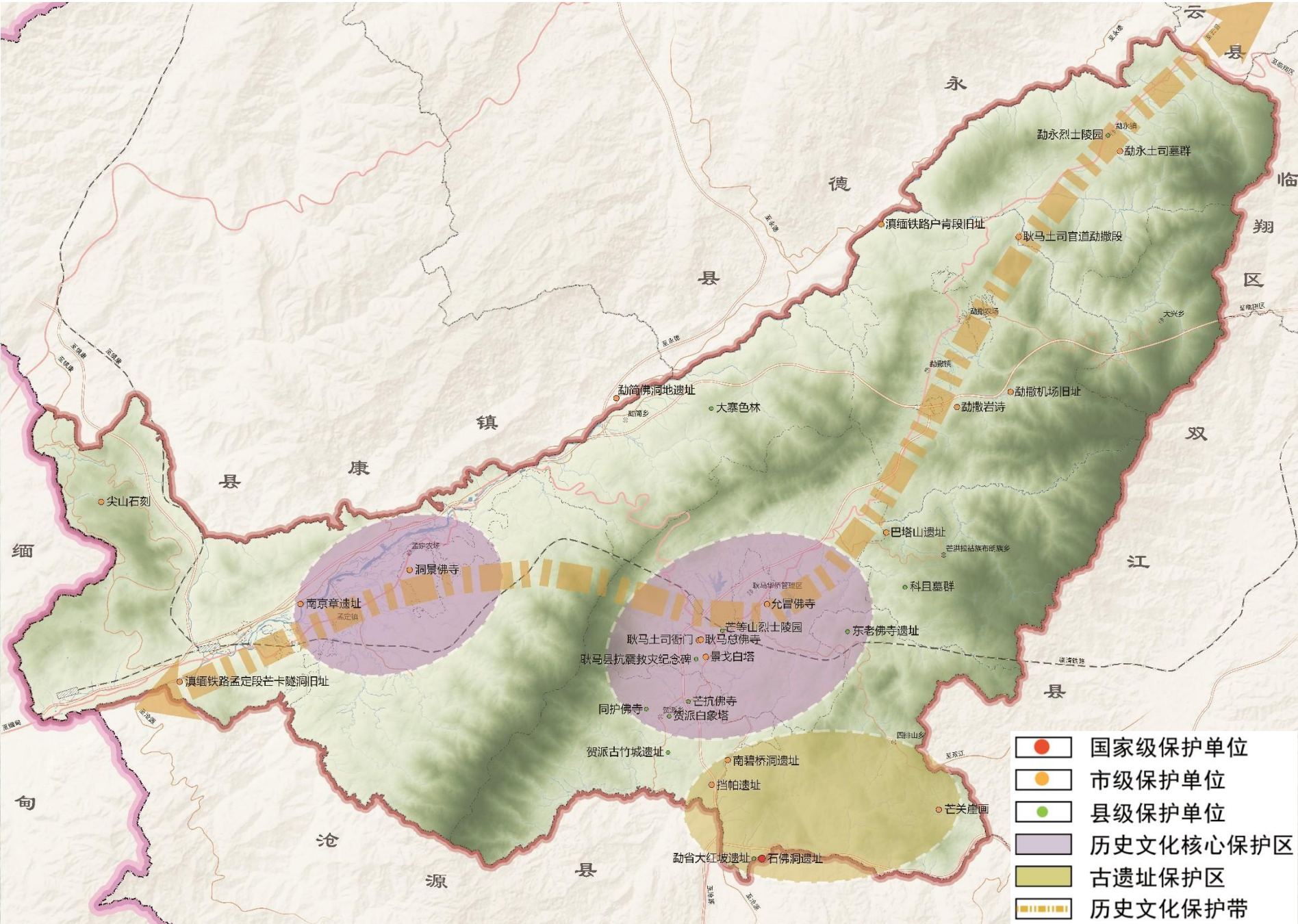
深入挖掘耿马自然与历史文化资源，在少数民族迁徙发展、宗教传播、支持抗战等历史时期中耿马发挥的重要作用，完善自然与历史文化遗产保护制度和机制，延续非物质文化遗产和各民族传统文化，让文化成为连接各民族的重要纽带，为维护边疆民族团结稳定，发展特色旅游、中缅经济文化交流奠定基础。

保护
原则

坚持原真性和完整性保护，通过保护延续文化传统。
制订并实施文物古迹日常保养制度，在不损伤原有实物、基本保持现状的前提下进行防护加固和修整修复工作。
坚持以社会效益为准则合理利用文物古迹，在现代化生产生活中发挥其价值，彰显区域文化魅力。

保护
格局

系统梳理和保护各类历史文化遗产，保护文化遗产和自然遗产的空间载体，挖掘当地历史脉络和传统文化价值，构建文化遗产与自然遗产相结合的“一带三区”历史文化保护格局。





构建“三山两河夹盆地”的县域山水空间格局

山脉河流纵贯全域，以山、河、田三个自然环境要素为背景构建县域山水空间格局，加强城市建设中“山、水、城”的融合，建立城区空间与自然环境的良好联系。



塑造富有地域特色的魅力城乡风貌



民族风情风貌区

孟定镇、耿马镇等乡镇的傣族佤族聚居区为傣族佤族风情城镇风貌区，芒洪拉祜族布朗族乡、四排山乡、大兴乡等乡镇的拉祜族布朗族聚居区为拉祜族布朗族风情城镇风貌区。强化民族特色和历史文脉传承。



现代产业风貌区

边合区、耿马蔗糖产业园、石佛洞轻工业产业园、勐撒生物产业园等区域为现代产业风貌区，重点体现新型工业化、绿色工业化、科创研发等现代产业园区的空间特色与环境品质。



田园景观风貌区

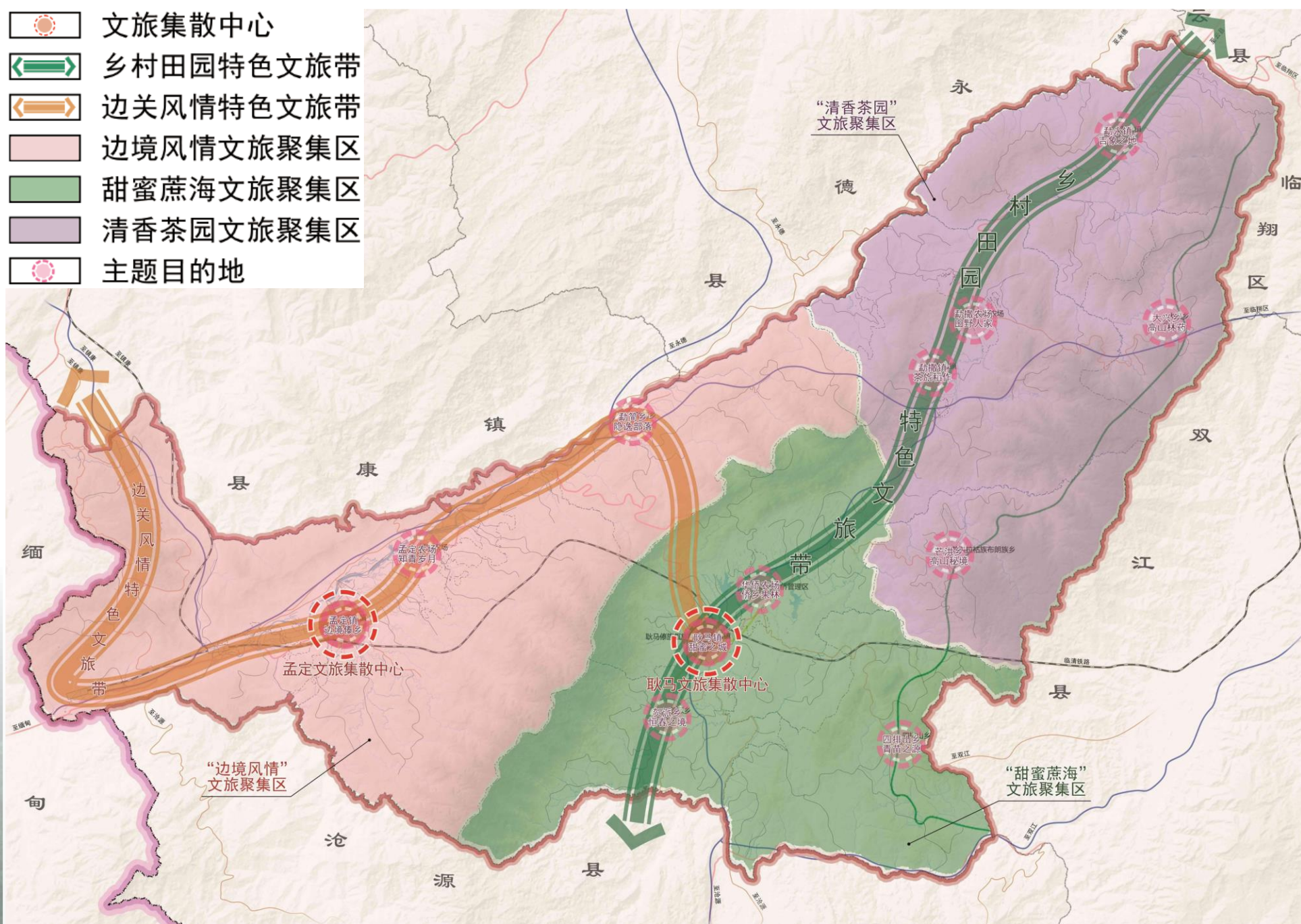
中心城区范围外的村庄及周边农业区域为农业景观风貌区。以农田、甘蔗林、橡胶林、热带果园等农业景观为底色，整治提升村庄人居环境，引导公路、道路两侧的村庄进行立面美化，打造耿马农产丰富、乡村美丽、自然和谐的田园景观风貌。



山地森林风貌区

在强调生态环境保育的前提下，合理利用近城山地建设生态森林景观。对生态敏感区、自然保护区等区域的山体实施严格的保护措施，禁止开发建设活动，使其成为区域性生态廊道和生态屏障。

2035
耿马傣族佤族自治县国土空间
总体规划（2021-2035年）



07

构建支撑体系，增强城市安全韧性

7.1 交通引领，创新驱动

7.2 构建绿色高效的市政基础设施体系

7.3 完善全民共享公共服务体系

7.4 公共安全与防灾减灾



落实国际海公铁联运大通道的转换枢纽功能

耿马，尤其是孟定，是昆明与缅甸、印度洋等重要南亚国际交流区连接的主要通道，承载着重要的口岸作用，是面向缅甸的重要国际通道。

耿马自治县内的清水河口岸、临清高速、临清铁路等均是重要的重要的落实载体。

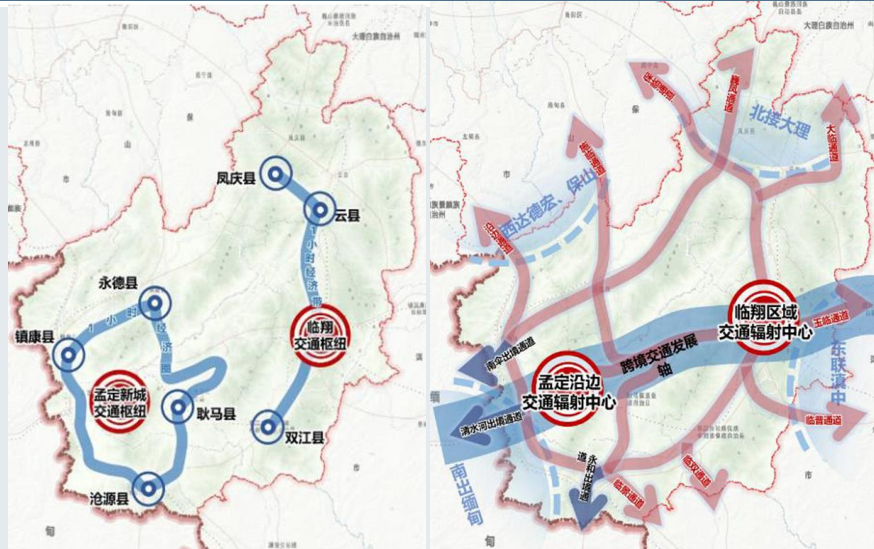


落实耿马作为临沧市沿边城镇的交通承载作用

以孟定为中心，建设“耿马—沧源—镇康—永德”等沿边城镇一体化的1小时经济圈。

孟定为交通枢纽中心，耿马为经济圈重要节点。

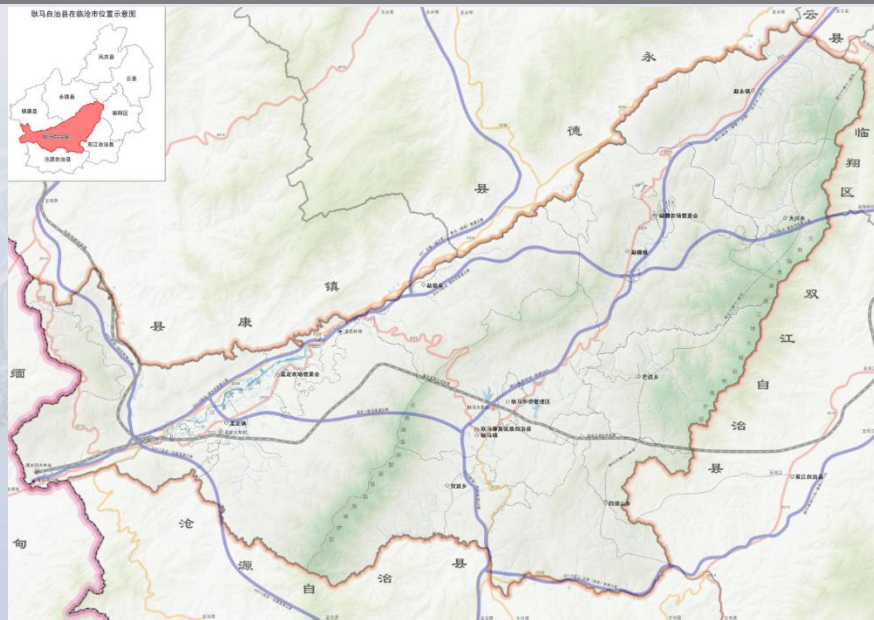
以昆曼大通道为轴，以滚弄大桥建成为契机，连接昆明与曼德勒，沟通境内境外两个市场，打造面向印度洋陆路开放新通道。



孟定是交通发展轴上最重要的对外交通辐射中心。

布局多方式系统的综合交通运输体系

- 高速：**临清高速、镇清高速、勐糯高速、永德高速、双沧高速
- 干线公路：**芒来至小墨江公路、耿孟快速通道、机场通道、一体化大道、G323
- 农村公路：**积极响应“乡村战略振兴”战略，全力推进“四好农村路”建设
- 铁路：**临沧至清水河铁路、芒市至临沧铁路、南伞-清水河-永和铁路
- 航空：**孟定民用支线机场
- 水运：**清水河航运码头





优化用水结构，健全城乡供水系统

建立可持续的水资源利用系统，形成以水厂供水为主，加强集约化供水格局，完善城市供水水网建设，提升城市水资源保障能力。



强化污水收集处理，完善城市排水管网

构建完善排水体系，强化城市防洪防涝，雨污共治，城市污水处理率达到100%，污泥无害化处理处置率达100%，村庄建立相应污水处理设施。



调整能源结构，加强能源供应保障能力

建立以电力、天然气等清洁能源为主的能源体系电网实现电力就地消纳为主，外区电源送入为辅的电源供应结构；天然气提高储气调峰能力。



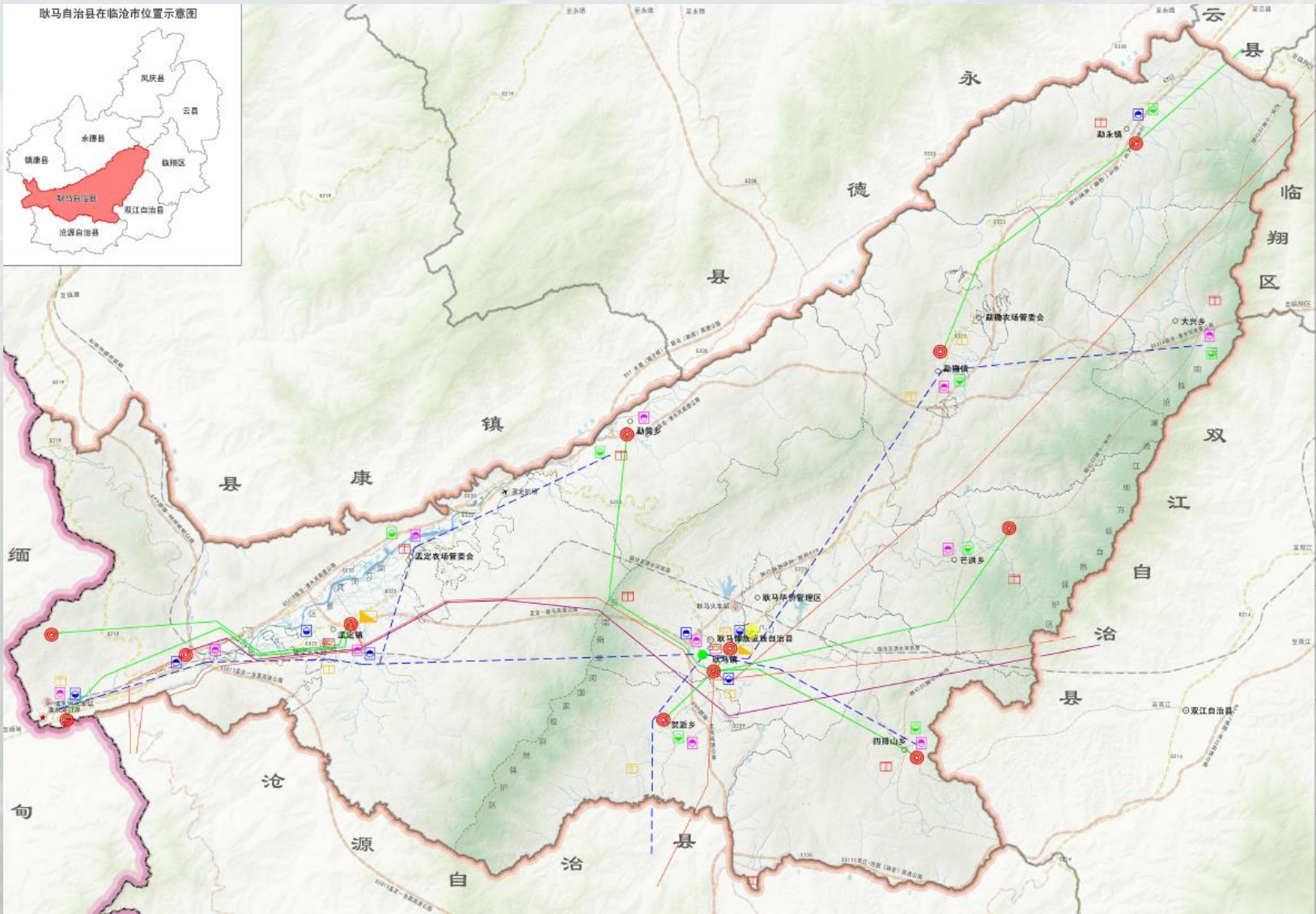
推进通信基础设施建设，实现通信信号全域覆盖

结合5G应用及互联网创新理念、要素和体系，带动制造业技术、产品、机制创新，提高供给质量和效率，激发制造业发展新动能。



完善垃圾管理，建设绿色环卫体系

合理布局环卫设施，配备先进的工程处理设施和技术装备。建立和完善资源回收系统，实现固体废弃物减量化、资源化、无害化。



- 现状污水处理厂
- 规划污水处理厂
- 现状自来水厂
- 规划自来水厂
- 现状垃圾转运站
- 规划垃圾转运站
- 现状通信设施
- 规划通信设施
- 规划燃气设施
- 现状重大垃圾处理设施
- 现状变电设施
- 规划变电设施
- 220KV线路
- 110KV线路
- 35KV线路
- 架空电信光缆



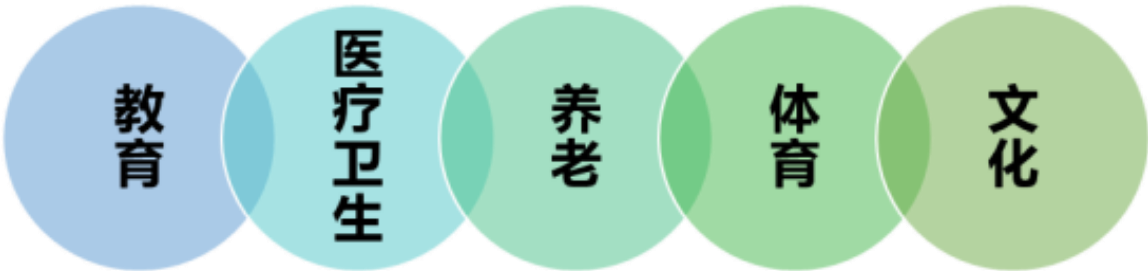
构建“三级五类”公共服务体系

“三级”

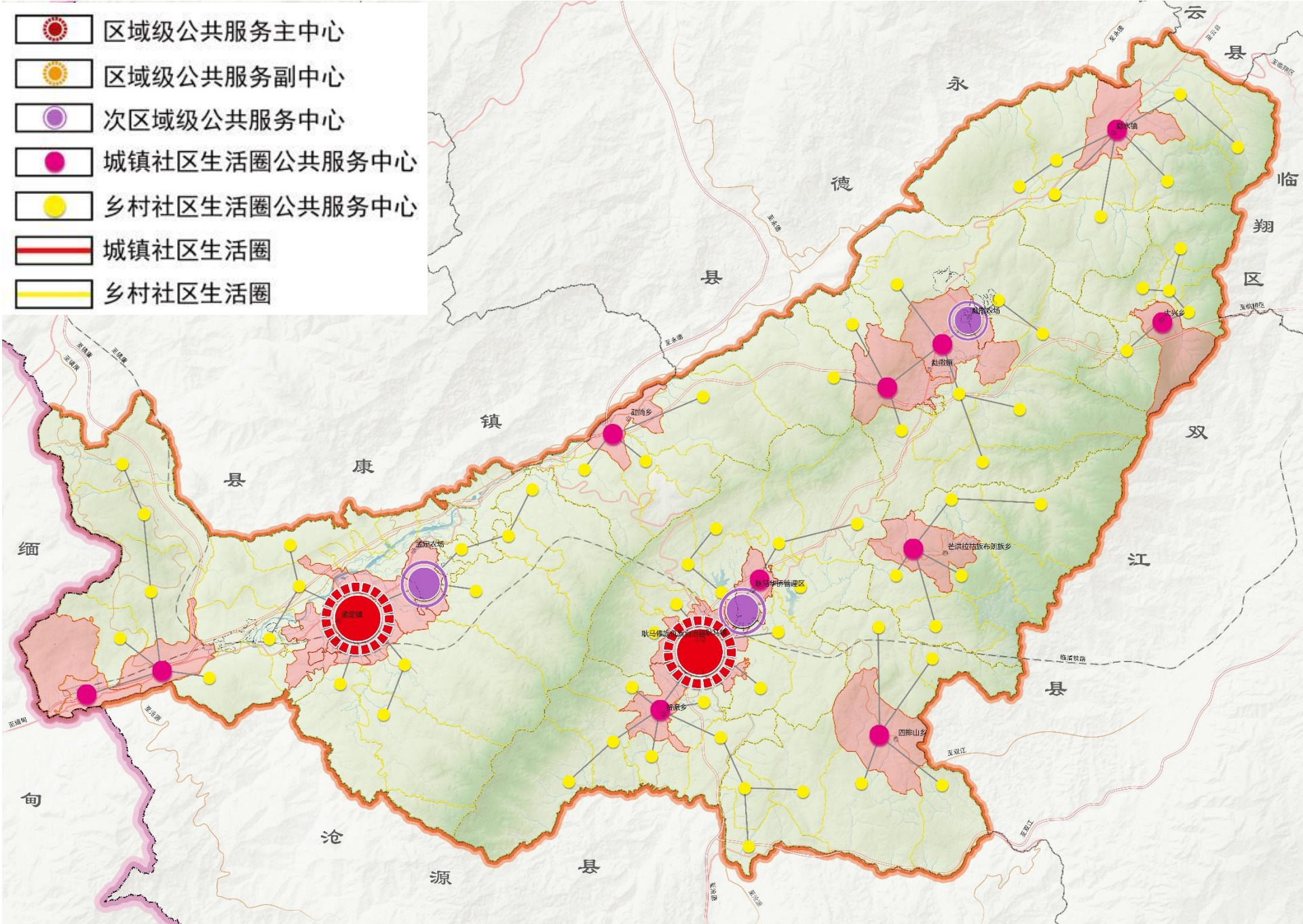
结合耿马自治县空间结构、人口分布情况和公共交通条件，规划构建“**区域级公共服务中心——次区域级公共服务中心——生活圈级公共服务中心**”覆盖城乡的三级公共服务中心体系，引导与鼓励重点镇提升公共服务设施建设标准，打造公共服务重要节点，为周边乡镇就近提供更好的公共服务

“五类”

提供县域城乡一体、全民共享、品质便捷的教育、医疗卫生、养老、体育、文化公共服务。



构建城乡社区生活圈





明确防灾减灾标准	
消防安全	建设城镇消防体系，优化消防安全布局，全县防空警报实际覆盖率100%。
抗震标准	全县按8度设防区建设。
防洪标准	按20-50年一遇洪水标准设防；建制镇、乡集镇按20年一遇洪水标准设防。
人防工程	人防设施面积按战时留城人员占城市人口比例的40%，防空专业队工程按照战时留城人员数的6%考虑，留城人员人均使用面积达到1.5平方米。

完备灾害预警应急预案，强化指挥协调系统	
完善应急信息系统，提高监测预警能力	完善应急预案系统，提高服务实战能力
完善实战演练系统，提高驾驭局势能力	完善应急保障系统，提高处置保障能力
健全灾后恢复重建工作机制	

构建城市综合防灾减灾体系	
防震抗震	预防为主，防御与救助相结合，保障生命线工程和公共建筑具有一定抗震能力，城市不发生较大的破坏，保障人民生命财产安全和经济建设顺利进行。
地质灾害	以地质灾害易发性分区为基础，兼顾地理、地质单元和行政区的完整性，进行全县地质灾害防治分区的划分，有效提高地质灾害防御能力。
防洪排涝	加强防洪排涝排水基础设施网络建设，通过源头控制、管网梳理、内河治理、推行生态治水理念等举措，提高城市防洪能力。
消防安全	建设城镇消防体系，优化消防安全布局，构建健全的消防安全保障体系；构建森林防火系统；加强消防通信、消防供水等相关配套建设完善。
人防	建成布局合理、种类齐全、功能配套、连片成网、数量充裕的人防工程体系和点、线、面相结合的整体格局，最大限度发挥人防平战结合功能。
严格管控重大危险源	加强源头治理，提高应急防护与处置能力，降低危险源事故风险。

08

实施整治修复，提升要素功能价值

8.1 国土综合整治

8.2 山水林田湖草系统及矿山生态修复



深入开展农用地整治，夯实现代农业发展基础

高标准农田建设

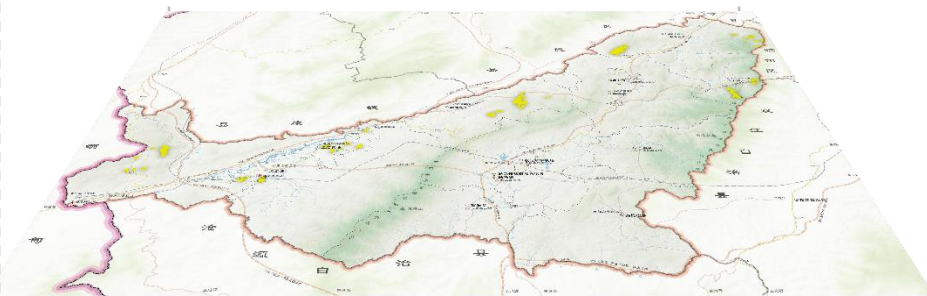
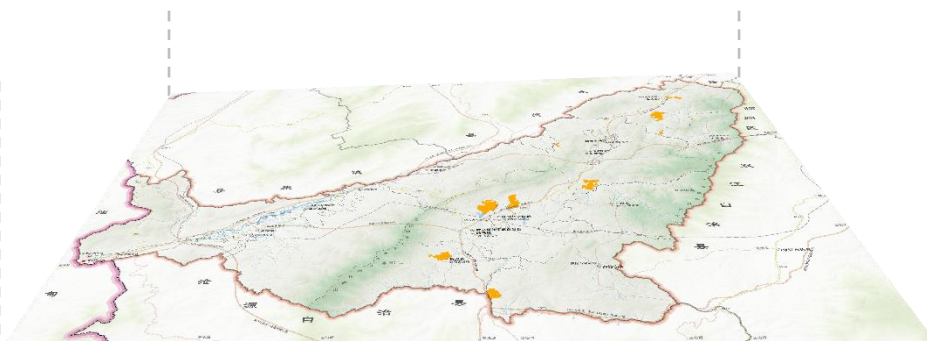
通过实施土地平整、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等工程，提高耕地质量，建成集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强的优质耕地。

耕地提质改造

通过土地平整、修建灌溉排水设施、田间道路等工程，减缓田面坡度、提升耕地连片度和耕作便利度、提高灌溉保证率、增加水田面积。

补充耕地

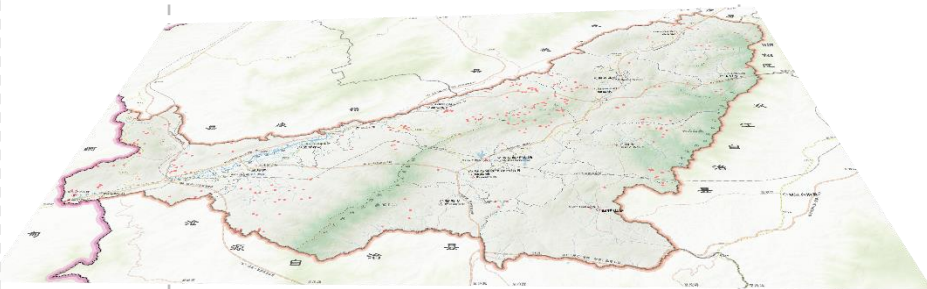
通过土地平整、翻耕、土壤改良，修建灌溉与排水，将低效园地、未利用地等开发为可以耕作的土地，补充耕地数量。



开展农村建设用地整理，建设美丽新农村

农村居民点撤并复垦

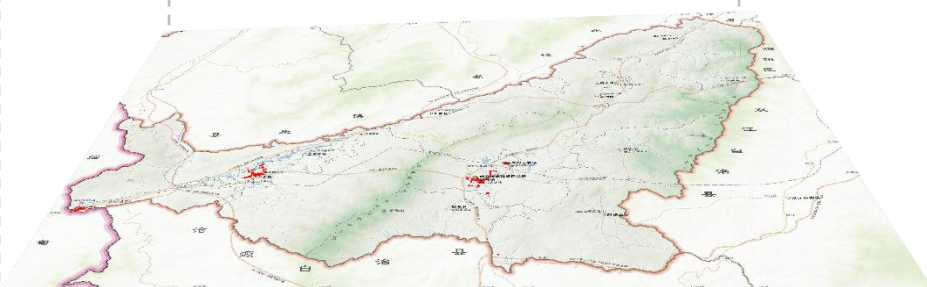
对“小、闲、散、远”及发展潜力较弱的农村居民点实施撤并复垦，复垦后与周边耕地进行集中连片整治，优化村庄用地布局。



推进城镇低效用地再开发，促进城市有机更新

城镇低效用地再开发

盘活存量低效用地，深入推进“空间换地”，推动产城融合发展，鼓励工业企业“退二进三”，逐步降低传统工业用地比例。





山

矿山生态修复

针对全县现存的停产、在产、在建及历史遗留废弃的矿山进行复垦或恢复治理地质环境。

水

水环境和水生态修复

采取水源地保护、水量调节、生态补水、河湖水系连通、污染源控制等措施，结合河道清淤与防洪工程建设，提升重要水源地和江河湖泊生态功能。

林

森林生态修复

采取封闭保护、植被恢复、野生动植物栖息地恢复等措施，实施森林生态修复、森林质量提升，使生态系统趋于持续稳定。

漠

水土流失、石漠化综合防治

工程与生物措施相结合、人工治理与自然修复相结合，综合运用土地整治、土壤改良、植被恢复、生物修复、退耕还林还草、保护性耕种、封山育林等措施，加强重点地区水土流失防治和石漠化治理。

物

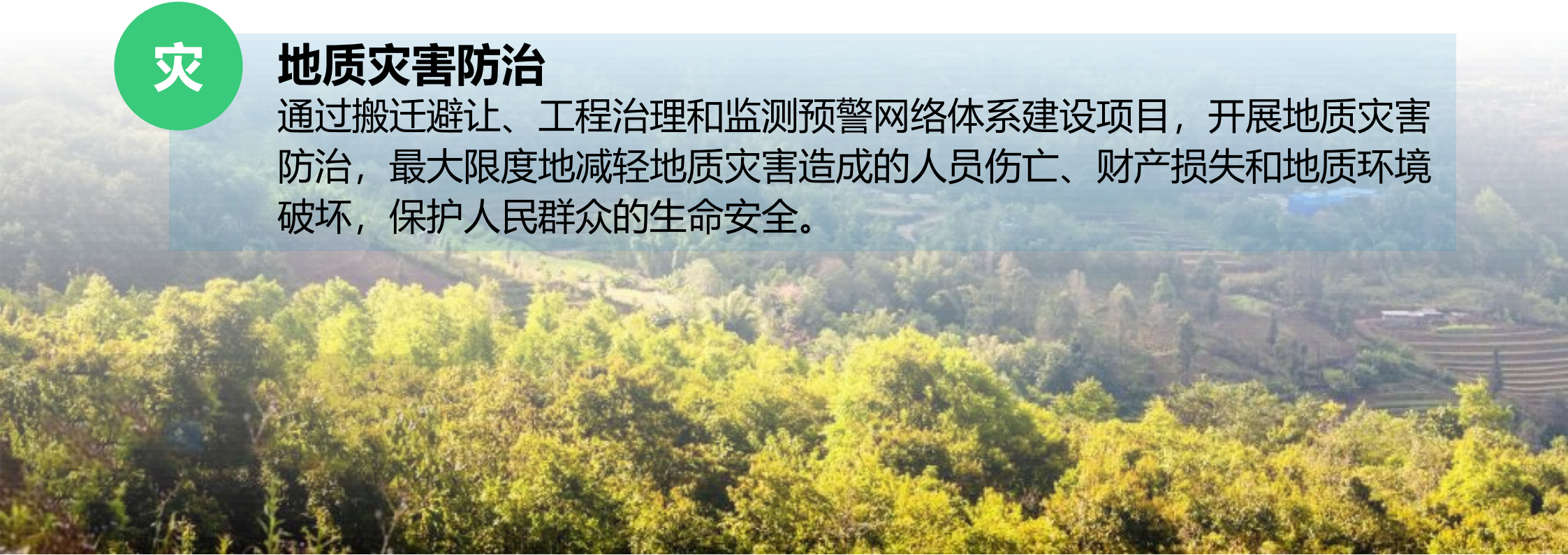
生物多样性保护

落实《临沧市生物多样性保护实施方案》及亚洲象国家公园设立方案中的重点项目。实施南滚河国家级自然保护区、澜沧江地方级自然保护区生物多样性保护项目

灾

地质灾害防治

通过搬迁避让、工程治理和监测预警网络体系建设项目，开展地质灾害防治，最大限度地减轻地质灾害造成的人员伤亡、财产损失和地质环境破坏，保护人民群众的生命安全。



09

做优中心城区，建设宜居品质城镇

9.1 确定中心城区格局与分区分管措施

9.2 打造疏密有度的交通网络

9.3 建立优质共享的公共服务

9.4 建设高效智能的市政设施体系

9.5 营造山水相融的蓝绿空间

9.6 中心城区魅力风貌引导

确定中心城区格局与分区 管控措施

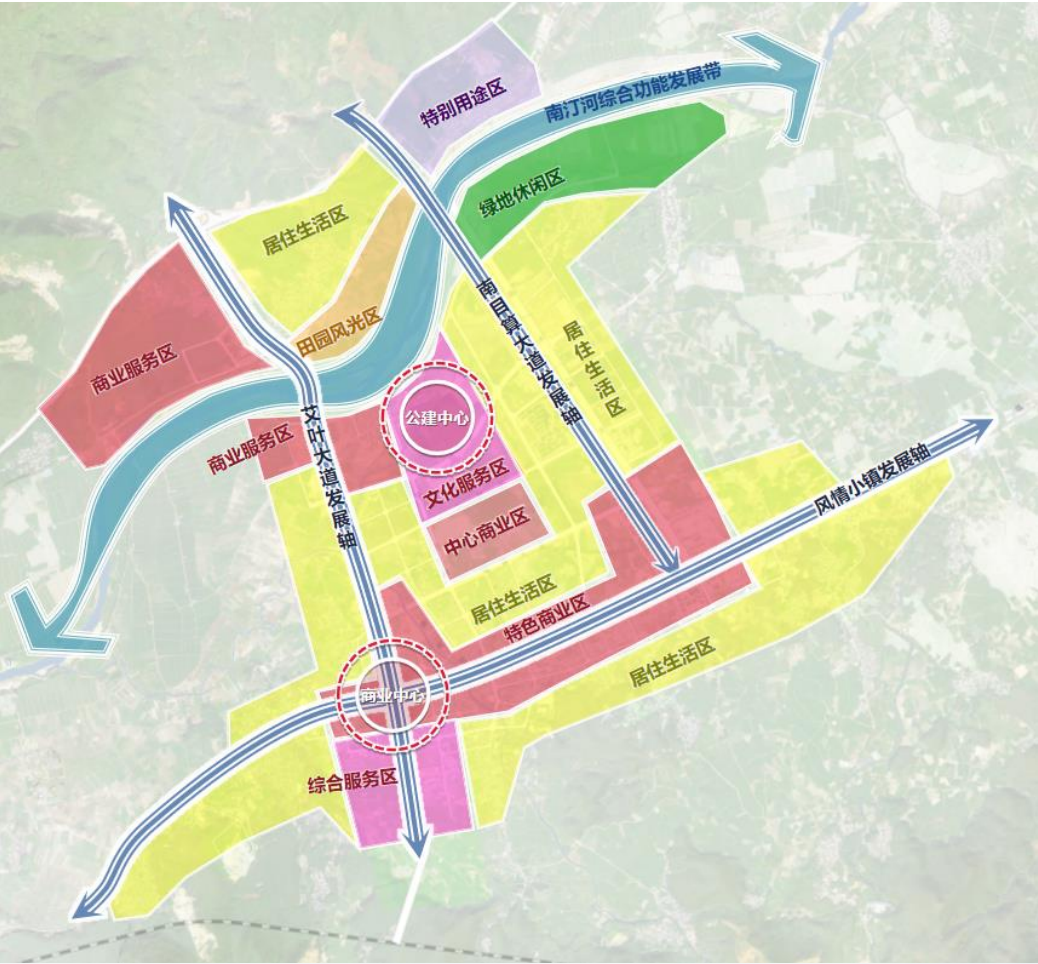


构建“一城两区”特色中心城区格局

- 城区格局

进一步强化孟定新城战略定位，构建“一城两区”特色中心城区格局，将孟定新城与耿马县城都划入中心城区范围。
- 范围划定

中心城区范围划定以现状建成区为主体，结合行政区界线、高速公路、永久基本农田等边界进行优化。



明确中心城区分区管控措施

生态控制区		生态保护红线外，需要予以保留原貌，限制开发的区域
农田保护区		永久基本农田相对集中，需严格保护的区域
城镇发展区	居住生活区	以住宅建筑和居住配套设施为主导的区域
	综合服务区	以行政办公、文化、医疗及综合商业等为主导的区域
	商业商务区	以商业、商务办公等就业岗位为主导的区域
	工业发展区	以工业及其配套产业为主导的区域
	绿地休闲区	以公园、广场、滨水空间、防护绿地等为主导的区域
乡村发展区	村庄建设区	城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域
	一般农业区	以农业生产为主导划定的区域
	林业发展区	以规模化林业生产为主导划定的区域
	牧业发展区	以草原畜牧业发展为主导划定的区域
矿场能源发展区		为适应国家能源安全与矿业发展的重要采矿、储矿区



构建综合立体城市交通体系，全面加强区域连接能力

对外枢纽

孟定火车站、耿马火车站、孟定镇客运枢纽站、耿马县客运枢纽站。

公共交通

优先发展公共交通，公交分担率达到25%-30%。

交通设施

完善静态交通设施布局与配建，配置公共停车位以满足日益增长的停车需求。

慢行交通

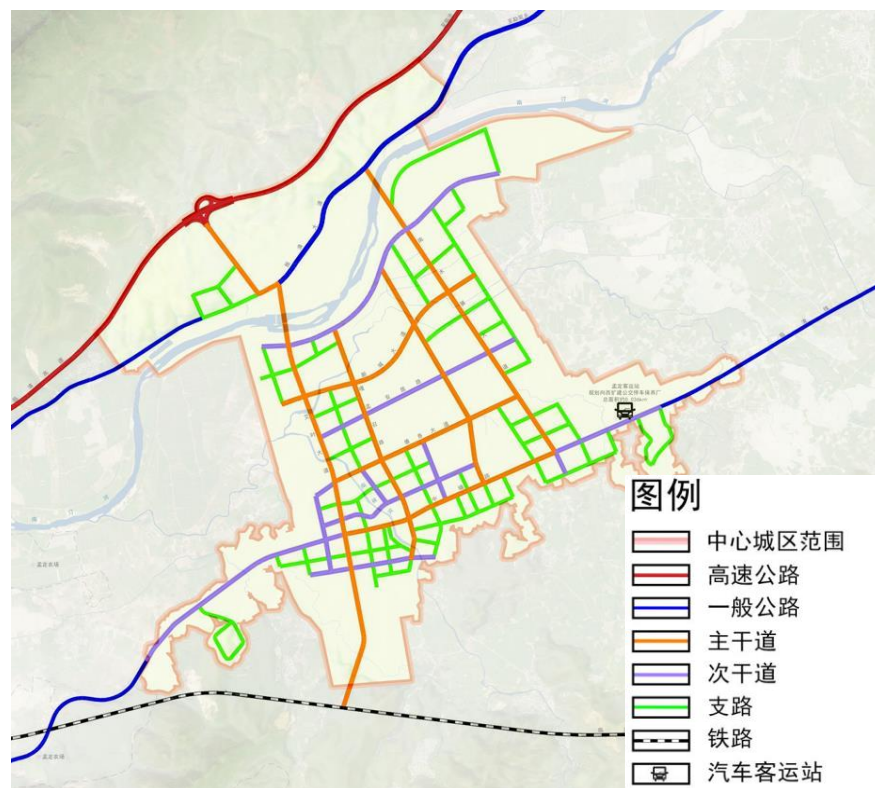
慢行交通在出行结构中占比争取维持在30%，绿色交通（公交+慢行）占全方式的60%。构建安全、便捷、舒适的慢行交通网络，发展绿色、安全、智能的综合交通体系。

孟定新城--构建“三横四纵”主干路网骨架和次干路网相协调

构建“三横四纵”主干路网骨架和次干路网相协调

“三横四纵”主干路：新城大道、傣乡大道、中缅路（三横）；艾叶大道、嘎孟召路、允相路、南目算大道（四纵）

次干路：滨河路、安居路、允亮路、环城南路、金旺路

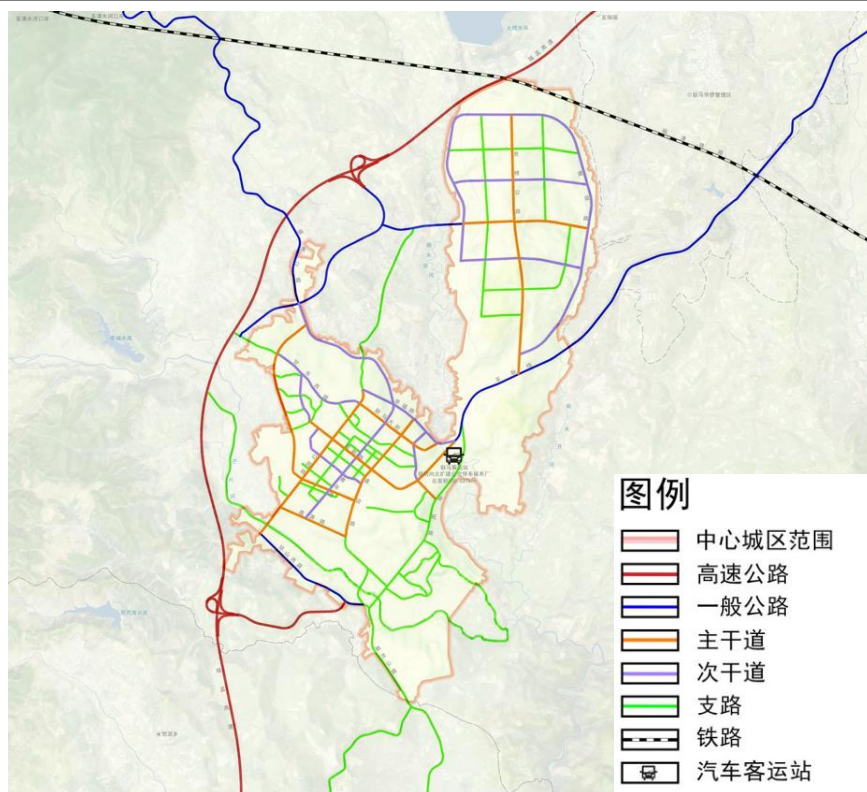


耿马县城--结合现有交通形成方格网状主次道路网格局

构建方格网状主次道路网格局

主干路：耿马大街、震新路、建设路、公园路、鑫源路、迎宾大道、人民路

次干道：幸福路、青年路、甘东西路、富强路、团结路、建设路（耿马蔗糖产业园）





完善均衡教育设施体系

- 按照社区15分钟生活圈建设要求合理布局托育服务设施；
- 构建优质、均衡的教育公共服务设施，稳步提升教育服务设施配置水平，实现基本公共教育服务均等化。



建设特色文化设施体系

- 完善公共文化服务体系；
- 平衡各级文化设施资源，促进公共文化设施均等化发展。



协作有序医疗卫生设施体系

- 实现医疗设施15分钟内可达；
- 15分钟生活圈配建卫生服务中心；
- 5分钟生活圈配置社区卫生服务站。



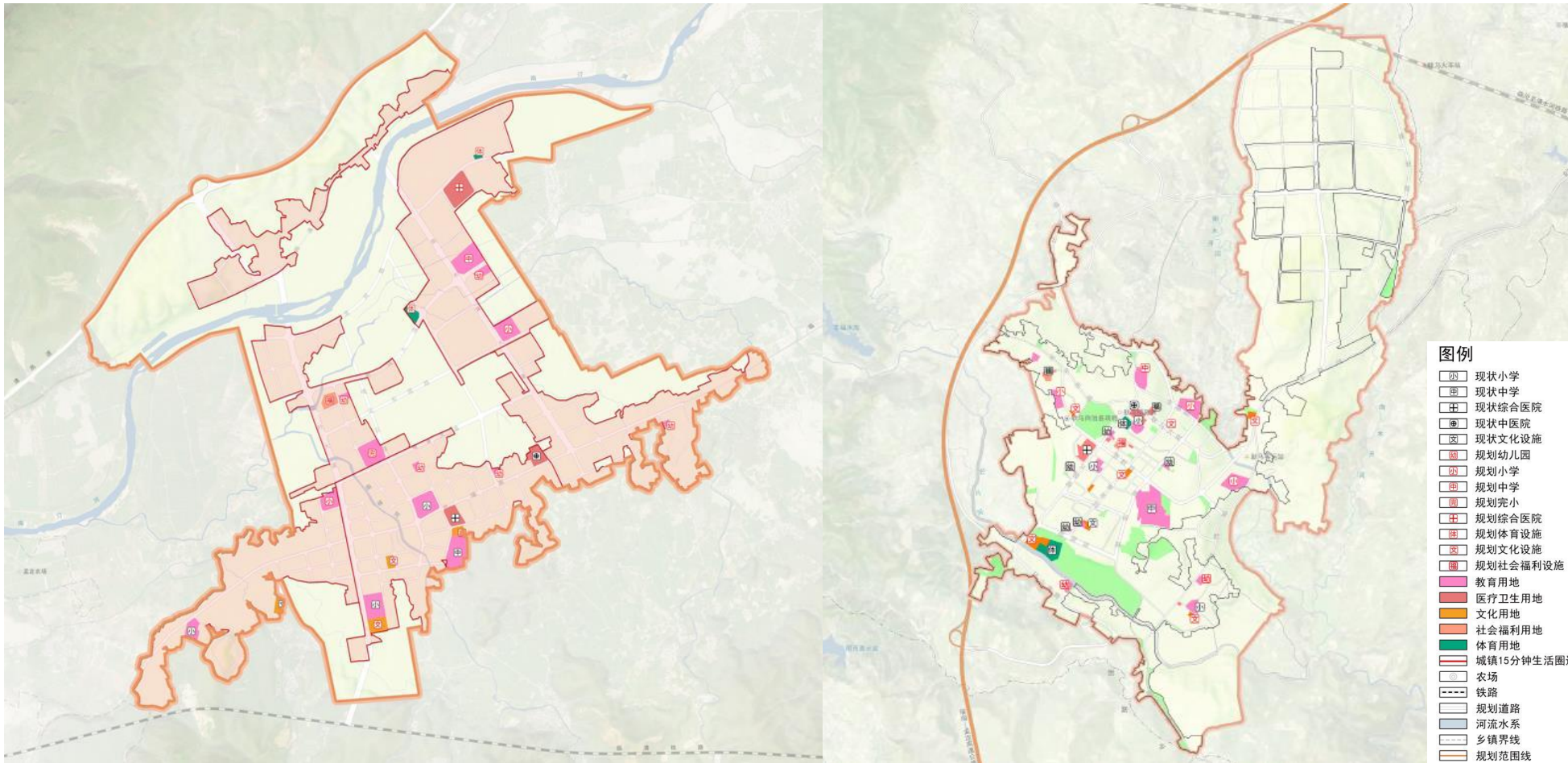
建设全民健身体育设施体系

- 15分钟生活圈配建至少1处大型多功能球场；
- 10分钟生活圈配建至少1处中型多功能球场；
- 5分钟生活圈配建至少1处小型多功能球场和室外综合健身场地。



均衡优质社会福利设施体系

- 15分钟生活圈配建1处片区级养老设施；
- 5分钟生活圈配建1处日间照料中心。





给排水系统规划

为匹配城市发展进度，提升城市水资源保障能力，结合用地布局、水资源因素，合理布局城市水厂。**完善城市排水系统，强化城市供水管网建设，提升供水可靠性，持续推进海绵城市及雨污分流建设。**

电力系统规划

完善网架结构，提升供电可靠性，优化网架结构，逐年开展智能电网建设，增强农村、边远地区供电能力和供电质量。

通信系统规划

打造与未来通信发展水平相适应的一体化的城市信息基础设施体系，**加强信息基础设施与城市公共设施的融合发展**，结合5G技术需求对现状信号弱电、盲点进行补强，完善城市通信局站布局。

环卫系统规划

建立完整、先进的环卫监测与监控体系，协调乡镇生态与周边农村地区的生态环境，提高城镇的环境质量，从而提高城镇形象，促进社会经济发展。

燃气系统规划

调整优化全区能源结构，逐步推进清洁能源利用，加强燃气供应设施建设，提高天然气普及率和用气安全水平。



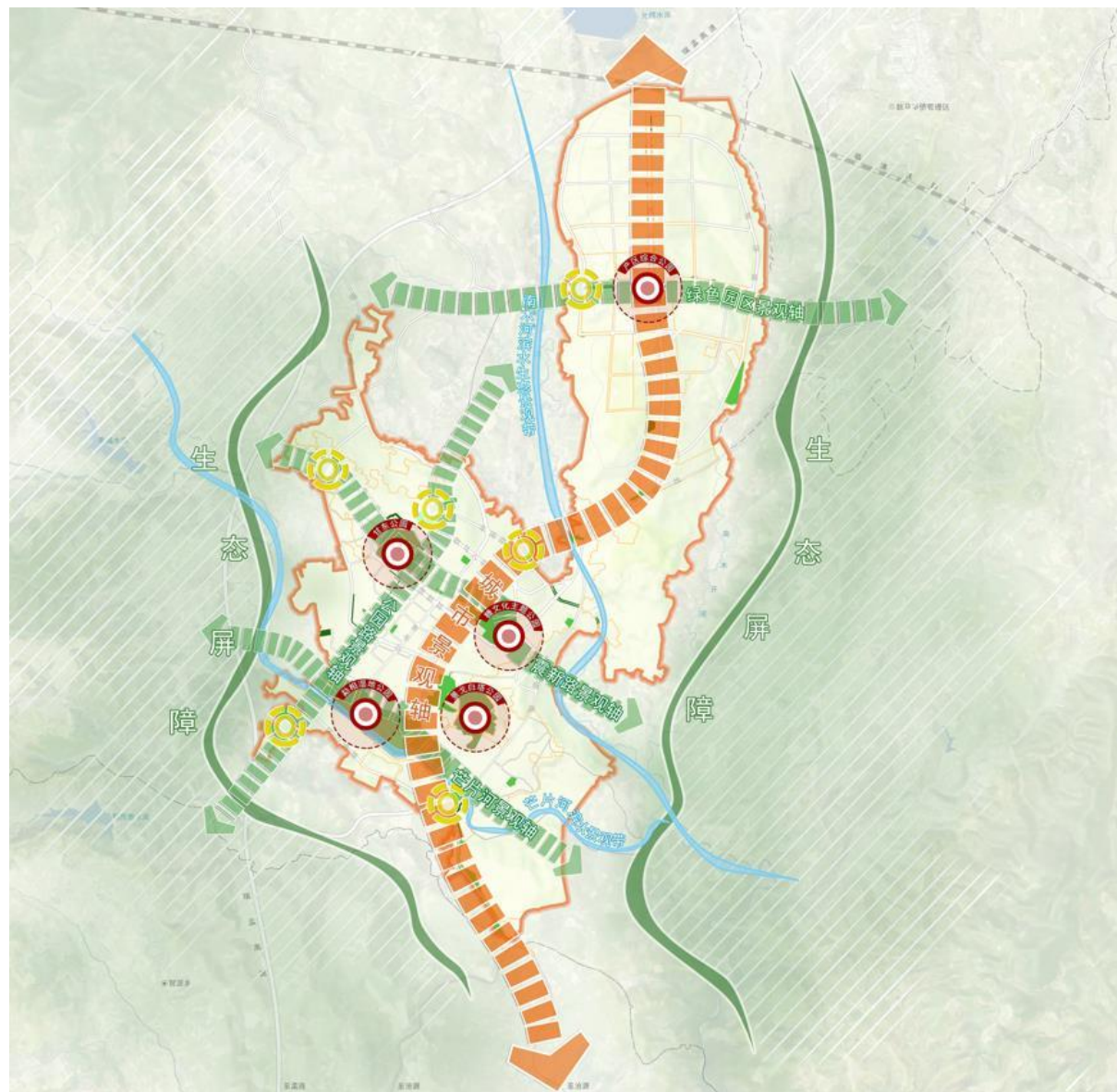


耿马中心城区

构建：

“五心两带五轴多点”

的开敞空间格局，将耿马县城建设成为体现“山-水-田-林-城”有机融合的山水田园城市



孟定中心城区

构建：“三心两带四轴多点”
的绿色宜居的绿色生态网络。

的开敞空间格局，形成绿楔渗入、绿廊串珠





特色风貌引导

耿马县城

建筑风貌引导

围绕“特色、产业、生态、干净、智慧”五要素，以“红、黄、白、灰”为主色调，塑造傣佤元素突出，建筑风貌和谐的城市风貌。

孟定新城

融合民族建筑元素，以暖浅色系基调色搭配红金装饰色，塑造热情明朗的热带坝区城市风格，凸显片区傣族风情文化。

高度与天际线引导

建筑空间布局形成有序的高低、进退变化，塑造错落有致的城市轮廓线；

最高区域为城市中心，构建城市地标，次高区域形成城市次中心，其他区域建筑高度梯次降低。

城市夜景设计引导

建筑亮化为主、绿化亮化为辅，利用不同照度、色彩的亮化增强层次感；达到明暗适度、主次分明、优雅宜人、真实自然的照明效果。

自然与历史文化格局

划定文保单位保护范围和建设控制地带；

引导历史建筑周边逐步腾退，结合公园、广场打造具有历史人文底蕴和地域特色的公共活动空间。



10

完善政策机制，落实规划传导实施

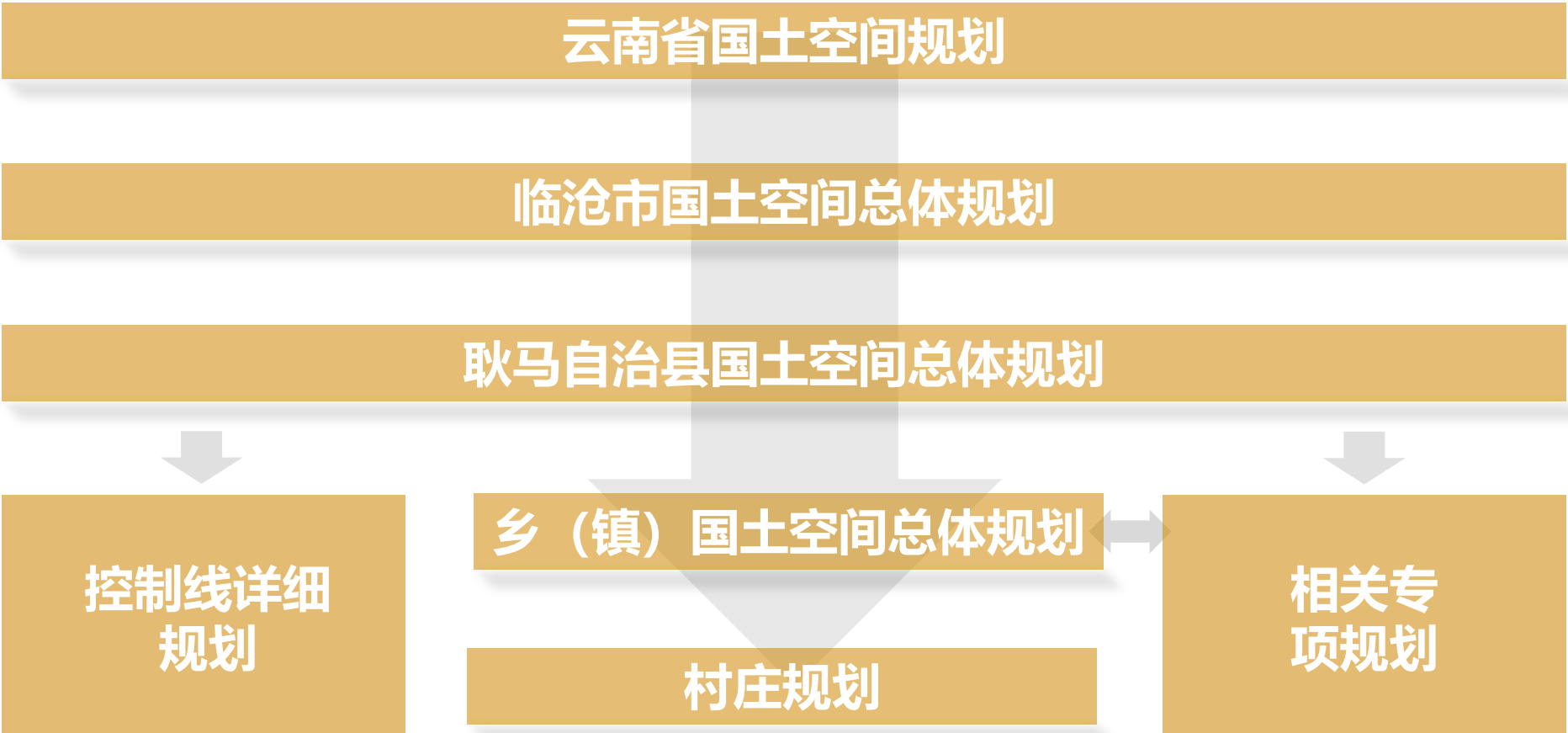
10.1 规划传导

10.2 保障政策与措施



传导体系

建立由县、乡（镇）两级总体规划、详细规划、专项规划组成的耿马自治县国土空间规划体系，落实省、市国土空间总体规划纵向指引，强化乡（镇）规划纵向传导，统筹专项规划横向传导、明确详细规划具体指引。



传导内容

强制性内容	规划指标：约束性指标、预期性指标
	底线约束：永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、水资源
	空间管控：生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇建设区、乡村发展区、矿产能源区
	重要名录：自然保护地、历史文化保护

主体功能定位、目标战略、总体格局、区域协同、资源保护、生态修复、重点项目





01

健全规划管控体系

强化规划空间传导：加强县级国土空间规划的空间传导，落实市级空间规划，指引各乡镇空间规划。

严格规划许可管理：严格按照国土空间规划核发建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证和乡村建设规划许可证。

02

实行规划全周期管理

加强规划实施监测评估预警：建立“一年一体检、五年一评估”的常态化机制，年度体检结果作为下一年度实施计划编制的重要依据，五年评估结果作为近期建设规划编制的重要依据。

健全实施规划监督考核机制：依托国土空间规划实施监管系统，完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管。将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法监察内容，明确各级执法职责，综合运用卫片等信息化手段，强化执法监察。

03

完善政策机制体系

健全生态保护补偿机制：落实重点区域生态环境保护修复重点任务与工程，创新投融资机制，加快构建政府、金融机构和企业的融资协调机制。

健全土地要素市场化配置政策：建立健全城乡统一的建设用地大市场，完善相关配套制度，建立公平合理的集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。

完善自然资源产权制度政策：完善全民所有自然资源资产收益管理制度，完善确权登记管理，逐步实现自然资源确权登记全覆盖，清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的产权主体。

04

“一张图”实施监督信息系统落实

将“一张图”作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据和支撑。

耿马傣族佤族自治县国土空间总体规划

(2021-2035年)

耿风
马情

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署。按照国土国家、云南省、临沧市国土空间规划相关要求，耿马自治县人民政府组织编制了《耿马傣族佤族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

《规划》公众征求意见稿于2023年4月12日至2023年5月12日在耿马自治县人民政府门户网站完成公示，目前结合各方意见修改完善后形成《规划》草案，为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现向社会公开征求草案意见，广泛听取各方意见建议，凝聚公众智慧。

一、公示时间

2023年5月23日至2023年6月23日（共30日）

二、公示平台

耿马自治县人民政府门户网站（<http://www.yngm.gov.cn/>）

三、参与方式

- 1、电子邮箱：lcmgtjbg@126.com
- 2、书信地址：临沧市耿马自治县耿马镇公园路63号，耿马自治县自然资源局，邮编677500（邮件标题或信件封面请注明“耿马自治县国土空间总体规划意见建议”）
- 3、电话：15087105931

注：本次成果为草案，一切以最终批复为准

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请于耿马自治县自然资源局联系